

琼发〔2021〕19号

各市、县、自治县党委，省委各部门，省级国家机关各部门、各人民团体党组(党委)：

现将《法治海南建设规划(2021—2025年)》印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

中共海南省委

2021年9月29日

(此件公开发布)

法治海南建设规划(2021—2025年)

为贯彻落实《法治中国建设规划(2020—2025年)》，充分发挥法治对海南自由贸易港建设的引领、规范、保障和服务作用，统筹推进法治海南建设各项工作，结合实际制定本规划。

一、总体要求

法治海南建设，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面贯彻习近平法治思想，深入贯彻落实习近平总书记关

于海南工作的系列重要讲话和指示批示精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持党的集中统一领导，坚持贯彻中国特色社会主义法治理论，坚持以人民为中心，坚持统筹推进，坚持问题导向和目标导向，坚持从海南实际出发，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，全面推进对标国际标准、体现中国特色、符合海南发展定位的法治建设，着力打造法治化营商环境，为推动海南自由贸易港建设提供有力法治保障。

法治海南建设的总体目标是，到2025年，省委领导全面依法治省的体制机制更加健全，与海南自由贸易港建设相匹配的法规制度体系初步建成，职责明确、依法行政的政府治理体系日益健全，相互配合、相互制约的司法权运行机制科学有效，法治化营商环境达到国内一流水平，各领域法治化水平全面提升。到2035年，法治海南、法治政府、法治社会基本建成，海南自由贸易港法治建设水平走在全国前列，法规制度体系和运作模式更加成熟，法治化营商环境跻身全球前列，人民群众平等参与、平等发展权利得到充分保障。

二、坚决维护宪法尊严和权威，确保宪法在海南有效实施

(一)保证宪法贯彻实施。各级党组织和党员领导干部要带头尊崇和执行宪法，必须在宪法法律范围内活动，不得有超越宪法

法律的特权。各级党政机关、社会团体、企业事业组织和公民都必须把宪法作为根本活动准则，都负有维护宪法尊严、保证宪法实施的职责，一切违反宪法法律的行为都必须予以追究。严格落实宪法法律确立的原则和制度，依法制定法规规章。拟制定出台的法规规章，都不得同宪法相抵触。

(二)深化宪法学习宣传教育。在全社会深入开展尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法的宪法学习宣传教育活动，实现宪法宣传教育常态化。坚持把宪法法律学习列为全省各级党委(党组)理论学习中心组学习的重要内容，纳入党和国家工作人员培训教育体系。全面落实宪法宣誓制度。加强青少年宪法法律教育，组织开展“学宪法讲宪法”活动，增强青少年的规则意识、法治观念。认真开展“12·4”国家宪法日暨“宪法宣传周”活动，普及宪法知识，弘扬宪法精神。

三、推进海南自由贸易港法规制度体系建设，以高质量立法保障高质量发展

(三)大力推进海南自由贸易港法规制度体系建设。全面贯彻实施《中华人民共和国海南自由贸易港法》，将法律确定的重要原则和要求转化为可操作、能落地、出实效的具体制度措施，确保重大改革于法有据。主动争取全国人大常委会、国务院及其有

关部门依法加快制定相关配套法律、行政法规、部门规章及规范性文件。及时制定海南自由贸易港法配套法规专项规划。在遵循宪法规定和法律、行政法规基本原则前提下，对标国际最高标准，借鉴国际自贸港建设经验，充分运用海南自由贸易港立法权、经济特区立法权和地方立法权，重点围绕贸易、投资及相关管理活动，制定出台海南自由贸易港建设急需的配套法规，积极谋划封关运作后的法规项目，分步骤、分阶段建立海南自由贸易港法规制度体系。推动建立高效便捷的海南自由贸易港法规批准程序和调法调规工作机制。

(四)完善立法工作格局。加强党对立法工作的领导，完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局。建立健全省委按照党中央大政方针领导立法工作机制，完善审议法规规划和年度立法计划制度机制。立法涉及重大体制、重大问题和重大政策调整的，必须及时向省委请示报告，坚决执行省委决定。

健全人大主导立法工作的体制机制。将人大及其常委会主导作用贯穿立法计划制定、法规起草、法规草案审议等立法工作全过程。充分发挥人大常委会组成人员在立法中的作用，将更多符合海南自由贸易港建设需要的专业人才充实进人大常委会，进一步优化组成人员知识、年龄和专业结构。将更多具有专业领域工

作经验的人才充实进相应人大专门委员会，进一步提高其专业化水平。省人大常委会要加强对有立法权市县立法工作的统筹指导和依法审查。

注重发挥政府在立法工作中的重要作用。严格遵循法定权限和程序制定法规规章，保证立法质量。认真履行审查责任，做好有关法规规章草案的起草审查工作。重要行政管理法规规章由司法行政机关组织起草，防止部门利益法制化。

充分发挥海南自由贸易港立法咨询委员会的作用。充分发挥政协委员、民主党派、工商联、无党派人士、人民团体、社会组织在立法协商中的作用。对企业生产经营密切相关的立法项目，充分听取企业和行业协会商会意见。加强基层立法联系点建设，拓宽人民群众有序参与立法途径。

(五)健全立法工作机制。健全法规规章立项、起草、论证、协调、审议、清理、风险评估防范等工作机制，提高立法质量和

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index?reportId=11_4283

