

黔府发〔2022〕3号

各市、自治州人民政府，各县(市、区、特区)人民政府，省政府各部门、各直属机构：

为贯彻落实《中华人民共和国预算法》及其实施条例有关规定，根据《国务院关于进一步深化预算管理制度改革的意见》(国发〔2021〕5号)精神，按照“坚持党的全面领导、坚持预算法定、坚持目标引领、坚持勤俭办一切事业、坚持底线思维”的原则，结合我省实际，提出以下实施意见。

一、加大预算收入统筹力度，增强财政保障能力

(一)规范政府收入预算管理。实事求是、科学合理编制收入预算，依法依规及时足额征收应征的预算收入，着力培育财源增长点，提高财政收入质量，增强财政可持续性。各地不得脱离实际制定收入增长目标。严禁将财政收入规模、增幅纳入考核评比。严禁通过税收返还等方式违规引税，严格落实各项税收优惠和收费基金减免政策，严禁违规出台税费减免政策。严禁“寅吃卯粮”，严禁虚收空转，严禁通过行政事业单位和国有企业虚假交易、自买自卖等方式虚增收入。严格执行非税收入“收支两条线”管理，严禁将政府非税收入与征收单位支出挂钩。

(二)加强政府性资源统筹管理。加强政府性基金预算、国有资本经营预算与一般公共预算的统筹衔接。将依托行政权力、国有资源(资产)获取的收入以及特许经营权拍卖收入等按规定全面纳入预算。加大预算和资金统筹力度，加强地方政府债券与其他财政资金、上级转移支付与本级预算资金、财政拨款资金与非财政拨款资金、不同年度间财政资金的统筹衔接。按照年度财政预算平衡需求，合理确定国有资本收益上交比例，逐步提高国有资本经营预算、政府性基金预算调入一般公共预算比例。

(三)强化部门和单位收入统筹管理。各部门和单位要依法依规将取得的各类收入纳入预算，不得隐瞒收入，未纳入预算的收入不得安排支出。各部门应当加强所属单位事业收入、事业单位经营收入等非财政拨款收入管理，在部门和单位预算中如实反映非财政拨款收入情况。加强行政事业性国有资产收入管理，资产出租、处置等收入按规定上缴国库或纳入单位预算。

(四)盘活各类存量资源。定期核查清理财政存量资金，重点监管财政存量资金规模大、结存时间长的部门，完善结余资金收回使用机制，各地通过自身财力安排在年度终了未使用完的，除科研项目、需跨年度支付的项目、已进入采购程序的项目等特殊事项或经同级政府批准外，原则上不再办理结转，全部收回统筹

安排或补充预算稳定调节基金，各地可结合实际采取更严格、更灵活的盘活措施，涉及预算调整的报同级人大批准，中央资金严格按照中央有关规定处理。加强国有资产统筹管理，建立新增资产配置与资产存量挂钩机制，优先通过调剂方式配置资产。机关事务管理部门应加强对本级党政机关和事业单位经营性国有资产统一监管，避免资产的部门分割、重复建设和闲置浪费。

二、规范预算支出管理，推进财政支出标准化建设

(五)加强重大决策部署、战略性举措的财力保障。预算安排要将落实党中央、国务院和省委、省政府重大决策部署作为首要任务，贯彻党的路线方针政策，按照“集中财力办大事”的原则，全力支持乡村振兴、大数据、大生态三大战略行动，大力推动新型工业化、新型城镇化、农业现代化和旅游产业化加快发展，助推全省高质量发展。

(六)完善预算决策机制和程序。各部门预算草案在正式报送本级财政部门前，应当报本部门党组(党委)审议。县级以上财政部门应当于本级人代会举行的 30 日前向同级人大财经委、预算工委提交预算草案初步方案。各地预算、决算草案提请本级人大或其常委会审查批准前，应当按程序报本级党委和政府审议。各地出台涉及增加财政支出的重大政策或实施重大政府投资项目前，除

国家有明确规定的外，要按规定进行财政承受能力评估，重点论证政策出台或项目实施的必要性、可行性、公益性、收益性、资金来源可靠性，更加注重实际效果和可持续性，未通过评估的不得安排预算。对前期形成的标准过高、承诺过多的支出或政策性挂钩支出，合理评估、严控支出标准或提标幅度。

(七)深入推进零基预算改革。按照“资金跟着项目走”的原则，以项目谋预算、以项目看绩效、以项目谋发展。坚持所有的预算支出均以零为基点，一切从实际需要与可能出发，立足全局系统谋划年度目标任务，逐项审议预算年度内各项支出内容的必要性、合理性及其开支标准，打破基数概念和支出固化格局，改变“基数+增长”的预算安排模式。坚持量入为出原则，结合财力状况和实际需求，在综合平衡的基础上编制预算，合理确定支出预算规模。强化预算审核与项目准备情况、预算执行情况、审计意见、绩效评价结果、预算评审结论挂钩的“五个挂钩”工作机制，注重预算安排的精准性、公平性、规范性，提升预算执行率，着力健全预算支出能统能分、资金规模能增能减、项目能进能出的动态分配机制。

(八)优化财政支出结构。遵循“尽力而为、量力而行，注重顺序、收支平衡”的原则，优先安排“三保”（保基本民生、保工

资、保运转)、政府债券付息支出后,按照“轻重缓急”的原则,视财力情况再安排其他重点支出。不折不扣落实过紧日子要求,厉行节约办一切事业,严控一般性支出。预算安排突出重点,讲求绩效,突出公共财政支出公共性、普惠性,增强财政投入的精准度,加大对教育、社会保障、卫生健康、公共安全、生态环保、科技等重点领域和刚性支出的保障力度。优化国有资本经营预算支出结构,强化资本金注入,推动国有经济布局优化和结构调整。清理压缩各种福利性、普惠性、基数化奖励。严禁违反规定乱开口子、随意追加预算,严禁以任何理由违规新建和购置楼堂馆所,严格控制和执行资产配置标准。

(九)兜牢兜实“三保”支出底线。坚持县级为主、市级督促、省级兜底,全面落实“三保”责任。县级要认真落实主体责任,采取调整优化支出结构、压减一般性支出等措施,全力保障“三保”;在编制年初预算、调整预算、预算执行、年终决算时,要按

预览已结束,完整报告链接和二维码如下:

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=11_10400

