

各区委、区政府，市委各部委办，市各国家机关，各国有企业，各人民团体，各高等院校：

经市委、市政府同意，现将《北京市自然资源资产产权制度改革方案》印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

中共北京市委办公厅北京市人民政府办公厅

2020年8月5日

北京市自然资源资产产权制度改革方案

自然资源资产产权制度是加强生态保护、促进生态文明建设的重要基础性制度。为加快健全本市自然资源资产产权制度，进一步推动首都生态文明建设，根据《中共中央办公厅、国务院办公厅印发〈关于统筹推进自然资源资产产权制度改革的指导意见〉的通知》精神，结合本市实际，制定本方案。

一、总体要求

(一)指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，

全面落实习近平生态文明思想，深入贯彻落实习近平总书记对北京重要讲话精神，认真贯彻党中央、国务院决策部署，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，以落实《北京城市总体规划(2016年-2035年)》为统领，以完善自然资源资产产权体系为重点，以落实产权主体为关键，以调查监测和确权登记为基础，积极改革创新，加强监督管理，着力促进自然资源集约利用、整体保护和系统修复，加快构建自然资源资产产权制度体系，为建设国际一流的和谐宜居之都提供基础支撑。

(二)基本原则

——坚持保护优先、集约利用。正确处理资源保护与开发利用的关系，严守保护底线，严格用途管制，优化资源配置，提高利用效率，推动高质量发展。

——履行所有者职责、维护所有者权益。坚持主体明确、权能明晰、权责对等，处理好自然资源资产所有权与使用权的关系，平等保护各类自然资源资产产权主体合法权益。

——坚持市场配置、政府监管。以扩权赋能、激发活力为重心，发挥市场配置资源的决定性作用；加强政府监督管理，促进自然资源权利人合理利用资源。

——坚持首善标准、区域协作。围绕落实首都城市战略定位，统筹推进自然资源资产产权制度改革，提高自然资源资产管理水平，发挥示范作用；坚持京津冀协同发展，加强区域联动。

(三)总体目标。到 2020 年底，基本建立归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅、监管有效的自然资源资产产权制度。到 2022 年底，形成完善的法规政策体系、监督管理体系和技术支撑体系，自然资源资产产权制度全面运行，自然资源保护成效和开发利用效率显著提升，为维护首都生态安全和资源安全、促进经济社会全面协调可持续发展作出更大贡献。

二、主要任务

(四)健全自然资源资产产权体系。加快构建分类科学的自然资源资产产权体系。落实承包土地所有权、承包权、经营权“三权分置”，加强对流转过程的规范化管理。积极探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”，鼓励农村集体经济组织及成员盘活闲置宅基地。积极探索集体林地所有权、承包权、经营权

“三权分置”，创新国有林场产权实现形式，理顺林地和林木资源产权关系。推进建设用地地上、地表和地下分别设立使用权，促进空间合理开发利用。理顺取水权与地热水、矿泉水采矿权，水域滩涂养殖的权利与土地承包经营权之间的关系。完善采矿权退出与土地使用权收回的衔接机制。创新自然资源资产全民所有权和集体所有权的实现形式，按照全民所有自然资源资产划拨、出让、租赁、作价出资等相关政策细化完善本市工作措施并抓好落实。探索集体经营性建设用地使用权入股、联营模式，规范推进集体经营性建设用地交易市场建设，稳步推进利用集体土地建设租赁住房试点工作。

(五)明确自然资源资产产权主体和权责。在本市代理行使所有权的自然资源资产范围内，研究建立分级行使所有权的资源清单和监督管理制度，将部分自然资源保护利用权责归属区政府和市政府相关部门。完善全民所有自然资源资产收益管理制度，根据市、区自然资源资产管理事权，合理调整收益分配比例和支出结构，并加大对生态保护修复支持力度。推进农村集体所有的自然资源资产所有权确权，依法落实农村集体经济组织特别法人地位，增强其对集体所有自然资源资产的保护意识，提高管理和经

营能力。保证各类市场主体依法平等使用自然资源资产、公开公平公正参与市场竞争，同等受到法律保护。

(六)开展自然资源统一调查监测评价。建立自然资源调查监测评价制度。依据国家统一的自然资源分类标准和技术体系，制定本市自然资源调查地方标准和技术规范。统一组织实施自然资源调查，以第三次全国国土调查为基础适时开展自然资源基础调查，并结合自然资源专项调查，掌握重要自然资源的数量、质量、分布、权属、保护和开发利用状况。开展自然资源全覆盖动态遥感监测，提高监测频率和精度，对自然保护区核心区、永久基本农田、自然灾害易发区等区域进行重点监测。研究建立自然资源资产核算评价体系和核算规则，在实物量统计基础上，探索价值量核算，编制自然资源资产负债表。落实自然资源资产统计调查制度，建立本市统计调查工作体系。开展全民所有自然资源资产清查。建立统一权威的自然资源调查监测评价信息发布机制，

守护数据尊严

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=11_4991

