

标题：市场监管总局关于发布公平竞争审查第三方评估实施指南的公告

索引号：2019-1550308308960

文号：无

成文日期：2019年02月13日

主题分类：公示公告

所属机构：办公厅

发布日期：2019年02月16日

市场监管总局关于发布公平竞争审查 第三方评估实施指南的公告

〔2019年 第6号〕

为建立健全公平竞争审查第三方评估机制，鼓励支持政策制定机关在公平竞争审查工作中引入第三方评估，提高审查质量，确保审查效果，推动公平竞争审查制度深入实施，根据《国务院关于在市场体系建设中建立公平竞争审查制度的意见》（国发〔2016〕34号）要求，市场监管总局研究制定了《公平竞争审查第三方评估实施指南》，并经公平竞争审查工作部际联席会议第二次全体会议审议通过。现予以发布，供政策制定机关在开展公平竞争审查第三方评估时参考。

市场监管总局
2019年2月12日

公平竞争审查第三方评估实施指南

一、总 则

第一条 为建立健全公平竞争审查第三方评估机制，鼓励支持政策制定机关在公平竞争审查工作中引入第三方评估，提高审查质量和效果，推动公平竞争审查制度深入实施，根据《国务院关于在市场体系建设中建立公平竞争审查制度的意见》（国发〔2016〕34号，以下简称《意见》）要求，制定本指南。

第二条 本指南所称第三方评估，是指受政策制定机关委托，由利害关系方以外的组织机构，依据一定的标准和程序，运用科学、系统、规范的评估方法，对有关政策措施进行公平竞争评估，或者对公平竞争审查其他有关工作进行评估，形成评估报告供政策制定机关决策参考的活动。

第三条 第三方评估应当遵循客观公正、科学严谨、专业规范、公开透明、注重实效的原则。

第四条 各级公平竞争审查工作联席会议办公室委托第三方评估机构，对本级公平竞争审查制度总体实施情况进行评估，可以参照本指南执行。

二、适用范围和评估内容

第五条 政策制定机关在开展公平竞争审查工作的以下阶段和环节，均可以引入第三方评估。

- （一）对拟出台的政策措施进行公平竞争审查；
- （二）对经公平竞争审查出台的政策措施进行定期评估；
- （三）对适用例外规定出台的政策措施进行逐年评估；
- （四）对公平竞争审查制度实施前已出台的政策措施进行清理；
- （五）对公平竞争审查制度实施情况进行综合评估；
- （六）与公平竞争审查工作相关的其他阶段和环节。

第六条 对拟出台的政策措施进行公平竞争审查时存在以下情形之一的，鼓励引入第三方评估：

- （一）政策制定机关拟适用例外规定的；

- (二) 社会舆论普遍关注、对社会公共利益影响重大的；
- (三) 存在较大争议、部门意见难以协调一致的；
- (四) 被多个单位或者个人反映或者举报涉嫌违反公平竞争审查标准的。

第七条 对拟出台的政策措施进行公平竞争审查时引入第三方评估，应当重点评估以下内容：

- (一) 是否涉及市场主体经济活动；
- (二) 是否违反公平竞争审查标准。如违反标准，分析对市场竞争的具体影响，并提出调整建议；
- (三) 是否符合适用例外规定的情形和条件。如不符合，提出调整建议。

第八条 对经公平竞争审查出台的政策措施进行定期评估时引入第三方评估，应当重点评估以下内容：

- (一) 此前做出的审查结论是否符合《意见》要求；
- (二) 政策措施出台后是否产生新的排除、限制竞争问题；
- (三) 法律法规政策变动情况对政策措施实施的影响；
- (四) 对评估发现排除、限制竞争的政策措施提出调整建议。

第九条 对适用例外规定出台的政策措施进行逐年评估时引入第三方评估，应当重点评估以下内容：

- (一) 此前做出的适用例外规定结论是否符合《意见》要求；
- (二) 政策措施是否达到预期效果；
- (三) 政策措施出台后是否出现对竞争损害更小的替代方案；
- (四) 法律法规政策变动情况对政策措施实施的影响；
- (五) 对评估发现不符合例外规定的政策措施提出调整建议。

第十条 对公平竞争审查制度实施前已出台的政策措施进行清理时引入第三方评估，应当重点评估以下内容：

- (一) 梳理属于清理范围的政策措施清单；
- (二) 评估相关政策措施是否排除、限制竞争；
- (三) 对排除、限制竞争的政策措施提出废止、调整、设置过渡期、适用例外规定等建议。

第十一条 对公平竞争审查制度实施情况进行综合评估时引入第三方评估，应当重点评估以下内容：

- (一) 工作部署落实情况，包括印发方案、建立机制、督查指导、宣传培训等；
- (二) 增量政策措施审查情况，包括审查范围是否全面，审查流程是否规范、审查结论是否准确等；
- (三) 存量政策措施清理情况，包括清理任务是否完成、清理范围是否全面、清理结果是否准确等；
- (四) 制度实施成效，包括经审查调整政策措施的情况、经清理废止调整政策措施的情况，以及公平竞争审查在预防和纠正行政性垄断、维护市场公平竞争、促进经济高质量发展等方面的作用等；
- (五) 总结分析制度实施中存在的问题，提炼可复制、可推广、能示范的制度性、机制性经验等；
- (六) 利害关系人、社会公众以及新闻媒体对制度实施情况的相关评价和意见建议等；
- (七) 其他与公平竞争审查工作相关的内容。

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=11_9550

