

沪民区划〔2018〕6号

上海市民政局等关于印发《关于推进做实基本管理单元的
实施意见》的通知

浦东新区人民政府、闵行区人民政府、宝山区人民政府、嘉定区人民政府、金山区人民政府、松江区人民政府、青浦区人民政府、奉贤区人民政府、崇明区人民政府：

根据《关于进一步创新社会治理加强基层建设的意见》（沪委发〔2014〕14号）和《关于做实本市郊区基本管理单元的意见》（沪民区划〔2015〕19号）的要求，为进一步完善基本管理单元管理体制，科学配置基本社会管理和公共服务资源，促进上海郊区治理体系和治理能力现代化，市民政局会同市委组织部、市编办、市发展改革委、市公安局、市财政局、市文广影视局、市卫生计生委、市工商局、市质量技监局、市食品药品监管局、市城管执法局等制定了《关于推进做实基本管理单元的实施意见》。现印发给你们，请遵照执行。

上海市民政局

中国共产党上海市委员会组织部

上海市机构编制委员会办公室

上海市发展和改革委员会

上海市公安局

上海市财政局

上海市文化广播影视管理局

上海市卫生和计划生育委员会

上海市工商行政管理局

上海市质量技术监督局

上海市食品药品监督管理局

上海市城市管理行政执法局

2018 年 9 月 12 日

关于推进做实基本管理单元的实施意见

为进一步完善基本管理单元管理体制，科学配置基本社会管理和公共服务资源，促进上海郊区治理体系和治理能力现代化，根据《关于进一步创新社会治理加强基层建设的意见》（沪委发

〔2014〕14号)和《关于做实本市郊区基本管理单元的意见》(沪民区划〔2015〕19号)的要求,现就推进做实基本管理单元提出如下实施意见:

一、合理设置基本管理单元

(一)科学确定基本管理单元。在人口面积规模较大的郊区快速城市化地区、人口导入较多的大型居住社区及乡镇撤并后仍有大量居民居住的撤制镇地区,以社会管理和公共服务的可及性、便捷性和均等化为原则,综合考虑人口规模、地域面积、城市化程度、社区认同等因素,合理设置基本管理单元。基本管理单元一般常住人口在2万人以上,地域面积在2平方公里以上,区域边界清晰可辨。要引导推动有条件的基本管理单元转为街道。

(二)建立基本管理单元准入机制。严格基本管理单元设置标准,按照人口面积规模和城市化程度分批设立实施。各镇根据标准和需求提出申请,经区政府综合评估和审核同意后,报市民政局审定。市有关部门组织联合验收,对完成功能建设的基本管理单元给予一定的编制和财力支持。

(三)完善基本管理单元资源配置。配置社区事务、社区卫生、社区文化等3个服务设施,落实相应的公安、城管执法、市

场监管等 3 类执法管理力量。以上述“33”配置为基准，结合社区实际需求，迭加配置城市网格化综合管理分中心、房管工作站等机构，增强执法管理的有效性。以居民需求为导向，不断延伸服务治理内涵，合理布局养老服务、休闲娱乐、交通出行、公园绿地和商业配套等公共服务设施，满足社区群众多元需求。

二、完善基本管理单元管理体制

（一）明晰职能定位。基本管理单元是承载和配置郊区城市化区域基本公共服务和基层社会管理的非行政层级单位，是城市管理服务的基本单元。基本管理单元建立“两委一中心”组织架构，对基本管理单元内的居民区（村）实施管理。

社区党委是在镇党委领导下的基层党组织，负责统筹基本管理单元内的区域化党建、居民区党建和“两新”组织党建工作，促进推动社区建设、协调社区事务、领导社区共治及指导居（村）民自治。基本管理单元配备 3—5 名行政编制，主要用于社区党委书记和部分专职干部岗位，行政编制在镇机关单列，专编专用。各区要增强社区党委统筹协调能力，加强社区党委书记配备。社区党委设副书记 1—3 名，其中 1 名为专职副书记；设委员 5—9 名，最多不超过 11 名。社区党委及其书记、副书记、委员由社区党员代表大会选举产生，任期与全市居（村）党总支保持一致。

社区委员会是在社区党委领导下，组织动员基本管理单元内的社区力量参与社区建设、社区治理的共治议事机构，发挥议事协商的共治平台作用，对涉及社会性、公益性、群众性的社区事务，进行议事协商、动员整合和评议监督。社区委员会由社区代表大会选举产生，设主任 1 名。社区委员会成员应充分吸纳基本管理单元资源配置部门、物业公司、驻区单位、居（村）委会、社会组织、社会贤达及居（村）民代表等参与。根据社区委员会社会化、专业化、非行政化的特点，因地制宜下设若干个专委会。

社区中心是镇社会治理、公共服务职能的延伸，是社区事务管理和服务的实施平台和物理空间，发挥办理公共事务、开展社区服务、组织居（村）民活动、履行城市管理等功能。

（二）理顺各类关系。基本管理单元与镇党委政府的关系。社区党委是镇党委领导下的基层党组织，具体领导区域化党建工作，实现党的组织和工作在基本管理单元的全覆盖。镇党委与社

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=11_5662

