

江苏省政府办公厅关于印发聚焦企业关切大力优化营商环境
行动方案的通知

(苏政办发〔2019〕48号)

各设区市人民政府，省各委办厅局，省各直属单位：

《聚焦企业关切大力优化营商环境行动方案》已经省人民政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

江苏省人民政府办公厅

2019年5月2日

(此件公开发布)

聚焦企业关切大力优化营商环境行动方案

党中央、国务院和省委、省政府高度重视深化“放管服”改革、优化营商环境工作，近年来部署出台一系列有针对性的政策措施，优化营商环境工作取得积极成效。为深入贯彻落实《国务院办公厅关于聚焦企业关切进一步推动优化营商环境政策落实的通知》（国办发〔2018〕104号）文件精神，破解我省企业投资生产经营等全生命周期中的“堵点”“痛点”，切实减轻企业负

担和解决企业反映的突出问题，提升企业发展信心和竞争力，增强企业获得感和企业满意度，激发市场主体活力和社会创造力，全力打造我省市场化、法治化、国际化的营商环境，加快推动我省高质量发展走在前列，结合我省实际，特制定本行动方案。

一、着力破解企业投资限制障碍

1. 放宽企业投资准入。贯彻实施国家《市场准入负面清单（2018年版）》，推动“非禁即入”普遍落实，抓紧修订《江苏省政府核准的投资项目目录（2017年本）》。在民航、铁路、公路、油气、电信等领域落实一批高质量的项目吸引社会资本参与。继续规范有序推进政府和社会资本合作（PPP）项目建设，在核查清理后的PPP项目库基础上，加大对符合规定的PPP项目推进力度，依法依规落实已承诺的合作条件，切实加快项目进度。开展全省招投标领域专项整治，消除在招投标过程中对不同所有制企业设置的不合理限制和壁垒，严格落实《必须招标的工程项目规定》（国家发展改革委令2018年第16号），赋予社会投资的房屋建筑工程建设单位发包自主权。推进2004年实施的《江苏省招标投标条例》的修订工作。（责任单位：省发展改革委、财政厅、交通运输厅、住房城乡建设厅、市场监管局、司法厅及省有关招投标行政监管部门，各设区市人民政府）

2. 简化企业投资审批。按照国家统一部署，优化审批流程，清理投资项目审批事项，及时公布投资项目审批事项标准清单。推进投资项目综合性咨询和工程全过程咨询改革，优化整合审批前的评价评估环节。深化企业投资项目信用承诺制改革，实施《江苏省企业投资信用承诺制改革试点项目管理负面清单》，实现政府定标准、企业作承诺、过程强监管、失信有惩戒，大幅缩减投资项目落地时间。依托江苏政务服务网，推动各级政府部门项目管理平台（系统）与省政府投资项目在线审批监管平台对接，推进投资建设项目全流程优化、数据共享、业务协同，实现全省各类投资审批在线并联办理。（责任单位：省发展改革委、住房城乡建设厅、政务办及省有关部门）

3. 优化工程项目许可。开展房屋建筑和城市基础设施工程建设项目审批制度“全流程、全覆盖”改革，工程建设项目从立项用地规划许可、工程建设许可、施工许可到竣工验收实行每个阶段“一家牵头、并联审批、限时办结”。按照国家有关要求，抓紧修订我省现行涉及工程建设项目审批的有关规定。精简取消部分审批前置条件，推动消防设计审核、人防设计审查、工程施工图审查等实现“多审合一”，压缩审批时限。推行区域评估和告知承诺，对已经实施区域评估的工程建设项目，相应的审批事项

实行告知承诺制。加快推进省工程建设项目审批管理系统建设，实现“一个系统”实施统一管理、“一张蓝图”统筹项目实施、“一个窗口”提供综合服务、“一张表单”整合申报材料、“一套机制”规范审批运行。推进省工程建设项目审批管理系统与国家管理系统功能对接，与省政务服务网互联互通，实现数据共享。

(责任单位：省住房城乡建设厅、自然资源厅、应急管理厅、人防办、政务办及省有关部门)

4. 吸引外商扩大投资。认真贯彻《中华人民共和国外商投资法》，基于“负面清单+正面鼓励+竞争中性”的原则对我省外资政策进行持续优化，实施国家《外商投资准入特别管理措施（负面清单）（2018版）》，全面清理取消在外商投资准入负面清单以外领域针对外资设置的准入限制，实现市场准入内外资标准一致，切实做到法律上平等、政策上一致，实行国民待遇。建立健全全省统一的外资投诉处理机制，及时回应和解决外资企业反映的问题。推进完成与现行开放政策不符的我省地方性法规、规章和规范性文件的废止或修订工作。按照国家统一部署，进一步深化标准化工作改革，促进内外资企业公平参与标准化工作。继续扩大利用外商投资，将符合条件的外资项目纳入省重大建设项目，或依申请按程序加快调整列入相关产业规划，给予用地、用海、

用能审批等支持，加快环评审批进度，推动项目尽快落地。依法落实外商再投资暂不征收预提所得税政策，将适用范围从鼓励类外资项目扩大至所有非禁止项目和领域。（责任单位：省发展改革委、商务厅、司法厅、市场监管局、财政厅、税务局及省有关部门，各设区市人民政府）

二、着力深化涉企商事制度改革

5. 提升企业开办便利度。按照“3550”改革要求，推进江苏省企业开办“全链通”综合服务平台建设，为企业提供工商登记注册、公章刻制备案以及办理涉税业务、社保登记、银行预约开户一站式集成服务，全面实现3个工作日内完成开办企业的目标。把企业开办涉及的各部门业务申请表格整合成一套表，以企业工商登记申请的基本信息为主表，涉企事项其他部门补充信息为附表，实现企业开办申请一表填报。组织制定发布“容缺受理”服务地方标准，对基本条件具备、主要申请材料齐全且符合法定形

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index?reportId=11_5415

