

苏政办发〔2021〕14号

各市、县（市、区）人民政府，省各委办厅局，省各直属单位：

《国家城乡融合发展试验区（江苏宁锡常接合片区）实施方案》已经国家发展改革委批准、省人民政府同意，现印发给你们。请结合职能，认真组织实施，支持国家城乡融合发展试验区江苏宁锡常接合片区建设。

江苏省人民政府办公厅

2021年3月3日

（此件公开发布）

国家城乡融合发展试验区

（江苏宁锡常接合片区）实施方案

按照国家发展改革委等18部委《关于开展国家城乡融合发展试验区工作的通知》（发改规划〔2019〕1947号）要求和省委省政府《关于建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系的实施意见》（苏发〔2020〕6号）精神，为高质量推进国家城乡融

合发展试验区江苏宁锡常接合片区（以下简称试验区）建设，制定本实施方案。

一、发展改革基础

试验区地处长三角一体化发展的核心区、南京都市圈范围，包括南京市溧水区、南京市高淳区、宜兴市、常州市金坛区、溧阳市，国土面积 6361 平方公里，2019 年地区生产总值达 5018 亿元，常住人口 352 万人，常住人口城镇化率达 63.96%，已具备了推进城乡融合发展的良好基础条件。

生态人文资源优越。丘陵、湖荡、平原交错分布，生物类型多样，山水资源丰富，林木覆盖率超过 30%，山体水体面积合计占比接近 40%，拥有茅山山脉、宜溧山脉等诸多名山和秦淮河、太湖、长荡湖、石臼湖等重要水系湖泊，建成一批省级以上自然保护区、森林公园、风景名胜区、水利风景区、湿地公园等重要生态空间。试验区历史文化悠久，非物质文化遗产丰厚，传统手工艺发达，历史文化名村数量接近全省一半，是长三角地区重要的生态屏障和著名旅游胜地。

特色产业蓬勃发展。特色农业竞争力较强，新能源汽车、节能环保、智能电网、生物医药等高新技术产业发展强劲，生态旅

游、电子商务等服务业蓬勃发展，初步形成了特色鲜明的绿色产业体系。产业园区类型多样、基础配套完善，拥有宜兴经济技术开发区、南京国家农业高新区、江苏中关村科技产业园等一批国家级省级开发区，以及天目湖、茅山、国际慢城等一批国家级省级旅游度假区，培育建设了溧水空港会展、高淳国瓷、宜兴湖汊茶旅、别桥无人机等一批省级特色小镇，以及高淳国家现代农业产业园和宜兴杨巷、溧阳曹山、溧水洪蓝、金坛上阮等省级农业园区，为城乡产业协同发展提供了重要平台载体。

城乡改革纵深推进。始终把改革作为发展的根本动力，拥有强烈的改革意愿和担当意识，部分地区先后承担了农村承包土地经营权抵押贷款、农村集体经营性建设用地流转、农村集体产权制度、农村综合改革试验、紧密型县域医疗卫生共同体建设、休闲农业与乡村旅游示范、新型城镇化综合试点、生态文明建设、文明城市建设、新时代文明实践中心建设、社会主义现代化建设试点等各类国家级省级改革试点任务，积累了宝贵的改革经验。突出深化农村土地制度改革，农村土地确权登记工作取得重要成果，宜兴建立了集体经营性建设用地使用权出租交易体系、溧阳探索开展跨村宅基地使用权有偿使用试点改革、溧水开展利用集

体建设用地建设租赁住房试点、高淳开展闲置农房盘活利用，相关改革取得积极经济社会效应。

科技创新成效初显。持续实施创新驱动发展战略，大力引进高层次科技人才、创新团队，全面推进产学研用合作，一批新成果新业态新产业持续涌现，创新支撑产业转型取得积极进展。突出农业科技引领作用，深化与涉农科研院校合作，建成一批农业新型研发机构和成果转化基地，涉农技术创新与成果转化呈现良性互动。南京国家农业高新区示范效应加快释放，常州国家农业科技园区核心区（金坛）、溧阳现代农业产业园加快建设，一批创新创业平台、龙头企业加快集聚，科技创新动能日益强劲。

农民收入持续提升。试验区大力拓展农民增收渠道，通过完善就业创业扶持、农村资产改革、转移补助、社会保障等制度体系，多措并举增加农民收入。农民人均可支配收入快速增长，从2011年1.36万元增长到2019年2.88万元，高于全国、全省平均水平，提前实现了翻一番目标；城乡居民收入比从2011年2.07下降到2019年1.96，是全国城乡收入差距最小的地区之一。

二、总体要求

（一）指导思想。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，坚持守住底线防范风险，坚持差异化探索，突出以工促农、以城带乡，突出体制改革和政策创新，以建立集体经营性建设用地入市机制、科技成果入乡转化机制、城乡产业协同平台、生态价值实现机制和农民持续增收机制为试验重点，大胆试大胆闯大胆干，加快构建城乡生产要素双向自由流动新机制，率先建立起城乡融合发展体制机制和政策体系，高质量建设成为城乡融合发展示范区，为全国提供可复制可推广的典型经验。

（二）主要目标。

到 2022 年，试验区建设框架全面展开，各类试点任务深入实施，重要领域关键环节改革取得实质性突破。城乡统一建设用地市场制度体系基本建立，科技支农兴农政策体系日益完善，城

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=11_4711

