

各省、自治区、直辖市和计划单列市国家税务局、地方税务局，局内各单位：

为深入贯彻党的十八大和十八届三中全会、四中全会精神，根据《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》，现就税务系统全面推进依法治税提出以下意见。

一、深刻认识全面推进依法治税的重要性和紧迫性

（一）立足大局，充分认识重大意义。十八届四中全会是党的历史上第一次以法治为主题的全会，通过了我国历史上第一个关于加强法治建设的专门决定，描绘了全面推进依法治国的总蓝图，是建设社会主义法治国家伟大征程上的一次历史性跨越，具有重大的现实意义和深远的历史意义。

十八届四中全会《决定》（以下简称四中全会《决定》）与十八届三中全会《决定》形成姊妹篇。法治是国家治理体系和治理能力的重要依托，是实现国家治理现代化的必然要求，事关我们党执政兴国，事关人民幸福安康，事关党和国家长治久安。

全面推进依法治税，是依法治国基本方略在税收领域的集中体现，是党的主张和人民意志在税收工作中的全面贯彻。只有坚持依法治税，才能顺应全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的新形势，才能有效适应经济发展新常态和需

求个性化、诉求多元化、信息网络化的新变化，才能为税收改革和发展提供可靠的法治保障，有力推动税法体系完备规范、税制体系成熟定型、服务体系优质便捷、征管体系科学严密、信息体系稳固强大、组织体系高效清廉，真正在法治轨道上有序推进税收现代化。

（二）直面问题，清醒认识紧迫形势。改革开放以来，税务系统推进依法治税取得了明显成效，明确提出依法治税是税收工作灵魂、依法行政是税收工作生命线和基本准则，制度体系不断健全，执法行为逐步规范，管理方式日趋科学，法治保障持续加强，法治正从一种治税手段发展成为税收治理的基本方式。

同时，必须清醒看到，与四中全会《决定》要求相比，与经济社会发展趋势相比，与实现税收现代化目标相比，与广大纳税人期待相比，税收法治建设还存在许多不适应、不符合的问题，主要表现为：税收法治观念不强，一些税务人员特别是少数领导干部法治观念淡薄、依法治税能力不强，部分纳税人依法纳税意识较弱、税法遵从度不高；税法权威性不足，税收立法级次和立法质量有待提高，制度建设存在一定的部门化倾向，有些制度的针对性、可操作性、确定性较差；依法治税工作体制机制运行不畅，依法行政工作领导小组统筹协调工作机制没有实现规范化、常态化，内部协同推进依法治税的合力尚未形成，一些重要的依法治

税制度机制有待建立和完善；执法规范化程度不高，执法不严、随意执法、选择性执法现象在一些税务机关依然不同程度地存在，执法监督的体制机制不能很好适应形势发展需要，依法行政信息化建设相对滞后，权利保护制度机制不够完善，权利救济渠道不够通畅；税收法治环境不良，一些地方干预税收执法，脱离实际对收入任务层层加码，冲击税收法治建设的状况没有得到根本改变，同时政府部门协同治税、社会主体共同治税的制度体制机制尚未有效建立。这些问题，违背法治原则，损害纳税人合法权益，妨碍税收事业科学发展，必须切实加以解决。

全面推进依法治税是税收治理领域一场广泛而深刻的革命。税务系统必须站在历史和大局的高度，勇于担当、奋发有为，更加自觉地实行依法行政，更加扎实地推进依法治税，让依法治税生命线深深扎根全系统。

二、全面推进依法治税的指导思想、总体要求及实施路径

（一）指导思想

全面贯彻党的十八大和十八届三中全会、四中全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，紧紧围绕全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，坚持中国特色社会主义法治理论和法治原则，落实税收法定，坚决维护税法权威，坚持征纳

双方法律面前平等，依法维护国家税收利益，依法维护纳税人合法权益，依法发挥税收职能作用，以税收公平公正促进社会公平正义，为实现税收现代化提供有力法治保障。

（二）总体要求

从税收工作实际出发，严格依法行政，坚持依法决策、规范执行、严密监督共同推进，坚持法治化、规范化、信息化一体建设，以约束权力、保护权利为重点，抓住领导干部这个关键，创新体制机制，改进方式方法，最大限度便利纳税人、最大限度规范税务人，加强税法遵从和税收共治，推进税收法治化，促进税收现代化。

（三）实施路径

全面推进依法治税是一个系统工程，必须既充分吸收已有经验，又勇于改革创新；既抓住税收法治建设关键，又体现税收事业发展全局要求；既强调顶层设计，又做到切实管用；既讲近功，又求长效。

一是整体规划、分步实施。全面回顾总结税务系统依法治税工作，研究制定“十三五”时期税务系统推进依法治税工作规划，明确推进依法治税的总体目标、具体任务和工作部署。

根据依法治税“十三五”规划，对各项任务进行分解，制定路线图、时间表和任务书，进一步细化工作目标、具体措施、工作标

准和完成时限，形成项目化推进机制，循序渐进，分步实施。

二是统筹推进、重点突破。根据依法治税“十三五”规划和分步实施计划，统筹制定推进依法治税年度重点任务。按照职责分工，落实到相关部门，明确责任主体，制定考评标准，纳入绩效管理。坚持改革精神和创新思维，推动部门联合、综合试点，积极探索破除制约依法治税的一系列体制机制障碍和既得利益格局，为全面推进依法治税摸索方法、积累经验、取得突破。

三是内外结合、上下互动。深刻认识、主动适应外部环境和条件变化，树立法治思维，转变管理理念，增强服务意识，积极回应社会关切，正确对待纳税人诉求，努力争取各方支持，内外结合促进依法治税。

坚持上下互动，发挥“司令部”和“基层连队”两个积极性，切实做到尊重基层、服务基层，认真听取基层意见，充分吸收基层智慧，共同推进依法治税。

三、依法履行税收工作职能

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=11_8619

