

豫政办〔2021〕23号

各省辖市人民政府、济源示范区管委会、各省直管县（市）人民政府，省人民政府各部门：

《河南省乡村建设行动实施方案》已经省政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

河南省人民政府办公厅

2021年5月18日

河南省乡村建设行动实施方案

为贯彻落实党的十九届五中全会精神，推动我省在乡村建设上实现更大突破、走在全国前列，结合我省实际，制定本实施方案。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记视察河南重要讲话精神，坚持把乡村建设作为实施乡村振兴战略的重要任务，摆在社会主

义现代化建设的重要位置，坚持农业现代化和农村现代化一体设计、一体推进，以城乡基础设施一体化和基本公共服务均等化为发展目标，科学编制乡村规划，积极推进乡村基础设施建设、完善公共服务、改善人居环境，促进城乡融合发展。

（二）基本原则。坚持规划引领。统筹县域城镇和村庄规划建设，科学布局乡村生产生活生态空间，促进县域整体提升和均衡发展。坚持农民主体。尊重农民意愿，建立政府、村集体、村民等各方共谋、共建、共管、共评、共享机制，增强群众参与乡村建设行动的积极性、主动性、创造性。坚持城乡融合。打造以县城为龙头、中心镇为节点、乡村为腹地的发展新格局，促进人才、土地、资本等要素在城乡间双向流动、平等交换。坚持循序渐进。聚焦阶段任务，找准突破口，排出优先序，严格规范村庄撤并，保留乡村特色风貌，不搞大拆大建。坚持建管并重。鼓励有条件的地方试点建立财政补助、村集体补贴、农户适量付费相结合的管护经费保障制度。

（三）工作目标。2021年，全面启动乡村建设行动，制定完善专项行动方案，建立健全工作推进机制，新培育1000个乡村建设示范村，在乡村基础设施建设、农村基本公共服务体系建设、农村人居环境整治提升等方面实施一批项目，确保乡村建设行动

开好局、起好步。2025年，乡村建设行动取得明显成效、走在全国前列，乡村面貌发生明显变化，农村现代化取得重要进展，乡村基础设施现代化水平迈上新台阶，农村生活设施便利化初步实现，城乡基本公共服务均等化水平明显提高，城乡区域发展协调性增强，建成一批美丽宜居乡村，有条件的村率先基本实现农村现代化。

二、科学编制乡村规划

（一）统筹各级规划编制。2021年年底前全面完成县级以上国土空间规划编制，完成县域村庄分类和布局规划，基本完成乡镇国土空间规划编制，优先完成1000个乡村建设示范村的村庄规划编制，推动有条件、有需求的重点村实现村庄规划编制全覆盖。2025年年底前构建完成县域国土空间一体的规划体系，实现乡村地区规划全覆盖。

（二）优化城乡用地布局，保障乡村用地空间。落实最严格耕地保护制度，合理安排城乡产业用地布局、基础设施布局，加强农村宅基地管理。在编制县、乡级国土空间规划时，安排不少于10%的建设用地指标，重点保障乡村产业发展用地。在制定省级土地利用年度计划时，安排至少5%新增建设用地指标保障乡村重点产业和项目用地。

(三) 引导村庄建设行为，塑造乡村特色风貌。合理划定村庄建设边界，有序管控村民自建住房建设，划定全省乡村风貌分区和特色风貌带，明确各地乡村风貌塑造方向。

(四) 提升乡村规划质量，保障规划有效实施。修订《河南省村庄规划导则》，制定《河南省乡镇国土空间规划导则》，从严把控乡村规划水平和质量，全面实施乡村建设规划许可制度，探索建立乡村规划委员会和乡村规划师制度。

三、推进县域内城乡基础设施一体化

(一) 实施县域城乡交通一体化行动。优化路网结构，加强质量监管和公路养护，推动城乡客运服务均等化、农村物流服务便捷化。2021年年底前基本实现全省具备条件的20户以上自然村通硬化路，“十四五”时期完成4万公里农村公路、约4000座农村公路危桥改造任务，新增乡镇运输服务站300个以上。2025年年底前基本建成广覆盖、深通达、高品质的农村交通网络、客货运输网络，争取行政村最多一次换乘到达县城比例达到100%。

(二) 实施农村供水保障行动。推进农村供水工程规模化、供水建管市场化、饮用水源地表化、城乡供水一体化，加强农村

供水运行、水质管理，完善水价形成机制，加快供水服务标准化。2025 年年底前基本实现县域城乡供水管护一体化，力争完成 60 个县（市、区）水源置换工作，县域内地表水源覆盖农村人口比例达到 50%以上，农村自来水普及率达到 93%，规模化农村供水工程覆盖人口比例达到 60%。

（三）实施县域城乡清洁能源建设一体化行动。提升农村电气化水平，发展农村生物质能源，因地制宜开发风能资源，多元化开发利用太阳能资源，提升农村地热能利用水平，实施“气化乡村”工程，加强煤炭清洁化利用。2021 年年底前完成 5000 个农村配电台区升级改造任务，新建改造 10 千伏及以下线路 5000 千米，农村地区用户年均停电时间压减至 16 小时以内，新增农村天然气用户 200 万户，新增生物质发电装机 20 万千瓦。2025 年年底前全省农村地区用户年均停电时间压减至 12 小时以内，农村电网主要技术指标达到中部地区领先水平，新增生物质发电装机 100 万千瓦。全省重点乡镇燃气管网基本实现全覆盖。

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/reportId=11_4588

