

BỘ TÀI CHÍNH-BỘ
QUỐC PHÒNG
Số: 23/2004/TTLT/BTC-
BQP

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc
Hà Nội, ngày 26 tháng 3 năm 2004

THÔNG TƯ LIÊN TỊCH

Hướng dẫn lập, chấp hành, quyết toán ngân sách Nhà nước và quản lý tài sản nhà nước đối với một số hoạt động thuộc lĩnh vực quốc phòng

Căn cứ Luật Ngân sách Nhà nước số 01/2002/QH11 ngày 16 tháng 12 năm 2002 của Quốc hội;

Căn cứ Nghị định số 60/2003/NĐ-CP ngày 06 tháng 6 năm 2003 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành Luật Ngân sách Nhà nước;

Căn cứ Nghị định số 10/2004/NĐ-CP ngày 07 tháng 01 năm 2004 của Chính phủ quy định về quản lý, sử dụng ngân sách và tài sản của Nhà nước đối với một số hoạt động thuộc lĩnh vực quốc phòng, an ninh;

Liên Bộ Tài chính - Quốc phòng hướng dẫn lập, chấp hành và quyết toán ngân sách Nhà nước trong lĩnh vực quốc phòng như sau:

I. Những quy định chung

1. Chi ngân sách Nhà nước cho lĩnh vực quốc phòng bao gồm: Chi cho công tác quốc phòng thuộc nhiệm vụ của Bộ Quốc phòng theo quy định tại Khoản 1, Điều 5 của Nghị định số 10/204/NĐ-CP ngày 07 tháng 01 năm 2004 của Chính phủ;

- Chi cho công tác quốc phòng ở các Bộ, cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, cơ quan khác ở trung ương và các địa phương theo quy định tại Điểm a, Khoản 3, Điều 5 và Khoản 1, Điều 6 của Nghị định số 10/2004/NĐ-CP ngày 07 tháng 01 năm 2004 của Chính phủ; khoản chi này được tính trong ngân sách của các cơ quan trung ương và các địa phương.

2. Thu ngân sách Nhà nước thuộc lĩnh vực quốc phòng bao gồm:

- Các khoản thu ngân sách từ các doanh nghiệp nhà nước thuộc Bộ Quốc phòng; từ các đơn vị sử dụng ngân sách tận dụng cơ sở vật chất kỹ thuật để sản xuất, kinh

doanh, dịch vụ có thu theo chế độ hiện hành của Nhà nước.

- Thu xử phạt vi phạm vi phạm hành chính, tiền phạt được để lại theo chế độ hiện hành; thu thanh lý tài sản cố định; thu thanh xử lý vũ khí, trang bị và các khoản thu khác theo quy định của pháp luật.

3. Các khoản thu, chi trong lĩnh vực quốc phòng được hạch toán bằng đồng Việt Nam theo đúng niên độ ngân sách, cấp ngân sách và Mục lục ngân sách Nhà nước. Các khoản thu, chi ngân sách bằng ngoại tệ, hiện vật, ngày công lao động được quy đổi ra đồng Việt Nam theo tỷ giá hạch hoặc giá hiện vật, giá trị ngày công lao động do cơ quan có thẩm quyền quy định để hạch toán thu, chi ngân sách tại thời điểm phát sinh.

4. Các khoản thu được để lại để thực hiện nhiệm vụ chi theo quy định của pháp luật, được quy định tại Điều 2 Nghị định số 10/2004/NĐ-CP ngày 07 tháng 01 năm 2004 phải được tổng hợp, báo cáo trong dự toán thu chi ngân sách hàng năm của đơn vị, báo cáo Bộ Quốc phòng để tổng hợp báo cáo Bộ Tài chính để trình Thủ tướng Chính phủ. Việc sử dụng nguồn thu phải có ý kiến của cơ quan có thẩm quyền. Các khoản thu của các đơn vị sự nghiệp có thu thuộc Bộ Quốc phòng thực hiện theo chế độ quy định hiện hành.

5. Tất cả các khoản chi ngân sách Nhà nước trong lĩnh vực quốc phòng phải được kiểm tra, kiểm soát trước, trong và sau quá trình cấp phát thanh toán. Các khoản chi phải có trong dự toán ngân sách được giao, đúng chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi tiêu do cơ quan nhà nước có thẩm quyền quy định và được thủ trưởng đơn vị sử dụng ngân sách hoặc người được uỷ quyền quyết định chi. Người ra Quyết định chi phải chịu trách nhiệm về quyết định của mình, nếu chi sai phải bồi hoàn công quỹ và tùy theo tính chất, mức độ vi phạm còn bị xử lý kỷ luật, xử phạt hành chính hoặc bị truy cứu trách nhiệm hình sự.

6. Các đơn vị thuộc Bộ Quốc phòng có trách nhiệm:

a) Nộp đầy đủ, đúng hạn các khoản thuế và các khoản thu ngân sách khác (nếu có) vào ngân sách Nhà nước theo quy định của pháp luật.

b) Quản lý, sử dụng các khoản kinh phí do nhà nước cấp, hỗ trợ theo đúng mục đích, đúng chế độ, tiết kiệm và có hiệu quả;

c) Tổ chức, hạch toán kế toán, báo cáo và quyết toán việc thu nộp ngân sách và việc sử dụng kinh phí theo đúng quy định của chế độ kế toán nhà nước, Mục lục ngân sách Nhà nước, những quy định tại Thông tư số 59/2003/TT-BTC ngày 23 tháng 6 năm 2003 của Bộ Tài chính hướng dẫn thực hiện Nghị định số 60/2003/NĐ-CP ngày 06 tháng 6 năm 2003 của Chính phủ và tại Thông tư này.

7. Phạm vi áp dụng: Thông tư này hướng dẫn lập, chấp hành, quyết toán ngân sách và quản lý tài sản nhà nước đối với Bộ Quốc phòng và các đơn vị thuộc Bộ Quốc phòng. Những nội dung không hướng dẫn trong Thông tư này về lập, chấp hành, quyết toán chi Đầu tư xây dựng cơ bản tập trung, chi Chương trình, mục tiêu quốc gia thực hiện theo Thông tư số 59/2003/TT-BTC ngày 23 tháng 6 năm 2003 của Bộ Tài chính hướng dẫn thực hiện Nghị định số 60/2003/NĐ-CP ngày 06 tháng 6 năm 2003 của Chính phủ, Thông tư số 79/2003/TT-BTC ngày 13 tháng 8 năm 2003 hướng dẫn chế độ quản lý, cấp phát, thanh toán các khoản chi ngân sách Nhà nước qua Kho bạc Nhà nước và các văn bản hướng dẫn hiện hành. Các Bộ, cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, các cơ quan khác ở trung ương và các địa phương có nhiệm vụ chỉ cho công tác quốc phòng thực hiện theo đúng quy định của Luật Ngân sách Nhà nước, Nghị định số 60/2003/NĐ-CP ngày 6 tháng 6 năm 2003, Nghị định số 10/2004/NĐ-CP ngày 07 tháng 01 năm 2004 và các văn bản hướng dẫn hiện hành.

II. Lập dự toán ngân sách Nhà nước hàng năm

1. Công tác hướng dẫn lập dự toán ngân sách Nhà nước và thông báo số dự kiến giao dự toán ngân sách Nhà nước:

1.1. Căn cứ vào Chỉ thị của Thủ tướng Chính phủ về việc xây dựng kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách Nhà nước năm sau, Bộ Tài chính ban hành Thông tư hướng dẫn về yêu cầu, nội dung, thời hạn lập và dự toán ngân sách Nhà nước. Trước ngày 10 tháng 6 năm trước, Bộ Tài chính thông báo số dự kiến

giao dự toán ngân sách cho Bộ Quốc phòng bao gồm tổng mức và từng lĩnh vực chi ngân sách.

1.2. Căn cứ vào Chỉ thị của Thủ tướng Chính phủ, Thông tư hướng dẫn, số dự kiến giao dự toán ngân sách của Bộ Tài chính và căn cứ yêu cầu cụ thể về nhiệm vụ quốc phòng, Bộ Quốc phòng thông báo số dự kiến giao dự toán ngân sách cho các đơn vị dự toán cấp 2 và đơn vị dự toán cấp 3 có quan hệ trực tiếp với đơn vị dự toán cấp 1 theo quy định tại Điều 20 Nghị định số 10/2004/NĐ-CP ngày 07 tháng 01 năm 2004 theo nguyên tắc số dự kiến giao cho các đơn vị dự toán phải phù hợp về tổng mức và cơ cấu với số dự kiến giao dự toán ngân sách Nhà nước được Bộ Tài chính thông báo.

1.3. Các đơn vị dự toán ngân sách thuộc Bộ Quốc phòng hướng dẫn và thông báo số dự kiến giao dự toán theo nguyên tắc:

- Cấp trên hướng dẫn và thông báo số dự kiến giao dự toán ngân sách cho cấp dưới trực tiếp;
- Số dự kiến giao cho đơn vị dự toán cấp dưới phải phù hợp về tổng mức và cơ cấu với số dự kiến giao ngân sách được cấp trên trực tiếp thông báo.

2. Yêu cầu đối với lập dự toán ngân sách:

2.1. Dự toán ngân sách phải lập đầy đủ các khoản thu, chi kể cả các khoản thu được để lại chi theo chế độ quy định và chi tiết các khoản chi từ nguồn thu này; đúng chính sách, chế độ và được tính toán theo tiêu chuẩn, định mức do cơ quan nhà nước có thẩm quyền ban hành.

2.2. Dự toán ngân sách phải lập theo đúng yêu cầu, nội dung, biểu mẫu, thời hạn quy định tại Thông tư này, Thông tư hướng dẫn về yêu cầu nội dung và thời hạn lập dự toán ngân sách Nhà nước hàng năm của Bộ Tài chính và chi tiết theo Mục lục ngân sách Nhà nước.

2.3. Dự toán ngân sách của đơn vị dự toán cấp trên được lập trên cơ sở tổng hợp dự toán ngân sách của các đơn vị dự toán ngân sách cấp dưới và phân tích theo nguồn kinh phí và lĩnh vực chi.

2.4. Dự toán ngân sách phải kèm theo báo cáo thuyết minh chi tiết cơ sở, căn cứ tính toán từng khoản thu, chi; phân tích, so sánh với số ước thực hiện và số dự kiến giao dự toán ngân sách. Đối với những khoản chi có yêu cầu bảo mật cao, dự toán chỉ ghi số tổng hợp, không thuyết minh chi tiết.

Căn cứ Quyết định số 41/2003/QĐ-TTg ngày 26 tháng 3 năm 2003 của Thủ tướng Chính phủ "Về Danh mục bí mật nhà nước thuộc phạm vi quốc phòng" và Quyết định số 48/2003/QĐ-BQP ngày 08 tháng 5 năm 2003 của Bộ Quốc phòng "Về Danh mục bí mật nhà nước độ Mật thuộc phạm vi quốc phòng", Liên Bộ hướng dẫn những khoản chi có yêu cầu bảo mật cao trong lĩnh vực quốc phòng như sau:

- a) Các khoản chi liên quan đến quân số, biên chế, tổ chức (tiền lương, các loại phụ cấp, trợ cấp; các loại tiền ăn, các khoản chi cho tuyển quân, ra quân, các khoản chi tính theo định mức tổ chức, biên chế);
- b) Các khoản chi mua sắm, đầu tư xây dựng và bảo quản, sửa chữa các tài sản chuyên dùng phục vụ quốc phòng quy định tại Khoản 1, Điều 26, Nghị định số 10/2004/NĐ-CP ngày 07 tháng 01 năm 2004 của Chính phủ;
- c) Các khoản chi mua sắm vật tư chuyên dùng cho mục đích quốc phòng.
- d) Các khoản chi huấn luyện (huấn luyện bộ binh, huấn luyện quân binh chủng), diễn tập, di chuyển quân, vận chuyển hàng quân sự, chuẩn bị sẵn sàng chiến đấu;
- đ) Các khoản chi thực hiện các dự án, chương trình đặc biệt, chương trình, đề tài, dự án nghiên cứu khoa học, công nghệ phục vụ quân sự;
- e) Các khoản chi mật phí (tình báo, an ninh).

2.5. Dự toán ngân sách trung ương bảo đảm, tổng hợp gửi lên cấp trên theo phân cấp quản lý của Bộ Quốc phòng; Phần do ngân sách địa phương bảo đảm, gửi cơ quan tài chính địa phương cùng cấp để trình Hội đồng nhân dân địa phương quyết định, đồng gửi cơ quan cấp trên theo từng cấp để Bộ Quốc phòng tổng hợp. Khi nhận được thông báo của chính quyền địa phương về dự toán ngân sách giao cho đơn vị mình, cơ quan quân sự địa phương báo cáo lên cấp trên theo từng cấp cho đến Bộ Quốc phòng để Bộ Quốc phòng tổng hợp.

3. Căn cứ lập dự toán ngân sách: