

附件：

“十二五”全国环境保护法规和环境经济政策建设规划

目 录

一、“十一五”环境保护法规和环境经济政策建设基本情况.....	6
(一) 环境保护法规建设.....	6
1、主要进展.....	6
2、存在问题.....	7
(二) 环境经济政策建设.....	8
1、主要进展.....	8
2、存在问题.....	10
二、指导思想、原则和目标.....	11
(一) 指导思想.....	11
(二) 规划原则.....	11
(三) 主要目标.....	12
三、重点领域和主要任务.....	12
(一) 环境保护法规建设.....	12
1、做好《环境保护法》修订.....	12
2、完善环境保护法律体系.....	12
3、推动环保行政法规进程.....	13
4、加快环保部门规章步伐.....	14
5、积极参与其他领域立法.....	14
6、大力支持地方环保立法.....	14
7、推进环境经济政策法制化.....	15
8、开展环境立法后评估.....	15
9、探索环境司法保障机制.....	15
10、创新环境立法模式.....	16

(二) 环境经济政策建设.....	16
1、推动现有税制“绿色化”	16
2、完善环保收费制度.....	17
3、改革环境价格政策.....	17
4、深化环境金融服务.....	18
5、健全绿色贸易政策.....	18
6、建立排污权有偿使用和交易制度.....	19
7、构建生态补偿机制.....	19
8、完善公共财政支持环保政策.....	20
9、制定和完善环境保护综合名录.....	20
10、推进污染损害鉴定评估.....	20
四、保障措施.....	21
(一) 加强组织协调.....	21
(二) 加大经费保障.....	21
(三) 建设人才队伍.....	21
(四) 强化培训宣传.....	22
(五) 扩大公众参与.....	22

为指导和推进全国环境保护法规和环境经济政策的制定与实施，依据《国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》、国务院印发的《“十二五”节能减排综合性工作方案》、《国务院关于加强环境保护重点工作的意见》和环境保护部“十二五”规划总体安排中关于建立完善的环境保护法规政策体系，实施有利于环境保护的经济政策等相关要求，特制定本规划。

一、“十一五”环境保护法规和环境经济政策建设基本情况

“十一五”期间，全国环境保护系统认真落实《国务院关于落实科学发展观加强环境保护的决定》和实施《“十一五”全国环境保护法规建设规划》，环境保护法规和环境经济政策工作取得积极进展。

（一）环境保护法规建设

1、主要进展

制（修）定环境保护法律。“十一五”期间，全国人大常委会修订了《水污染防治法》，制定了《循环经济促进法》。在《侵权责任法》、《物权法》和其他有关法律中，特别规定了有关环境保护的内容。最高人民法院和最高人民检察院分别做出了关于惩治环境犯罪的司法解释。《大气污染防治法（修订草案）》已提请国务院审议。

完善环境行政法规。国务院制定或者修订了《规划环境影响评价条例》、《全国污染源普查条例》、《废弃电器电子产品回收处理管理条例》、《消耗臭氧层物质管理条例》、《民用核安全设备监督管理条例》、《放射性物品运输安全管理条例》、《防治海岸工程建设项目

污染损害海洋环境管理条例》等 7 项环保行政法规，发布了《节能减排综合性工作方案》、《关于加强重金属污染防治工作的指导意见》等法规性文件。此外，国务院环保部门组织起草的《放射性废物安全管理条例（草案）》、《环境监测管理条例（草案）》、《畜禽养殖污染防治管理条例（草案）》已提请国务院审议。

出台环境保护部门规章。国务院环保部门制定或者修订了《环境信息公开办法（试行）》、《环境监测管理办法》、《电子废物污染环境防治管理办法》、《限期治理管理办法（试行）》、《环境行政处罚办法》、《环境标准管理办法》等 26 个部门规章。

2、存在问题

某些领域尚存立法空白。在土壤环境保护、核安全、危险化学品环境管理、环境监测、生物安全、遗传资源保护以及与人民群众生活环境密切相关的电磁辐射、光污染、重金属以及持久性有机污染物等方面，还没有制定法律或行政法规。一些重要的环境管理制度，如排污许可、总量控制、区域限批等，缺少实施性法规。一些国际环境条约签署后，缺乏国内配套立法。

环境监管制度内容交叉重叠。我国环境法律法规中确立的环境

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=11_7121

