

为贯彻落实《中共中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》精神，加快建立本市国土空间规划体系并监督实施，依据《北京市城乡规划条例》，结合本市实际，现提出如下实施意见。

## 一、总体要求

### (一)指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入贯彻习近平总书记对北京重要讲话精神，坚持新发展理念，坚持以人民为中心的发展思想，坚持首都规划权属党中央，牢牢把握首都城市战略定位，以《北京城市总体规划(2016年—2035年)》为统领，建立权责清晰、科学高效的国土空间规划体系并监督实施，发挥国土空间规划战略引领和刚性管控作用，加强全域全类型国土空间开发保护和用途管制，坚持一张蓝图干到底，实现国土空间开发保护更高质量、更有效率、更加公平、更可持续。

### (二)主要目标

2020年，基本建立本市国土空间规划体系，初步形成面向实施、城乡统管的国土空间规划“一张图”和一套管控机制。到

2025 年，健全本市国土空间规划法规政策、管理制度和技术标准，完善国土空间基础信息平台 and “多规合一” 协同平台，全面实施国土空间规划监测预警和绩效考核机制，形成国土空间规划编制、实施、监督、保障的闭环管理体系。到 2035 年，建立本市国土空间治理体系，实现国土空间治理能力现代化，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的国土空间格局。

## 二、总体框架

### (三)健全规划体系

本市国土空间规划分为市、区、乡镇三级，总体规划、详细规划、相关专项规划三类。国土空间总体规划是详细规划的依据、相关专项规划的基础，包括城市总体规划、分区规划(含亦庄新城规划，下同)、乡镇域规划。详细规划是对具体地块用途和开发建设强度等作出的实施性安排，是开展国土空间开发保护活动、实施国土空间用途管制、核发城乡建设项目规划许可、进行各项建设等的法定依据，包括控制性详细规划、村庄规划和规划综合实施方案。相关专项规划是在特定地区、特定领域为实现特定功能对空间开发保护利用作出的专门安排，包括特定地区规划和特定领域专项规划。本市以城市总体规划为依据、分区规划为基础，

构建国土空间规划“一张图”。乡镇域规划及详细规划、相关专项规划经批准后纳入国土空间规划“一张图”。

#### (四)强化空间传导

城市总体规划即市级国土空间总体规划，是对党中央、国务院重大决策部署以及全国国土空间规划的落实、对城市发展战略目标和刚性管控要求作出的安排，是其他各级各类国土空间规划编制的依据，由市政府组织编制，按法定程序审议后报党中央、国务院批准。分区规划即区级国土空间总体规划，是对城市总体规划要求的细化落实、对本区域国土空间开发保护作出的具体安排，统筹全域划定各类国土空间规划分区和规划单元，由区政府或北京经济技术开发区管委会(以下简称开发区管委会)会同市规划自然资源委组织编制，按法定程序审议审批。乡镇域规划即乡镇级国土空间规划，是对分区规划要求的细化落实，统筹村庄布局、用地减量和生态治理，由区政府或开发区管委会组织编制，按法定程序审议审查审批。

#### (五)实行全域管控

对城镇开发边界内的区域，应编制控制性详细规划，统筹平衡、集约利用、高效配置空间资源，加强城市设计，强化路径推

演和成本核算，推动城市修补和生态修复，增强实施的操作性。其中，首都功能核心区、城市副中心的控制性详细规划，由市政府依据城市总体规划组织编制，按法定程序报党中央、国务院批准；首都功能核心区、城市副中心以外的中心城区、新城、镇中心区的控制性详细规划，由区政府或开发区管委会会同市规划自然资源委依据分区规划组织编制，按法定程序报市政府审批。

对城镇开发边界外的村庄地区，应在乡镇域规划基础上编制实用性村庄规划，统筹美丽乡村建设和山水林田湖草综合管控，由乡镇政府组织编制，按法定程序讨论审查审批；对城镇开发边界外的国有用地，应结合土地资源整理和环境综合整治纳入所在区域规划综合实施方案。严格管控城镇开发边界外的开发建设，鼓励将城镇开发边界外的零散建设用地与新城、镇中心集中建设区用地进行区域统筹。

#### (六)推动“多规合一”

根据国土空间总体规划，结合国民经济和社会发展规划相关要求，编制特定地区规划和特定领域专项规划，与其他国土空间规划做好协同和衔接，与国土空间规划“一张图”做好校核。特定地区规划和特定领域专项规划应根据工作需要确定编制深度，将编制内容扩展到重点领域和区域及实施政策、行动计划等方面，

由相关主管部门、区政府或开发区管委会组织编制，按法定程序审批，经审批后将有关内容纳入国土空间总体规划和详细规划。相关专项规划如属于向党中央请示报告的事项，按程序办理。

### 三、编制原则

#### (七)坚持战略引领

深入落实首都城市战略定位，整体谋划国土空间开发保护格局，综合考虑人口分布、经济布局、土地利用、生态环境保护等因素，对空间发展作出战略性系统性安排，按照“一核一主一副、两轴多点一区”城市空间布局，确定差异化空间发展策略。

#### (八)强化空间约束

以资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价为基础，坚持“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”原则，合理布局生产、生活、生态空间，科学设定人口规模、用地规模、开发

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

[https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=11\\_5132](https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=11_5132)

