渝府办发〔2021〕1号

重庆市各区县(自治县)、四川省各市(州)人民政府，重庆市政府和四川省政府各部门、各直属机构，有关单位:

为深入贯彻习近平总书记关于推动成渝地区双城经济圈建设的重要讲话精神，全面落实成渝地区双城经济圈建设规划纲要，协同推动川渝两地更深层次改革，实行更高水平开放，经两省市政府同意，现提出如下指导意见。

一、总体要求

(一)指导思想。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻落实党中央关于推动成渝地区双城经济圈建设的战略部署，按照深化“放管服”改革优化营商环境有关工作要求，聚焦企业和群众关切，协同推进“放管服”改革，打破行政区划壁垒，促进要素有序自由流动，提高资源配置效率，打造市场化、法治化、国际化的营商环境，为增强成渝地区双城经济圈建设内生动力、激发市场活力和社会创造力提供制度保障和动力支撑。

(二)基本原则。

——坚持同向发力。推动川渝两地政策协同，促进政务服务资源共享互用，推进区域创新，联合开展重大问题攻关，共同完善“放管服”政策体系，形成区域联动、分工协作、协同推进的工作体系。

——坚持协调发展。突出重庆、成都两个中心城市的协同带动，注重体现区域优势和特色，推动融合发展和跨界区域合作，交流推广创新经验，提升区域整体竞争力，形成分工合理、优势互补、各具特色的协调发展格局。

——坚持互惠共赢。牢固树立一盘棋思想和一体化发展理念，整体谋划，放大改革创新叠加效应，营造市场统一开放、规则标准互认、要素自由流动的发展环境，构建共商共建、共促共进、合作互利的开放发展新体制。

(三)工作目标。

力争用 2—3 年时间，协同推进成渝地区双城经济圈“放管服”改革优化营商环境工作取得实质性进展，政务服务标准规范统一，数据平台共享互通，高频事项“跨省通办”基本全覆盖，协同监管合力增强，公共服务便利共享水平提升，行政壁垒逐步

消除，资源要素有序自由流动，统一开放的市场体系基本建立，协同开放达到更高水平，制度性交易成本降低，营商环境显著改善，服务成渝地区双城经济圈建设战略发展全局的能力全面提升。

二、放出活力，共同打造一流市场环境

(四)统一市场准入规则。全面落实市场准入负面清单制度，研究建立市场准入负面清单事项与现有行政审批流程衔接机制，持续优化管理方式，提高审批效率。在企业登记、土地管理、招商引资、投融资、人才招引、环境保护等领域探索制定统一协同的市场准入规则，全面清理规范与市场一体化不相符的相关政策。协同推进“证照分离”改革，加快“照后减证”。允许合作园区内企业自由选择注册地。协同开发成渝地区双城经济圈登记档案智慧查询系统，实现成渝地区双城经济圈网上自助查询企业注册档案，探索推进成渝地区“无证明城市”建设。协同推进成渝地区双城经济圈市场主体数据共享运用，共同编制发布市场主体数据分析报告。

(五)完善多层次市场体系。探索建立跨区域金融市场体系，推动两地区域性股权市场互联互通，共同争取更多金融创新产品在两地先行先试。推动区域内公共资源交易平台互联共享，建立统一信息发布和披露制度，逐步完善交易规则和操作流程，推动

建设川渝产权交易共同市场。培育各类产权交易平台，探索水权、排污权、碳排放权等初始分配和跨省交易制度。共同开展赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权改革试点，布局建设一批技术转移、知识产权运营机构，推动高校、科研院所科技成果转移转化，实现区域内技术创新成果转化的市场化配置。

(六)提升国际化营商环境。探索建立区域性营商环境发展指标，共创国际经济贸易合作优势，全面对接国际高标准市场规则体系，实施外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，推行外商投资登记材料互认，完善两地外商投资企业投诉工作机制，提升外商投资管理和服务水平。共同完善国际人才引进政策，协同推进外国人工作许可、居留、出入境便利服务等改革，推动外国人工作证互认，鼓励两地“高精尖缺”外籍人才跨区域创新、创业、兼职。加强国际贸易“单一窗口”区域合作，推进一定区域内货物流与单证流、信息流的互联互通和资源共享，建立企业办理跨区域通关业务流程，实现两地互为口岸和属地的快速通关。在外贸外资、服务业开放、自贸试验区协同开放等方面共同向上争取更大力度的赋权赋能。

(七)加强知识产权保护协作。建立两地知识产权执法协作机制，构建知识产权维权援助、仲裁调解等多元化解决机制，建设

重点产业知识产权快速审查、快速确权、快速维权的知识产权协同保护体系。共建知识产权运营大市场，协同开展知识产权军民融合试点，共享知识产权服务和海外资源，共同培育两地知识产权密集型产业。加强知识产权金融领域协作，共同争取建立国家知识产权金融生态示范区，开展知识产权金融国际交流活动。

(八)共建人力资源市场。共同制定人力资源服务标准规范，联合举办人力资源服务业发展论坛、博览会等大型交流活动，推动人力资源、就业岗位信息共享和服务政策有机衔接、整合发布，推进专业技术任职资格、继续教育证书等互认互准制度。加强面向高层次人才的协同管理，建立川渝人力资源专家库，探索建立户口不迁、关系不转、身份不变、双向选择、能出能进的人才柔性流动机制。

三、管出公平，推动事中事后协同监管

(九)建设公平公正的市场监管体系。探索建立投资贸易、生

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：
https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=11_4594