

УКАЗ
ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

О СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ НОВОГО УЗБЕКИСТАНА НА 2022 — 2026 ГОДЫ

В рамках [Стратегии действий](#) по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017 — 2021 годах за прошедший период принято около 300 законов, свыше 4 тысяч решений Президента Республики Узбекистан, направленных на кардинальное реформирование всех сфер жизни государства и общества.

Наряду с этим проведена системная работа по обеспечению прав человека, усилению подотчетности и открытости государственных органов, повышению роли институтов гражданского общества, средств массовой информации, политической активности населения и общественных объединений.

В направлении реформирования национальной экономики приняты действенные меры по либерализации внешнеторговой, налоговой и финансовой политики, поддержке предпринимательства и гарантированию неприкосновенности частной собственности, организации глубокой переработки сельскохозяйственной продукции, а также обеспечению ускоренного развития регионов.

Усиление социальной защиты граждан и сокращение бедности определены приоритетными направлениями государственной политики, на качественно новый уровень подняты обеспечение населения новыми рабочими местами и гарантированным источником дохода, квалифицированными медицинскими и образовательными услугами, достойными условиями жизни.

В результате реформ, за последние пять лет, в стране созданы политико-правовые, социально-экономические и научно-просветительские основы, необходимые для построения Нового Узбекистана.

В целях определения приоритетных направлений реформ, направленных на дальнейшее повышение благосостояния народа, трансформацию отраслей экономики, ускоренное развитие предпринимательства, безусловное обеспечение прав и интересов человека, формирование активного гражданского общества в последующие годы на основе принципа «Во имя чести и достоинства человека» с проведением глубокого анализа сложных мировых процессов и результатов пройденных этапов развития страны:

1. Утвердить разработанную по результатам широкого общественного обсуждения на основе принципа «От Стратегии действий — к Стратегии развития» Стратегию развития Нового Узбекистана на 2022 — 2026 годы (далее — Стратегия развития) и Государственную программу по ее реализации в «Год обеспечения интересов человека и развития махалли» (далее — Государственная программа) согласно [приложениям № № 1 и 2*](#), включающие следующие семь приоритетных направлений:

* Приложение № 2 приводится на узбекском языке.

построение гуманного государства путем возвышения чести и достоинства человека и дальнейшего развития свободного гражданского общества;

превращение принципов справедливости и верховенства закона в основополагающее и необходимое условие развития страны;

ускоренное развитие национальной экономики и обеспечение высоких темпов роста;

проведение справедливой социальной политики, развитие человеческого капитала;

обеспечение духовного развития и поднятие данной сферы на новый уровень;

подход к глобальным проблемам исходя из национальных интересов;

укрепление безопасности и оборонного потенциала страны, ведение открытой, прагматичной и активной внешней политики.

2. В рамках задач политики социальной защиты, направленной на обеспечение интересов человека, определенных в Стратегии развития:

а) в срок до 2026 года полностью охватить социальными пособиями и материальной помощью нуждающиеся слои населения.

Министерству финансов (Т. Ишметов) совместно с Министерством экономического развития и сокращения бедности (С. Холхужаев), Министерством по поддержке махалли и семьи (Р. Маматов), а также Министерством занятости и трудовых отношений (Н. Хусанов) в трехмесячный срок внести в Кабинет Министров проект национальной стратегии социальной защиты населения, предусматривающей:

осуществление единой государственной политики в сфере социальной защиты;

создание системы социального страхования, в том числе фонда социального страхования;

предоставление социальной помощи и услуг малообеспеченным семьям на основе социального договора;

создание в информационной системе «Единый реестр социальной защиты» отдельной базы данных по женщинам, молодежи и лицам с инвалидностью, нуждающимся в помощи, включая интеграцию «Единого реестра социальной защиты» с «Железной тетрадь», «Молодежной тетрадь» и «Женской тетрадь»;

б) наладить обеспечение бесплатным питанием (завтраком или обедом) учащихся первых — четвертых классов в Республике Каракалпакстан и Хорезмской области за счет средств Государственного бюджета.

Министерству народного образования (Б. Саидов) совместно с Министерством здравоохранения (Б. Мусаев), Министерством финансов (Т. Ишметов), а также Советом Министров Республики Каракалпакстан и хокимиятом Хорезмской области в двухмесячный срок внести в Кабинет Министров проект постановления по организации обеспечения с 1 апреля 2022 года бесплатным питанием учащихся первых — четвертых классов.

При этом в проекте предусмотреть конкретные механизмы установления общественного контроля за расходованием выделенных средств и предупреждения коррупциогенных факторов;

в) повысить с 1 января 2023 года максимальный размер заработной платы, принимаемый для расчета пенсии, с десятикратного до двенадцатикратного размера базовой величины исчисления пенсии.

Министерству финансов (Т. Ишметов) в трехмесячный срок внести проект закона, предусматривающий внесение следующих изменений в Закон Республики Узбекистан «О государственном пенсионном обеспечении граждан»:

увеличение с трех до шести лет засчитываемого в стаж работы суммарного времени нахождения в отпуске по уходу за ребенком при расчете пенсии женщинам;

включение в трудовой стаж времени ухода за детьми с инвалидностью с детства до 18 лет при назначении пенсии.

3. В целях внедрения «активной» модели махалли, обеспечения необходимыми ресурсами и возможностями для непосредственного решения проблем населения и развития территорий в 2022 году:

наладить эффективную деятельность внедренных в махаллях в качестве нового института помощников хокимов районов (городов) по вопросам развития предпринимательства, обеспечения занятости населения и сокращения бедности, а также лидеров молодежи;

внедрить порядок изучения проблем по своему направлению и поиска их решения руководителями всех уровней непосредственно с выездом в махалли, а также определить состояние дел в махалле главным критерием оценки деятельности министерств, ведомств и хокимиятов;

повысить авторитет махалли среди населения путем создания системы обращения в государственные органы и диалога с их руководителями, оказания государственных и социальных услуг непосредственно в махалле, включая налаживание эффективного взаимодействия с народными приемными Президента Республики Узбекистан;

расширить финансовые возможности органов самоуправления граждан с пересмотром их полномочий по решению социально-экономических проблем в махаллях;

повысить эффективность системы государственной поддержки населения, проживающего и осуществляющего деятельность в махалле, исходя из «точек роста» и специализации предпринимательской деятельности жителей махалли;

осуществить меры по созданию на территории махаллей на основе государственно-частного партнерства такой инфраструктуры, как спортивные и культурные сооружения, творческие клубы, центры содействия занятости, учебные центры, объекты предпринимательства;

создать правовые основы постоянной связи махалли с органами представительной власти на местах, включая внедрение эффективных механизмов внесения председателем махалли вопросов, подлежащих обязательному рассмотрению на заседаниях местного Кенгаша;

внедрить институт внесения гражданами недоверия председателю махалли.

Министерству по поддержке махалли и семьи (Р. Маматов) совместно с Министерством экономического развития и сокращения бедности (М. Убайдуллаев) и другими заинтересованными министерствами и ведомствами в трехмесячный срок разработать с привлечением общественности, в том числе работников, имеющих многолетний стаж работы в системе махалли, и внести в Кабинет Министров программу мер, направленную на совершенствование деятельности махалли, а также проект обновленного закона «Об органах самоуправления граждан».

4. В рамках задач по повышению качества образования, определенных в Стратегии развития, в 2022 году:

а) освободить с 1 апреля от подоходного налога платежи до 3 миллионов сумов в месяц родителей, дети которых посещают негосударственные дошкольные образовательные организации и школы.

Министерству финансов (Т. Ишметов) совместно с Государственным налоговым комитетом (Ш. Кудбиев) в двухмесячный срок внести в Кабинет Министров проекты нормативно-правовых актов, предусматривающие внесение соответствующих изменений в Налоговый кодекс и иные акты законодательства;

б) в целях приведения системы среднего образования в соответствие с современными требованиями:

выделить 605 млрд сумов из Государственного бюджета на реализацию программы обновления учебников средних общеобразовательных учреждений;

создать 141 тысячу новых ученических мест с доведением их количества до 6,4 миллиона к концу 2026 года.

Министерству народного образования (Б. Саидов) совместно с Министерством финансов (Т. Ишметов), Министерством занятости и трудовых отношений (Н. Хусанов) и иными заинтересованными министерствами и ведомствами регулярно принимать меры по созданию новых ученических мест и обучению профессиям учащихся.

5. В рамках задач по обеспечению здоровья населения, определенных в Стратегии развития, в 2022 году:

а) организовать в регионах первичную медицинскую службу на основе принципа «шаговой доступности», создав 105 семейных врачебных пунктов и 31 семейную поликлинику.

Министерству здравоохранения (Б. Мусаев) совместно с Советом Министров Республики Каракалпакстан, хокимиятами областей и города Ташкента принять

практические меры по завершению соответствующих строительных работ в регионах до конца 2022 года;

б) Министерству здравоохранения (Б. Мусаев) совместно с Министерством финансов (Т. Ишметов) в двухмесячный срок обеспечить внедрение механизма оказания бесплатных медицинских услуг лицам, входящим в льготную категорию, путем направления их на лечение за счет Государственного бюджета в частные медицинские организации посредством электронной информационной системы.

6. Министерству народного образования (Б. Саидов) и Министерству здравоохранения (Б. Мусаев) совместно с Министерством финансов (Т. Ишметов), Агентством Президентских образовательных учреждений и Государственной инспекцией по надзору за качеством образования в срок до 1 июля 2022 года внести в Кабинет Министров проект постановления, предусматривающий:

повышение в 2022 году заработной платы талантливых учителей и врачей исходя из квалификационной категории дифференцированным методом;

обеспечение кардинального пересмотра порядка присвоения квалификационной категории учителям и врачам с привлечением международных экспертов, а также внедрение справедливой и прозрачной системы на основе методологии оценки квалификации.

7. В рамках задач по обеспечению ускоренного развития национальной экономики и высоких темпов роста, определенных в Стратегии развития:

а) принять меры по снижению годового уровня инфляции в 2022 году — до 9 процентов, в 2023 году — до 5 процентов, фискального дефицита — до 3 процентов, с недопущением в последующем превышения указанных показателей инфляции и дефицита Государственного бюджета.

При этом завершить процессы трансформации коммерческих банков с долей государства, увеличив до 60 процентов долю частного сектора в банковских активах до конца 2026 года.

Кабинету Министров (Д. Кучкаров) совместно с Центральным банком (М. Нурмуратов) на постоянной основе принимать практические меры по сохранению высоких темпов роста экономики и обеспечению макроэкономической стабильности;

б) снизить с 2023 года ставку налога на добавленную стоимость до 12 процентов, ставку налога на прибыль в таких направлениях предпринимательства, как банковское и финансовое дело, телекоммуникации, — до 15 процентов.

Министерству финансов (Т. Ишметов) совместно с Государственным налоговым комитетом (Ш. Кудбиев) в срок до 1 сентября 2022 года внести в Кабинет Министров проект закона, предусматривающий внесение изменений и дополнений в Налоговый кодекс Республики Узбекистан;

в) принять меры по повышению до 2026 года на 20 процентов энергоэффективности экономики и сокращению на 20 процентов объема выброса вредных газов в атмосферу путем активного внедрения технологий «зеленой экономики» во все сферы.

В целях достижения данных показателей внести в Кабинет Министров следующие проекты:

Министерству энергетики (А. Султанов), Министерству строительства (Б. Закиров) в срок до 1 марта 2022 года — программ расширения и поддержки использования возобновляемых источников энергии, а также повышения энергоэффективности социальных, коммерческих и административно-бытовых зданий и сооружений;

Министерству экономического развития и сокращения бедности (Б. Абдуназаров), Министерству энергетики (А. Султанов) в срок до 1 июня 2022 года — программы перехода к «зеленой экономике» и обеспечения энергосбережения по снижению потерь в отраслях промышленности и повышению эффективности использования ресурсов, а также постановления по созданию системы стимулирования производства и эксплуатации электромобилей.

8. Продолжить работу по созданию дополнительных удобств для развития предпринимательства в районах с «тяжелыми» условиями на основе опыта установления специальных налоговых ставок для Муйнакского района Республики Каракалпакстан.

Министерству финансов (Т. Ишметов) совместно с Государственным налоговым комитетом (Ш. Кудбиев) в срок до 1 октября 2022 года внести в Кабинет Министров проект закона по внедрению до 1 января 2025 года в районах с «тяжелыми» условиями системы оплаты новыми субъектами предпринимательства налога с оборота по ставке 1 процент, земельного налога с юридических лиц и налога на имущество юридических лиц — по ставке 1 процент от начисленной суммы.

9. Внедрить с 2022 года порядок поэтапного включения всех обязательных требований в сфере предпринимательства в единый электронный реестр с пересмотром дублирующих и утративших актуальность обязательных требований, запустив с 1 июля 2025 года единый реестр в полном объеме.

Министерству юстиции (Р. Давлетов) совместно с Уполномоченным по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательства (Д. Косимов) и Торгово-промышленной палатой (А. Икрамов) в трехмесячный срок провести инвентаризацию обязательных требований в сфере предпринимательства и внести в Администрацию Президента Республики Узбекистан предложения по их пересмотру и включению в единый реестр по соответствующим направлениям, а также полному формированию данного реестра до 2025 года.

10. Упростить до 1 апреля 2022 года процедуры получения лицензий и иных разрешительных документов исходя из специализации и наличия у субъектов предпринимательства возможности осуществления дистанционной (онлайн) деятельности, учитывая:

отмену требования, предъявляемого к зданиям и сооружениям, помещениям, инвентарю, техническим средствам и иному оборудованию, посредством установления исключительно квалификационных требований к отдельным видам деятельности;

пересмотр требований, предъявляемых к работникам, наличие которых в штате является обязательным, путем предоставления права на выбор специалиста исходя из потребности в направлении деятельности;

создание возможности заниматься определенной деятельностью в выездном порядке, в том числе с использованием автотранспортных средств;

отмену национальных стандартов и требований по заказам, поступившим из зарубежных государств, в связи с оказанием услуг за пределами страны;

отмену требований на получение отдельных лицензий и иных разрешительных документов путем установления специальных условий для деятельности субъектов предпринимательства (агрегаторов), специализированных на оказании дистанционных услуг в качестве «связующего оператора».

Министерству юстиции (Р. Давлетов) совместно с Министерством по развитию информационных технологий и коммуникаций (Ш. Шерматов) и другими заинтересованными министерствами и ведомствами в двухмесячный срок обеспечить пересмотр требований лицензий и разрешительных документов исходя из положений настоящего пункта.

11. Ликвидировать монополии в более чем 25 видах деятельности за счет отмены эксклюзивных прав и приватизации компаний с государственным участием в целях сокращения участия государства в экономике и создания широких возможностей для частного сектора, в том числе:

в 2022 году — 14 видах деятельности, включая услуги по сертификации;

в 2023 — 2025 годах — 11 видах деятельности, включая услуги по хранению нефтепродуктов, оказанию дополнительных услуг в сфере железнодорожных перевозок, эксплуатации аэровокзальных и привокзальных комплексов, железнодорожные экспедиторские услуги.