

沪府发〔2021〕7号

各区人民政府，市政府各委、办、局：

现将《上海国际航运中心建设“十四五”规划》印发给你们，
请认真按照执行。

上海市人民政府

2021年6月23日

上海国际航运中心建设“十四五”规划

为进一步提升上海国际航运中心能级，根据《上海市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，编制本规划。

一、发展基础

（一）建设成效

“十三五”时期，上海已基本建成航运资源要素集聚、航运服务功能完善、航运市场环境优良、航运物流服务高效的国际航运中心，初步具备全球航运资源配置能力。《2020 新华·波罗的

海国际航运中心发展指数报告》显示，上海国际航运中心全球排名第三，国际影响力稳步提升。

1. 航运要素集聚度显著增强

上海已发展形成七大航运服务集聚区，航运资源要素不断集聚。北外滩、陆家嘴-洋泾地区以航运总部经济为特色，集聚各类航运市场主体。洋山-临港、外高桥地区以港口物流和保税物流为重点，成为现代航运物流示范区。吴淞口地区初步形成邮轮产业链，建设国内首个国际邮轮产业园。虹桥、浦东机场地区依托国际航空枢纽、机场综合保税区、大飞机制造等实体，成为临空经济发展的重要载体。依托航运服务集聚区，一批国际性、国家级航运功能性机构云集上海，全球排名前列的班轮公司、邮轮企业、船舶管理机构、船级社等在沪设立总部或分支机构。

2. 海港物流体系智慧绿色协同高效

洋山深水港四期成为全球规模最大、自动化程度最高的集装箱码头，上海港集装箱吞吐量、港口连接度保持全球首位。集疏运体系进一步优化，芦潮港铁路中心站与洋山深水港区一体化运营取得突破，集装箱水水中转比例达 51.6%。口岸通关各环节基本实现无纸化，港口业务无纸化率达 100%。清洁能源设施、技

术在港口推广应用，专业化泊位岸电设施覆盖率达 79%。区域港航协同发展有序推进，长江集装箱江海联运实现信息共享和业务协同。航海服务保障水平显著提升，洋山港、长江口 E 航海项目全面完成，空中、水面、水下三位一体应急保障体系基本建成。

3. 亚太大型国际航空枢纽初步建成

上海成功构建国内首个“一市两场”城市机场体系，空港通达性居亚洲领先地位。新冠肺炎疫情管控措施实施前，通航全球 50 个国家的 314 个通航点。长三角空域精细化管理改革取得实效，航班正常率提升至年均 80% 以上。浦东、虹桥国际机场被国际航空运输协会授予便捷出行项目“白金机场”认证。浦东国际机场全球最大单体卫星厅启用，快件分拨中心、冷库中心等专业化货运设施相继投用，枢纽功能进一步增强。2019 年，上海航空客货吞吐量达到 1.2 亿人次、405.8 万吨，分别位列全球城市第四位、第三位。2020 年新冠肺炎疫情背景下，上海机场承担了我国约 1/3 出入境航班、1/2 进出境抗疫物资的防疫和保障工作。

4. 现代航运服务功能基本健全

航运保险市场规模居前，船舶险和货运险业务总量全国占比近 1/4，国际市场份额仅次于伦敦和新加坡。航运信息服务发展

迅速，中国出口集装箱运价指数（CCFI）、中国沿海煤炭运价指数（CBCFI）得到市场广泛认可，基于“中国航运数据库”“港航大数据实验室”的应用项目相继实施。上海海事法院和海事仲裁服务机构共同打造国际海事司法上海基地，海事仲裁服务全国领先。吴淞口国际邮轮港成为亚洲第一、全球第四邮轮母港，邮轮商贸、邮轮船供业务得到发展，邮轮船票制度试点实施。成功举办“中国国际海事会展”“中国航海日”系列活动，打造中国航海博物馆等航运文化品牌，航运文化辨识度和认同度不断提升。

5. 航运市场营商环境显著优化

上海港全面落实国家减税降费部署，降低港口使用成本。上海国际贸易“单一窗口”对接 22 个部门，实现口岸货物申报和运输工具申报全覆盖。除国内水路运输业务，其它航运业务均已对外开放，累计 34 家外资国际船舶管理公司获批入驻自贸试验区。水运行业实施行政审批制度改革，压缩审批承诺时限，大幅精简申请材料，全面推进“证照分离”改革，构建“五位一体”的行业综合监管体制。航运高端人才、紧缺急需人才和特殊人才引进力度不断加大，航运相关学科专业水平持续提升。

（二）存在问题

1. 枢纽港建设需要突破资源瓶颈，提升服务水平

上海港码头结构性矛盾突出，铁路与港区、内河港区与海港衔接不畅，高等级内河航道、公路集疏运网络部分区段瓶颈影响整体效益发挥，海上搜救等应急保障能力有待进一步加强。机场地面运行和空中保障能力难以满足航空枢纽中长期发展需要，国际航线网络通达性仍需进一步提高，机场对外快速交通衔接有待完善。围绕海港、空港、邮轮港的增值服务规模相对有限，临港、临空经济有较大发展空间。

2. 现代航运服务需要推动政策创新，集聚要素资源

与成熟的国际航运服务要素市场相比，上海在航运发展软环境方面尚有差距，在一定程度上制约了航运要素集聚和服务水平提升。现代航运服务业仍存在市场主体规模小、分散度高的情况，国际市场辐射能力相对较弱，航运创新生态尚待培育形成。

— 44 —

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=11_4468

