

渝府办发〔2021〕67号

各区县（自治县）人民政府，市政府有关部门，有关单位：

为进一步规范有序推进全市铁路规划建设，提高铁路投资效益和资金使用效率，推动全市铁路高质量发展，根据《国务院办公厅转发国家发展改革委等单位关于进一步做好铁路规划建设的意见》（国办函〔2021〕27号）有关要求，结合我市实际，经市政府同意，提出如下意见。

## 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻习近平总书记对重庆提出的营造良好政治生态，坚持“两点”定位、“两地”“两高”目标，发挥“三个作用”和推动成渝地区双城经济圈建设等重要指示要求，以深化供给侧结构性改革为主线，发挥铁路骨干优势作用，统筹推进干线铁路、城际铁路、市域（郊）铁路发展，着力构建布局合理、覆盖广泛、高效便捷、安全经济的现代铁路网络，全面增强铁路安全质量水平、服务保障能力和综合发展实力，为建设高水平交通强市提供有力支撑。

## 二、强化规划引领

(一) 规范规划编制。按照适度超前原则，编制全市中长期铁路网规划，明确发展思路、网络骨架、通道功能等，推动干线铁路、城际铁路、市域（郊）铁路有机融合，构建层次清晰、功能互补、一体衔接的多层次铁路网络格局。统筹考虑经济社会发展和财政承载能力等因素，编制全市铁路五年发展规划；干线铁路项目应与国家铁路发展规划相衔接，未纳入中长期铁路网规划的项目不得纳入五年发展规划。结合全市城镇、产业、人口布局的客观情况以及发展规划、客流需求，编制全市城际铁路和市域（郊）铁路建设规划，按程序报国家审批。各项铁路规划应充分与城市规划有机合并同步提出线站位选址及配套土地开发范围，相关成果要尽早纳入国土空间规划，确保与基本农田、生态保护红线、城镇开发边界相协调，做好规划铁路通道的国土空间预研预控专项规划，沿线区县（自治县，以下简称区县）政府应落实项目线站位规划控制和保护职责。编制五年发展规划时，要科学确定建设规模、建设标准、线路基本走向，同步编制投融资方案和财政性资金平衡方案，根据财政性资金供给能力合理安排项目建设时序。

(二) 严格规划实施。强化全市铁路五年发展规划、城际铁路和市域（郊）铁路建设规划执行的刚性约束。干线铁路需纳入

全国中长期铁路网规划、城际和市域（郊）铁路需纳入国家批复的建设规划方可启动前期工作。原则上，同走廊内优先启动实施干线铁路项目；统筹干线铁路利用率及城际出行需求，适时启动城际铁路建设；市域（郊）铁路沿线应串联多个 5 万人及以上的城镇组团和重要工业园区、以及年旅客流量达到 300 万人次的旅游景点方可启动建设。市域（郊）铁路中，与干线铁路贯通运营的由市交通局作为行业主管部门，与城市轨道交通贯通运营的由市住房城乡建设委作为行业主管部门。

（三）深化项目前期工作。纳入全市中长期铁路网规划的项目，应加快编制项目预可行性研究报告，明确项目功能定位、技术标准、线路宏观走向方案等，形成有效项目储备；纳入全市铁路五年发展规划、城际铁路和市域（郊）铁路建设规划的项目，应加快编制项目可行性研究报告，稳定项目建设方案和估算投资。原则上，重庆铁路投资集团负责承担路地合资干线铁路和城际铁路前期工作，市铁路集团负责承担市域（郊）铁路前期工作，具体由市发展改革委牵头会同行业主管部门制定工作计划，纳入年度铁路建设投资计划统筹安排。

### 三、明确市与区县出资责任

干线铁路。新建干线铁路，由市级负责组织实施，征地拆迁资金由区县负责，市级按照《市与区县共建项目征地拆迁费用标准》对区县进行定额和专项补助，工程投资的资本金部分由市级负责筹集。

城际铁路。新建城际铁路，由市级或区县组织实施，征地拆迁资金由沿线区县全额承担。市级主导实施的城际铁路，工程投资的资本金部分，市级、区县按照 5 : 5 比例分摊，区县出资按照境内投资比例由沿线区县分摊；区县主导实施的城际铁路，工程投资的资本金部分，原则上由区县承担，市级按不超过资本金部分的 50% 给予适当补贴，区县出资按照境内投资比例由沿线区县分摊。

市域（郊）铁路。新建市域（郊）铁路，由区县负责组织实施，跨区县的项目由沿线区县协商明确牵头区县，由市级行业主管部门统筹衔接。征地拆迁资金由沿线区县全额承担；工程投资的资本金部分，市级按不超过资本金部分的 20% 给予适当补贴，区县出资按照境内投资比例由沿线区县分摊。

原则上，新建干线和城际铁路由重庆发展投资公司负责落实市级资本金筹集，市级财政加大对干线和城际铁路项目支持力度，根据项目实施进度，逐年度给予重庆发展投资公司支持，提升重

庆发展投资公司保障干线和城际铁路项目市级资本金出资能力。有关区县应优先保障干线和城际铁路项目区县承担征地拆迁和现金资本金出资。新建市域（郊）铁路在有关区县落实建设资金及运营补助资金来源基础上，按照“一事一议”原则，市级财政统筹落实市级资金出资。市级资金可作为项目资本金补助资金或市级资本金，作为市级资本金的，由市铁路集团作为市级资本金出资人代表。市级行业主管部门牵头，会同市级有关部门和有关区县，切实建立健全铁路债务风险监测预警机制，加强市域（郊）铁路项目出资能力、运营补亏能力等审核，合理控制债务负担较重、超出财政承受能力区县的市域（郊）铁路建设。

#### 四、拓展多元融资渠道

（一）优化交通领域财政支出结构。聚焦全市交通基础设施建设短板，统筹做好铁路、干线公路、农村公路等交通基础设施项目资金平衡方案，确保交通领域建设投入力度不减。优先保障

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

[https://www.yunbaogao.cn/report/index/reportId=11\\_4506](https://www.yunbaogao.cn/report/index/reportId=11_4506)

