

能源节约与资源综合利用“十五”规划

(国家经贸委 2001 年 1 月发布)

能源节约与资源综合利用是我国经济和社会发展的一项长远战略方针。为了全面贯彻落实党的十五大、十五届五中全会精神和《中华人民共和国国民经济和社会发展第十个五年计划纲要》，推动全社会开展节能降耗和资源综合利用，促进经济增长方式转变和可持续发展，特制定能源节约与资源综合利用“十五”规划。

一、现状及存在的问题

“九五”时期，在“资源开发与节约并举，把节约放在首位，提高资源利用效率”的方针指引下，我国能源节约与资源综合利用取得显著成绩，为缓解资源短缺，减少环境污染，提高经济增长的质量和效益，保障国民经济持续、快速、健康发展发挥了重要作用。

节能取得显著的经济和社会效益。“九五”期间，我国每万元国内生产总值（GDP）能耗（1990 年价）由 1995 年的 3.97 吨标准煤下降到 2000 年的 2.77 吨标准煤，累计节约和少用能源达 4.1 亿吨标准煤；主要耗能产品单位能耗均有不同程度下降。按“九五”期间直接节能量计算，节约的能源价值约 660 亿元；

节约和少用能源相当于减排二氧化硫 800 万吨、二氧化碳（碳计）1.8 亿吨。

资源综合利用规模不断扩大，利用水平逐年提高。“九五”期间，我国工业“三废”综合利用产值达 1247 亿元，年均增长 16.4%。在工业废渣产生量逐年增加的情况下，工业废渣综合利用率由 1995 年的 43% 提高到 2000 年的 52%，年综合利用量达到 3.55 亿吨，其中，煤矸石综合利用量由 1995 年的 5600 万吨增加到 2000 年的 6600 万吨，利用率由 38% 上升到 43%；粉煤灰综合利用量由 1995 年的 5188 万吨增加到 2000 年的 7000 万吨，利用率由 43% 上升到 58%。

能源节约与资源综合利用技术进步取得较大进展。“九五”期间，节能降耗、资源综合利用作为技术开发和技术改造的重点，在企业技术创新、新产品开发和“双高一优”技改专项、国债技改专项中，加大了支持的力度。重点开发的溅渣护炉、蓄热式加热炉、75 吨/时干法熄焦、大型铝电解槽、130 吨/时和 220 吨/时大型循环流化床锅炉、水煤浆代油燃烧等节能技术取得重大突破，在相关行业得到推广。化工碱渣回收技术、磷石膏制硫酸联产水泥技术、煤矸石硬塑和半硬塑挤出成型砖技术和装备、煤矸

石和煤泥混烧发电、纯烧高炉煤气发电等资源综合利用技术和装备水平不断提高，有的已实现产业化。

宏观管理取得重大突破。“九五”期间节能法制建设取得重大进展，1998年1月1日《中华人民共和国节约能源法》（以下简称《节能法》）正式颁布实施，并出台了一系列配套法规。资源综合利用政策框架初步形成，1996年国务院印发了《国务院批转国家经贸委等部门关于进一步开展资源综合利用的意见》（国发[1996]36号），制定了一系列鼓励开展资源综合利用的优惠政策，极大地调动了企业开展资源综合利用的积极性。“九五”期间，经济体制改革进一步深化，市场在资源配置中的基础性作用日益显现，以市场定价为目标的能源价格改革，如煤价放开，油价与国际接轨等对促进企业自觉节能产生了明显的效应。

目前，我国能源节约与资源综合利用存在的主要问题，一是从总体上看，人们对能源节约与资源综合利用的重要性和迫切性还缺乏足够的认识，重外延，轻内涵，在发展思路上还没有转到通过存量调整，挖潜改造，提高企业经济效益的轨道上来，务虚多，落实少，“资源意识”、“节约意识”有待加强。二是法规政策不完善，缺乏促进企业节能的激励政策，资源综合利用的优惠政策在某些地区难以落实。三是部分能源产品价格扭曲，企业

缺乏竞争压力，能源节约与资源综合利用的内在动力不足。四是技术装备落后，总体水平比发达国家落后 10-15 年。五是投入不足，绝大多数企业融资困难，各级政府对节能的支持力度不够。

二、面临的形势和任务

“十五”期间，国家把实施可持续发展战略放在更加突出的位置。实施可持续发展战略要求节约资源、保护环境，正确处理经济发展与资源、环境的关系。

解决资源战略问题必须下大力节约能源，提高资源利用率。目前，我国主要矿产资源人均占有量不足世界平均水平的一半，特别是石油资源，国内石油开发和生产不能适应经济和社会发展的需要，供需矛盾日益突出，进口量逐年上升。随着工业化和城镇化进程的加快，石油需求将呈强劲增长态势。如不采取积极有效的措施，到 2020 年，我国对国际石油市场的依存度将达到 50% 左右。除石油资源外，一些重要矿产资源不足的矛盾日益突出；某些重要原材料长期进口；我国人均用电量只有 1038 千瓦时，仅相当于发达国家的 1/10。要解决资源战略问题，必须大力开展能源节约与资源综合利用，特别是要把节约和替代石油放在突出位置，这是保障国家经济安全和长远发展的重大战略措施。

保护环境迫切需要加强能源节约与资源综合利用。目前，我国环境污染严重，生态破坏加剧的趋势尚未得到有效控制，年排放二氧化硫近 2000 万吨，酸雨面积已占国土面积的 30%，空气质量达标城市仅占 1/3，流经城市的河段 70%受到不同程度污染，固体废弃物堆存量已达 70 多亿吨。尽快遏制生态环境恶化状况，改善环境质量已成为我国可持续发展亟待解决的问题。据测算，我国能源利用率若能达到世界先进水平，每年可减少 3 亿吨标准煤的消耗，这将使大气环境质量得到极大地改善；我国固体废弃物综合利用率若提高 1 个百分点，每年就可减少约 1000 万吨废弃物的排放。能源节约与资源综合利用是解决环境污染的重要途径之一。

加入 WTO 要求企业自觉开展能源节约与资源综合利用，增强竞争力。加入 WTO 将会大大改变我国经济发展的市场环境，国内企业不仅要立足于国内市场，而且必须遵循国际惯例，参与国际竞争。目前，我国绝大多數企业经营粗放，消耗高，浪费十

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=11_3390

