

大别山革命老区综合交通运输 “十四五”发展规划

目 录

一、发展基础.....	- 1 -
(一) 发展特点.....	- 1 -
(二) 发展基础.....	- 2 -
(三) 形势要求.....	- 3 -
二、总体要求.....	- 4 -
(一) 指导思想.....	- 4 -
(二) 基本原则.....	- 4 -
(三) 发展目标.....	- 5 -
三、重点任务.....	- 6 -
(一) 加快构建内畅外联的快速交通网.....	- 6 -
(二) 着力完善衔接顺畅的干线交通网.....	- 7 -
(三) 全面建设覆盖广泛的基础交通网.....	- 8 -
(四) 积极打造衔接高效的综合交通枢纽.....	- 9 -
(五) 努力提升运输服务品质效率.....	- 10 -
(六) 稳步推进交通运输创新融合发展.....	- 11 -
(七) 促进交通运输安全发展、绿色发展.....	- 13 -
四、保障措施.....	- 14 -
(一) 加强组织领导.....	- 14 -

(二) 加强规划衔接.....	- 15 -
(三) 加强要素保障.....	- 15 -
(四) 加强落地实施.....	- 15 -

大别山革命老区地处鄂、豫、皖三省交界处，是鄂豫皖革命根据地的中心区域。为深入贯彻落实习近平总书记视察大别山革命老区重要指示精神和《国务院关于新时代支持革命老区振兴发展的意见》要求，进一步推进大别山革命老区交通运输发展，探索省际交界地区、革命老区交通运输高质量发展新路径，根据《中华人民共和国国民经济和社会发展规划第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》《交通强国建设纲要》《国家综合立体交通网规划纲要》编制本规划。

一、发展基础

（一）发展特点。

大别山革命老区为中国革命作出了重大贡献，涉及安徽、河南、湖北三省 12 个地市、62 个县（市、区），总面积 10.86 万平方公里，包括安徽省六安市、安庆市全境，淮南市寿县，铜陵市枞阳县；河南省信阳市、驻马店市全境，南阳市桐柏县、唐河县；湖北省黄冈市、随州市全境，孝感市孝南区、安陆市、应城市、大悟县、孝昌县、云梦县，襄阳市枣阳市，武汉市黄陂区、新洲区。2020 年底，常住人口 4200 万人，地区生产总值 1.86 万亿元，城镇化率约 49%。

老区经济发展基础较为薄弱，2020 年人均地区生产总值仅为全国平均水平的 60%、西部地区平均水平的 80%左右。工业化发展水平总体落后，市场竞争力较弱。生态环境保护地位重要，是 25 个国家重点生态功能区之一和长江、淮河中下游地区重要的生态屏障，属于典型的生态脆弱带。红色文化和生态旅游资源丰富，但旅游开发利用水平不高。

（二）发展基础。

“十三五”以来，国家和地方加大了对老区交通建设的投资力度，综合交通网络布局日趋完善，人民出行更加便利。

一是铁路方面。基本形成以京广高铁、商合杭高铁、京九铁路、沪汉蓉城际、郑阜高铁、阜六铁路、宁西铁路等为主骨架的铁路网。2020年，铁路营运里程为3145公里，其中高速铁路1003公里，铁路网络覆盖大部分县城。

二是公路方面。2020年，区域公路总里程18.3万公里，其中中国省干线公路里程2.2万公里，农村公路达16.9万公里。高速公路快速发展，里程4031公里，覆盖区域所有县城。高等级公路广泛连接乡镇、旅游景区等主要经济节点，普通国省干线中二级及以上公路占比达71%。

三是水运方面。以长江、淮河干流航道和皖河、华阳河、淝河、洪河和汝河等内河支流航道构成的航道网络基本形成。内河航道里程为3329公里，其中三级及以上航道639公里。重要内河港口主要分布在长江航道，拥有六安、安庆、武汉（阳逻）和黄冈等港口。港口总泊位为221个，千吨级及以上泊位数164个。

四是民航方面。拥有安庆天柱山、信阳市明港民用运输机场和随州厉山通用机场。

与此同时，老区交通运输发展仍存在很多不足，主要表现为：一是综合交通运输通道有待完善。受地理条件影响，现有通道多绕山、沿江而行，内部贯通通道尚不完善，对外通道数量较少，制约了与周边中心城市的快速联系。二是综合交通结构有待优化。铁路和航空发展相对滞后，尚有约

16%县（市）未实现铁路有效覆盖。公路技术等级有待提升，国省干线中二级及以上公路比例偏低。内河航运发展水平有待提升，淮河运输受航道和船闸制约尚未实现江淮联通。三是综合运输服务效率有待提高。旅客联程联运、货物多式联运水平亟待提升。交通与其他产业融合发展程度较低，通达旅游景区等节点的快速干线不足。四是高质量发展有待进一步推动。创新驱动能力相对较弱，智慧交通还处于起步阶段，绿色发展水平有待提高，安全保障能力需进一步增强。

（三）形势要求。

大别山革命老区是欠发达地区，也是多省交界地区、生态敏感地区，同时也是乡村振兴的重要区域。“十四五”时期，交通运输发展要发挥基础支撑和先行引领作用，为老区振兴发展提供坚实基础。一是提升老区群众生活水平，要求加快交通运输提质增效。要坚持高质量发展，巩固拓展革命老区脱贫攻坚成果，由追求速度规模向更加注重质量效益转变，形成便捷通畅的综合交通网。二是发挥区位优势，要求交通运输协调发展。老区位于“长江经济带”“中部地区高质量发展”等区域重大发展战略叠加区，要完善省际交界地区交通运输合作新机制，构建多向联通的对外运输大通道，加快干线网和基础网质量提升。三是发挥生态、旅游优势，传承弘扬红色文化，要求交通运输绿色发展，提高应急保障能力，为革命老区高质量发展探索新路径新模式。

二、总体要求

（一）指导思想。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记关于支持革命老区加快发展的重要指示精神，坚持以人民为中心的发展思想，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以加快建设交通强国为统领，以促进大别山革命老区振兴发展为目标，立足发展基础、环境承载力和经济社会发展特点，充分发挥红色文化、绿色生态等优势，着重解决老区交通运输发展的瓶颈制约和突出矛盾，构建规模适宜、结构优化、衔接顺畅的综合立体交通网，为加快大别山革命老区振兴发展当好先行。

（二）基本原则。

——**抢抓机遇、加快发展。**抓住加快建设交通强国、推进区域重大发展战略机遇，发挥区位优势，着力改善老区交通条件，提升交通运输先行引领和支撑作用。

——**便民富民、提质增效。**坚持以人民为中心的发展思想，着力优化交通基础设施网络，提升交通供给能力质量效率，发挥各种运输方式组合效率和整体优势。

——**立足实际、重点突破。**立足老区综合交通基础设施发展中存在的问题，着力补短板、强弱项，重点突破革命老区综合交通基础设施瓶颈。

——**统筹协调、创新融合。**坚持创新，注重协同融合，

实现规划同网、建设同步、运输协调，将交通发展与弘扬革命老区精神、发挥资源优势等结合，推动交通与红色资源、生态旅游等融合发展。

——**生态优先、安全可靠**。注重与国土空间开发保护、生态环境保护有机衔接，集约节约利用土地资源。提升交通基础设施的安全性和可靠性。

（三）发展目标。

到 2025 年，加快构建安全、便捷、高效、绿色、经济的现代化综合交通运输体系，综合交通基础设施内外衔接、互联互通，实现对外快速畅达周边省市，对内便捷联系各中心城市，广泛覆盖县乡农村，红色文化、绿色生态保护利用不断强化，人民群众获得感、幸福感和安全感明显提升，努力建成革命老区、多省交界地区交通运输高质量发展先行示范区、协同发展绿色发展样板区。

基础设施布局更加完善。铁路网结构进一步完善，覆盖范围进一步扩大。国家高速公路全部建成通车，普通国省道二级及以上公路比例进一步提高，国道省际路段全部贯通，农村公路通达深度和服务水平显著提升，乡镇通三级路比例达到 100%、建制村通等级路比例达到 100%。基本形成畅通高效的内河水运网络，内河航道通过能力明显提升，港口生产能力和集疏运能力显著增强。加快推进信阳市港、安庆天柱山机场改扩建，新建潢川机场等项目建设和前期工作，航空运输服务能力明显增强。综合客货运枢纽及集疏运体系更加完善，基本形成以市、县级客货运场站为核心，农村运输

站场为基础的布局合理、功能完备的客货运输场站体系。

客货运输服务品质更加优质。群众出行体验显著改善，各种运输方式一体化发展水平显著提升，旅客联程运输便捷顺畅，货物多式联运经济高效。寄递服务网络深入城乡，实现乡乡有网点、村村有服务。

创新引领、融合发展作用更加凸显。创新发展能力明显提高，交通“新基建”取得重要进展，基础设施数字化、公共服务和行业监管智慧化水平大幅提升。“交通+旅游”“交通+邮政”等融合发展成效显著，基本建成大别山革命老区旅游风景道。

平安交通、绿色交通成效更加显著。设施设备本质安全水平明显提升，跨方式、跨部门、跨区域安全风险防控体系、应急救援体系基本完善，交通运输安全多方共治格局基本形成。交通运输领域绿色生产生活方式初步形成，绿色出行比例明显提升，基本实现基础设施环境友好、运输装备清洁低碳、运输组织集约高效。

表 1 主要目标指标表

指标名称	2020 年	2025 年
------	--------	--------

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=11_10734

