

BỘ TÀI CHÍNH
Số: 100/2005/TT-BTC

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc
Hà Nội, ngày 17 tháng 11 năm 2005

THÔNG TƯ

Hướng dẫn một số điểm về tổ chức thực hiện dự toán ngân sách nhà nước năm 2006

Căn cứ Nghị quyết số 47/NQ-QHXI ngày 01/11/2005 của Quốc hội khoá XI, kỳ họp thứ 8 về dự toán ngân sách nhà nước năm 2006;

Căn cứ Nghị quyết số 48/NQ-QHXI ngày 3/11/2005 của Quốc hội khoá XI, kỳ họp thứ 8 về phân bổ dự toán ngân sách trung ương năm 2006;

Căn cứ Quyết định số 1194/QĐ-TTg ngày 9/11/2005 của Thủ tướng Chính phủ về giao dự toán ngân sách nhà nước năm 2006;

Bộ Tài chính hướng dẫn một số điểm về tổ chức thực hiện dự toán ngân sách nhà nước năm 2006 như sau:

A. Về phân bổ và giao dự toán ngân sách nhà nước năm 2006:

I. Về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi đối với ngân sách địa phương:

1. Năm 2006 là năm cuối trong thời kỳ ổn định ngân sách giữa ngân sách trung ương và ngân sách địa phương (2004 - 2006), thực hiện ổn định tỷ lệ phần trăm (%) phân chia nguồn thu giữa ngân sách trung ương và ngân sách từng địa phương theo Nghị quyết số 423/2003/NQ-UBTVQH ngày 12/11/2003 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội; ổn định số bổ sung cân đối từ ngân sách trung ương cho ngân sách từng địa phương theo mức Thủ tướng Chính phủ đã giao cho từng tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương tại Quyết định số 194/2004/QĐ-TTg ngày 07/11/2004.

2. Việc phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa ngân sách các cấp chính quyền địa phương, tỷ lệ phân chia nguồn thu giữa các cấp ngân sách địa phương và số bổ

sung cân đối từ ngân sách cấp trên cho ngân sách cấp dưới thực hiện ổn định theo đúng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân và quyết định của Ủy ban nhân dân đối với năm ngân sách trong thời kỳ ổn định.

3. Tiếp tục thực hiện cơ chế cân đối nguồn thu tiền sử dụng đất trong cân đối ngân sách địa phương để đầu tư xây dựng cơ sở hạ tầng kinh tế - xã hội do ngân sách nhà nước đảm bảo. Công tác quản lý, hạch toán các khoản thu, chi ngân sách từ nguồn thu tiền đấu giá sử dụng đất theo quy định tại Quyết định số 216/2005/QĐ-TTg ngày 31/8/2005 của Thủ tướng Chính phủ về việc ban hành quy chế đấu giá quyền sử dụng đất để giao đất có thu tiền sử dụng đất hoặc cho thuê đất được thực hiện theo đúng quy định của Luật Ngân sách nhà nước và các văn bản hướng dẫn Luật từ khâu lập dự toán, tổ chức thực hiện và quyết toán vào ngân sách nhà nước, chú ý một số nội dung chủ yếu sau:

- Căn cứ quy hoạch sử dụng đất của địa phương, khả năng thu tiền sử dụng đất từ đấu giá và nhu cầu về chi đền bù, hỗ trợ người có đất bị thu hồi và nhu cầu chi đầu tư các công trình kết cấu hạ tầng thuộc đối tượng đầu tư từ ngân sách theo quy định của pháp luật, Ủy ban nhân dân chỉ đạo cơ quan tài chính tổng hợp các nhiệm vụ thu, chi này vào dự toán ngân sách hàng năm trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định.

- Căn cứ dự toán ngân sách năm được Hội đồng nhân dân quyết định, Ủy ban nhân dân giao cơ quan tài chính phối hợp với các đơn vị liên quan tổ chức thực hiện thu, chi từ nguồn thu tiền sử dụng đất và quyết toán vào ngân sách nhà nước theo đúng chế độ quy định.

Trường hợp tổ chức, cá nhân ứng trước kinh phí để thực hiện đền bù, hỗ trợ người có đất bị thu hồi để đầu tư các công trình cơ sở hạ tầng thuộc đối tượng đầu tư của ngân sách, sau đó mới thực hiện đấu giá thu tiền sử dụng đất thì khoản thu sử dụng đất để hoàn trả cho các tổ chức, cá nhân đã ứng trước phải thực hiện hạch toán thu, chi đầy đủ vào ngân sách nhà nước (ghi thu tiền sử dụng đất tương ứng số vốn đã ứng trước; ghi chi đầu tư xây dựng cơ bản).

4. Năm 2006, khi trình Hội đồng nhân dân quyết định và phân bổ dự toán chi ngân sách địa phương, Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương lưu ý một số điểm sau:

4.1. Kinh phí thực hiện Pháp lệnh ưu đãi đối với người có công với cách mạng, bao gồm cả kinh phí thực hiện chế độ đối với người tham gia kháng chiến và con đẻ của họ bị nhiễm chất độc hoá học, do ngân sách trung ương đảm bảo và cấp theo hình thức kinh phí uỷ quyền qua Sở Tài chính để thực hiện chi trả cho các đối tượng theo chế độ quy định.

Đối với số kinh phí thực hiện chế độ đối với người tham gia kháng chiến và con đẻ của họ nhiễm chất độc hoá học đã giao trong dự toán chi cân đối cho ngân sách địa phương từ năm 2004 tiếp tục ổn định trong năm 2006, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh báo cáo Hội đồng nhân dân cùng cấp cho chuyển sang các nhiệm vụ chi khác thuộc lĩnh vực đảm bảo xã hội của địa phương (chi trợ cấp xã hội cho các đối tượng xã hội theo chế độ quy định, hỗ trợ người cao tuổi...).

4.2. Năm 2006 thực hiện Nghị quyết Quốc hội, ngân sách trung ương đã thực hiện tăng số bổ sung có mục tiêu cho ngân sách địa phương để tăng kinh phí đầu tư các cơ sở giáo dục, y tế tương ứng toàn bộ hoặc một phần số thu xổ số kiến thiết của địa phương theo cơ chế: địa phương có mức thu xổ số kiến thiết từ 50 tỷ đồng trở xuống được bổ sung có mục tiêu để tăng đầu tư tương ứng 100% số thu; địa phương có mức thu xổ số kiến thiết cao hơn 50 tỷ đồng được đầu tư tăng thêm 50% của số cao hơn này.

Căn cứ mức bổ sung từ ngân sách trung ương năm 2006 cho mục tiêu này, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp chỉ bố trí cho các dự án đầu tư hạ tầng cơ sở giáo dục - đào tạo - dạy nghề, cơ sở khám chữa bệnh của địa phương theo chế độ quy định, không bố trí cho những mục tiêu, nhiệm vụ khác.

4.3. Thực hiện văn bản số 1561/TTg-KTTH ngày 22/10/2005 của Thủ tướng Chính phủ về cơ chế hỗ trợ từ ngân sách trung ương cho ngân sách các địa phương có khó khăn để thực hiện chế độ phụ cấp đối với cán bộ không chuyên trách cấp xã,

thôn, tổ dân phố theo quy định tại Nghị định số 121/2003/NĐ-CP ngày 21/10/2003 của Chính phủ, như sau:

- Mức hỗ trợ thống nhất cho các chức danh quy định tại khoản 3 và 4 Điều 2 Nghị định số 121/2003/NĐ-CP là 120.000 đồng/người/tháng (không kể phó chỉ huy quân sự thực hiện theo Pháp lệnh dân quân tự vệ và phó công an, công an viên thực hiện theo Nghị định số 03/2003/NĐ-CP ngày 14/1/2003 của Chính phủ).

Riêng đối tượng là trưởng thôn, từ năm 2005 về trước ngân sách trung ương đã hỗ trợ 40.000 đồng/người/tháng, nay điều chỉnh mức hỗ trợ là 120.000 đồng/người/tháng.

- Căn cứ vào mức hỗ trợ trên, các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương xác định nhu cầu kinh phí hỗ trợ thực hiện chế độ phụ cấp đối với cán bộ không chuyên trách cấp xã, thôn để tổng hợp chung vào nhu cầu kinh phí thực hiện cải cách tiền lương năm 2006 của địa phương mình và cân đối với nguồn ngân sách địa phương đảm bảo theo chế độ quy định; đối với những địa phương chưa đảm bảo được nguồn thực hiện cải cách tiền lương, ngân sách trung ương sẽ bổ sung cho ngân sách địa phương để thực hiện.

II. Phân bổ và giao dự toán ngân sách:

1. Phân bổ, giao dự toán thu ngân sách:

1.1. Các Bộ, cơ quan Trung ương, Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương triển khai giao nhiệm vụ thu ngân sách năm 2006 cho các đơn vị trực thuộc, chính quyền cấp dưới đảm bảo mức phấn đấu cao hơn tối thiểu 3-5% mức dự toán thu ngân sách Thủ tướng Chính phủ đã giao, Bộ Tài chính đã hướng dẫn.

1.2. Việc phân bổ và giao dự toán thu ngân sách phải trên cơ sở đánh giá đầy đủ kết quả thực hiện thu ngân sách năm 2005 và giai đoạn 2001 - 2005; căn cứ các Luật thuế, các chế độ chính sách thu; mức tăng trưởng kinh tế của từng ngành, từng lĩnh vực, khả năng phát triển sản xuất kinh doanh, dịch vụ cụ thể của các doanh nghiệp, tổ chức, hộ kinh doanh; yêu cầu thực hiện các biện pháp chống thất thu, gian lận thương mại, chống nợ đọng thuế.

2. Phân bổ, giao dự toán chi ngân sách nhà nước:

2.1. Phân bổ, giao dự toán chi đầu tư phát triển:

2.1.1. Các Bộ, cơ quan Trung ương phân bổ, giao dự toán chi đầu tư phát triển phải thực hiện đúng những quy định về quản lý đầu tư và xây dựng; đồng thời lưu ý một số điểm sau:

(1) Bố trí dự toán chi đầu tư xây dựng cơ bản được giao để hoàn trả đủ các khoản ngân sách đã ứng trước phải thu hồi vào dự toán năm 2006, vốn đối ứng cho các công trình, dự án sử dụng vốn ODA; thanh toán dứt điểm nợ khối lượng xây dựng cơ bản của các công trình thuộc đối tượng đầu tư của ngân sách theo chế độ quy định.

(2) Bố trí vốn thực hiện những dự án quan trọng chuyển tiếp để tập trung hoàn thành theo tiến độ thực hiện dự án.

(3) Sau khi bố trí cho các nhiệm vụ nêu trên mới bố trí cho các dự án khởi công mới, có đủ điều kiện bố trí vốn theo chế độ quy định.

2.1.2. Các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương phân bổ, giao dự toán chi đầu tư phát triển phải thực hiện đúng những quy định về quản lý đầu tư và xây dựng, đồng thời phải đảm bảo yêu cầu chủ yếu sau:

(1) Bố trí dự toán chi đầu tư xây dựng cơ bản được giao để thanh toán dứt điểm nợ khối lượng xây dựng cơ bản của các công trình thuộc đối tượng đầu tư của ngân sách theo chế độ quy định; hoàn trả đủ (cả gốc và lãi) các khoản vay, tạm ứng đến hạn: các khoản huy động theo quy định tại khoản 3 Điều 8 Luật Ngân sách nhà nước; các khoản vay tín dụng ưu đãi thực hiện chương trình kiên cố hoá kênh mương, giao thông nông thôn, cơ sở hạ tầng làng nghề, hạ tầng thủy sản; các khoản ngân sách trung ương đã ứng trước phải thu hồi vào dự toán ngân sách năm 2006...

(2) Đảm bảo đủ vốn đối ứng cho các công trình, dự án sử dụng vốn ODA.

(3) Bố trí vốn thực hiện các dự án, chương trình khắc phục hậu quả thiên tai...

(4) Đối với các chương trình, dự án, nhiệm vụ quan trọng của địa phương cần chú ý một số điểm sau:

+ Bố trí đủ vốn phần ngân sách địa phương đảm bảo theo chế độ quy định đối với những chương trình, nhiệm vụ theo quyết định của Chính phủ như: Chương trình hỗ trợ đất sản xuất, đất ở, nhà ở và nước sinh hoạt cho hộ đồng bào dân tộc thiểu số