

沪府办发〔2021〕12号

各区人民政府，市政府各委、办、局：

经市政府同意，现将《上海市先进制造业发展“十四五”规划》印发给你们，请认真按照执行。

上海市人民政府办公厅

2021年7月5日

上海市先进制造业发展“十四五”规划

制造业是实体经济的主体，是城市能级和核心竞争力的重要支撑，为全力打响“上海制造”品牌，推进上海先进制造业高质量发展，根据《上海市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，制定本规划。

## 一、发展基础和面临形势

### （一）发展基础

“十三五”时期，上海制造业全面落实国家战略，积极应对国内外复杂形势变化，持续发力稳增长、抓项目、扩投资、调结构。工业总产值从33212亿元提高到37053亿元，平均增速2%；

工业增加值从 7110 亿元提高到 9657 亿元，平均增速 2%。2020 年工业增加值占 GDP 比重为 25%，完成“十三五”目标。2020 年以来，面对新冠肺炎疫情冲击，加强应急防疫物资生产保障，组织企业复工复产复市，持续发挥制造业支撑经济平稳运行的重要作用。

1. “上海制造”品牌有力打响。坚定“上海制造”追求卓越的发展取向，形成一批名品、名企、名家、名园。支持推广首台套装备、首版次软件、首批次材料，推出多项掌握自主知识产权的产品；3 家企业进入世界 500 强，48 家企业和产品获得“上海品牌”认证，制造业“隐形冠军”企业超过 500 家；培育引进一批重点产业领域的高端人才；国家新型工业化产业示范基地达到 20 个，推出首批 26 个市级特色产业园区。

2. 关键战略领域创新突破。C919 国产大型客机成功首飞，CRJ21 支线客机开展商业运营，大型邮轮开工建设，国家重型燃气轮机试验基地启动建设，建成全球北斗地基增强系统，参与“墨子号”“嫦娥五号”“天问一号”等航天发射任务，国家集成电路、智能传感器两个制造业创新中心落户上海。瞄准关键领域，实施 169 个工业强基项目，布局一批国家级、市级制造业创新中心和企业的技术中心。

3.创新型产业引领发展。加快培育引领未来发展的新动能产业，推动集成电路、生物医药、人工智能三个“上海方案”落地。集成电路实现14纳米先进工艺规模量产，5纳米刻蚀机、12英寸大硅片、国产CPU、5G芯片等技术产品打破垄断；生物医药加快向“首发引领”转型，涌现阿尔茨海默症等领域全球首研新药、PET-CT（正电子发射计算机断层显像）等国际一流医疗器械；人工智能入选国家创新发展试验区和创新应用先导区，云端智能芯片取得突破，连续成功举办3届世界人工智能大会。战略性新兴产业制造业产值从8064亿元提高到13931亿元，占规模以上工业总产值比重从26%提高到40%。

4.重大产业项目加快建设。统筹招商引资，加快引进制造业总部机构、龙头企业、旗舰项目、功能平台、隐形冠军，推进建设集成电路、生物医药、人工智能、新能源汽车等领域一批重大产业项目，累计建设30多个100亿级以上、250多个10亿级以上项目。全市工业固定资产投资累计完成6146亿元，其中技术改造投资占比达到60%以上，制造业投资截至“十三五”末，已连续34个月实现两位数增长。

5.产业质量效益持续提升。优化产业空间布局，在全国首创发布产业地图。产业园区单位土地工业总产值从67.4亿元/平方

公里提高到 76.7 亿元/平方公里，园区工业总产值占全市工业总产值比重超过 80%。累计完成市级产业结构调整项目 5973 项、成片调整重点区域 51 个。绿色制造不断深入，开发设计 116 项绿色产品，建设 100 家绿色工厂、20 个绿色园区、11 条绿色供应链，“十三五”以来工业单位增加值能耗累计下降 17%。

6.新业态新模式蓬勃兴起。制造业和服务业、工业化和信息化加快融合发展。生产性服务业重点领域营业收入超过 3 万亿元，生产性服务业功能区单位土地面积营业收入达到 319 亿元/平方公里，认定一批服务型制造示范企业、项目和平台。在线新经济、新生代互联网企业快速发展，软件和信息服务业营业收入突破万亿规模，年均增速超过 12%，文化创意产业年均增长超过 10%。

## （二）面临形势

对标最高标准、最好水平，在新发展形势下，上海制造业发展也面临着一些问题瓶颈。主要表现为：新增长动力有待激发，创新研发需持续加大投入力度，产业链仍需“补链固链强链”，土地、人才、资金、数据等要素保障有待强化，产业集群和领军企业的国际竞争力尚需提升，制造业投资需保持有力增长。“十四五”时期，我国发展处于重要战略机遇期，上海制造业正处于向高质量发展奋力迈进的关键阶段。

面向全球、面向未来，上海制造业发展必须深刻认识到服务建设制造强国战略的重要性和紧迫性，全面审视外部环境和自身发展条件，着力破解发展中的瓶颈制约，着力提升产业链供应链现代化水平，把制造业高质量发展作为构建现代化经济体系的重要一环，推动上海制造业不断迈上新台阶。

## 二、总体要求

### （一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻习近平总书记考察上海重要讲话和在浦东开发开放三十周年庆祝大会上重要讲话精神，坚持把发展经济着力点放在实体经济上，坚定不移建设制造强国、质量强国、网络强国、数字中国，以推动高质量发展为主题，以强化高端产业引领功能、加快产业数字化转型、全力打响“上海制造”品牌为主线，全面推进关键核心

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

[https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=11\\_4412](https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=11_4412)

