

各区委、区政府，市委各部委办，市各国家机关，各国有企业，各人民团体，各高等院校：

经市委、市政府同意，现将《北京市关于进一步深化税收征管改革的实施方案》印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

中共北京市委办公厅

北京市人民政府办公厅

2021 年 8 月 28 日

北京市关于进一步深化税收征管改革的实施方案

为全面贯彻落实中共中央办公厅、国务院办公厅《关于进一步深化税收征管改革的意见》(以下简称中央《意见》)精神，深化首都税收征管改革，打造市场化法治化国际化营商环境，大幅提高税法遵从度和社会满意度，明显降低征纳成本，更好服务市场主体发展，结合本市“十四五”规划和智慧城市建设，制定本实施方案。

一、工作目标

2021 年，推出一批流程优、体验好的亮点项目，在打造智慧北京税务上取得突破。2022 年底前，在税务执法规范性、税费服

务便捷性、税务监管精准性、税收共治协同性上初步完成体系化建设，提炼试点做法，形成北京经验。2023 年底前，高质量建成税务执法新体系、税费服务新体系、税务监管新体系、税收共治新体系。2025 年底前，建成功能强大的智慧北京税务，服务首都“四个中心”功能建设，通过技术、业务和组织变革，全方位提高税务执法、服务、监管、共治能力。

二、主要任务

(一)全面推进税收征管数字化升级和智能化改造

1.积极推进智慧税务建设。建立“智慧城市+智慧税务”协同联动机制，实现“智数赋能”。推动税务部门与“智慧城市 2.0”建设部门间数据汇聚联通、线上线下有机贯通，构建智慧北京税务大脑，助力本市建设智慧城市。通过税务执法、服务、监管、共治一体集成，深入推进对纳税人缴费人行为的自动分析管理、对税务人员履责的全过程自控考核考评、对税务决策信息和任务的自主分类推送，实现过程可控、结果可评、违纪可查、责任可追的自动化智能化联动管理。

2.有序有力推进数据共享。建立“大数据+共享共治”协同联动机制，实现数据集成标准化。建立市级部门间涉税涉费数据共

享机制，推进税务部门与北京市大数据平台有效对接，依法保障涉税涉费必要信息获取。制定涉税涉费数据共享、信息对外提供、数据安全及风险评估和检查相关管理办法，实现数据全面打通、广泛覆盖、快速流动，高效发挥数据要素驱动作用。

3.深化大数据应用。建立“大数据+集成应用”协同联动机制，实现数据应用智能化。通过自然人税费信息“一人式”集成、法人税费信息“一户式”集成，建立税收样本库，激活数据灵性，探索数据和算法赋能，按照税费主体、经营交易或申报纳税等不同场景开展专题分析，共同推进本市财源、税源建设，服务科学决策。

4.深化区块链技术应用。建立“区块链+应用场景”协同联动机制，依托新技术实现“智敏保障”。推进区块链技术在不动产登记、社会保险费和非税收入征收等方面的应用，实现数据自动上链、多方共享，提升事前事中事后监管水平。

5.探索地理信息系统应用。建立“GIS+房屋土地”协同联动机制，实现智能决策。聚焦楼宇经济、房地产等方面，实现“一房式”“一地式”的房地产行业税源链条式管理。在税收情况动态描述、税源网格化管理和税源情况追踪分析等方向取得突破，服务领导决策和日常税收管理。

6.落实发票电子化改革任务。借力发票电子化改革，推进税务领域数字化转型升级。上线应用全国统一的电子发票服务平台，24 小时在线免费为纳税人提供电子发票申领、开具、交付、查验等服务。2025 年基本实现发票全领域、全环节、全要素电子化，着力降低制度性交易成本。

(二)进一步优化税务执法方式

7.严格税收管理权限。坚持依法治税，着力推进税收治理法治化。坚决维护税法权威，落实税收法定原则。依法维护国家和地方的税收利益。严格按照税收法律法规规定的管理权限开展工作，促进税收平等和公平竞争。

8.维护税费征收秩序。坚持依法依规征税收费，做到应收尽收。坚决防止落实税费优惠政策不到位、征收“过头税费”及对税收工作进行不当行政干预等行为。加强对税收征收管理工作的组织领导，支持税务部门依法组织财政收入。

9.健全地方税费法规政策。稳步落实健全地方税体系工作，扎实推进税收制度建设。根据国家统一部署，切实做好本市现行税费政策措施立改废释等工作，实施《北京市税收征收保障办法》

和本市支持“两区”建设、中关村国家自主创新示范区建设、营商环境改革创新试点城市建设等有关举措。

10.严格规范税务执法行为。全面落实行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核制度。优化行政执法信息公示平台和执法音像记录信息管理平台，推行执法全过程记录。

11.不断提升税务执法精确度。创新执法方式，提高税法遵从度。开展税务稽查“说理式执法”，体现执法温度。以“信用+风险”机制为基础，对中高风险纳税人实施精准执法，避免人为干预。依法准确把握一般涉税违法与涉税犯罪的界限，做到罚当其责。落实监管和规范平台经济健康发展的税收征管服务措施，持续跟踪新产业、新业态、新模式发展动向，以问题为导向完善税务执法，促进形成政府监管、行业自律的良好生态。

12.推进京津冀税务执法区域协同。增加京津冀税务协作事项，助力京津冀协同发展。探索推进区域内税务执法标准规范统一，

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=11_4361

