

THỦ TƯỚNG CHÍNH
PHỦ
Số: 770/QĐ-TTg

CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc
Hà Nội, ngày 23 tháng 6 năm 2008

QUYẾT ĐỊNH

Phê duyệt Chương trình xây dựng, nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức hành chính Nhà nước giai đoạn 2008 - 2010

THỦ TƯỚNG CHÍNH PHỦ

Căn cứ Luật Tổ chức Chính phủ ngày 25 tháng 12 năm 2001;

Căn cứ Nghị quyết số 06/2001/NQ-CP ngày 06 tháng 6 năm 2001 của Chính phủ tại phiên họp Chính phủ thường kỳ tháng 5 năm 2001 về Chiến lược cải cách hành chính giai đoạn 2001 - 2010;

Căn cứ Quyết định số 136/2001/QĐ-TTg ngày 17 tháng 9 năm 2001 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chương trình tổng thể cải cách hành chính nhà nước giai đoạn 2001 - 2010;

Căn cứ Quyết định số 94/2006/QĐ-TTg ngày 27 tháng 4 năm 2006 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt kế hoạch cải cách hành chính nhà nước giai đoạn 2006 - 2010;
Xét đề nghị của Bộ trưởng Bộ Nội vụ,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Phê duyệt Chương trình xây dựng, nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức hành chính nhà nước giai đoạn 2008 - 2010.

Điều 2. Giao Bộ trưởng Bộ Nội vụ chủ trì, phối hợp với các cơ quan liên quan hướng dẫn các Bộ, cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương triển khai thực hiện Chương trình này.

Điều 3. Quyết định này có hiệu lực thi hành kể từ ngày ký.

Các Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang Bộ, Thủ trưởng cơ quan thuộc Chính phủ, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương chịu trách

nhiệm thi hành Quyết định này./.

THỦ TƯỚNG

(Đã ký)

Nguyễn Tấn Dũng

CHƯƠNG TRÌNH

Xây dựng, nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức hành chính Nhà nước giai đoạn 2008 - 2010

(Ban hành kèm theo Quyết định số 770/QĐ-TTg ngày 23/6/2008 của Thủ tướng Chính phủ)

Phần I.

BỐI CẢNH CHUNG

Với mục tiêu xây dựng một nền hành chính dân chủ, trong sạch, vững mạnh, chuyên nghiệp, hiện đại hóa, hoạt động có hiệu lực, hiệu quả theo nguyên tắc của Nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa của dân, do dân và vì dân; xây dựng đội ngũ cán bộ, công chức có phẩm chất, năng lực và trách nhiệm, đáp ứng yêu cầu của thời kỳ phát triển đất nước và hội nhập quốc tế, ngày 17 tháng 9 năm 2001, Thủ tướng Chính phủ đã ký Quyết định số 136/2001/QĐ-TTg phê duyệt Chương trình tổng thể cải cách hành chính nhà nước giai đoạn 2001 - 2010, gồm 7 Chương trình hành động, được chia làm 2 giai đoạn: giai đoạn I từ năm 2001 đến năm 2005; giai đoạn tiếp theo từ năm 2006 đến năm 2010.

Để triển khai Chương trình tổng thể cải cách hành chính nhà nước, ngày 29 tháng 4 năm 2003 Thủ tướng Chính phủ đã ký Quyết định số 69/2003/QĐ-TTg phê duyệt Chương trình xây dựng, nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức hành chính nhà nước giai đoạn I (2003 - 2005) - Chương trình 4, với mục tiêu chung là xây dựng đội ngũ cán bộ, công chức hành chính có số lượng, cơ cấu phù hợp với yêu cầu thực tiễn, từng bước tiến tới chuyên nghiệp, hiện đại; có phẩm chất đạo đức tốt và

năng lực thi hành công vụ, tận tụy phục vụ sự nghiệp phát triển đất nước và phục vụ nhân dân. Nội dung chủ yếu của chương trình trong giai đoạn I là:

Tiến hành tổng điều tra, đánh giá đội ngũ cán bộ, công chức nhà nước, trên cơ sở đó xây dựng quy hoạch, kế hoạch đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, xây dựng hệ thống dữ liệu quản lý cán bộ, công chức bằng hệ thống tin học.

Hoàn thiện hệ thống tiêu chuẩn chức danh công chức phù hợp với thực tiễn, yêu cầu chuyên môn của từng loại công chức và chế độ tuyển dụng cán bộ, công chức, thực hiện quy chế mới về đánh giá, khen thưởng, kỷ luật đối với cán bộ, công chức. Sửa đổi việc phân cấp trách nhiệm quản lý cán bộ, công chức. Nâng cao năng lực hoạt động của các cơ quan và cán bộ làm công tác tổ chức cán bộ.

Xây dựng và triển khai kế hoạch đào tạo, bồi dưỡng cho các đối tượng cán bộ, công chức làm công tác tham mưu xây dựng chính sách; cán bộ, công chức hành chính và cán bộ chính quyền cơ sở. Đổi mới nội dung chương trình, phương thức đào tạo; điều chỉnh, sắp xếp tổ chức hệ thống cơ sở đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức.

Tăng cường giáo dục nâng cao tinh thần trách nhiệm, đạo đức công vụ; xây dựng tiêu chuẩn đạo đức nghề nghiệp cán bộ, công chức. Tăng cường kỷ luật, kỷ cương trong hoạt động công vụ, đẩy mạnh cuộc đấu tranh chống quan liêu, tham nhũng trong bộ máy nhà nước.

Bộ Nội vụ đã chủ trì, phối hợp với các cơ quan, Bộ, ngành và địa phương triển khai đồng bộ 4 đề án thành phần như sau:

Đề án 1: Tổng điều tra, khảo sát, đánh giá đội ngũ cán bộ, công chức nhà nước giai đoạn 2003 - 2005;

Đề án 2: Xây dựng và hoàn thiện thể chế quản lý đội ngũ cán bộ, công chức;

Đề án 3: Đào tạo, bồi dưỡng nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức;

Đề án 4: Xây dựng và hoàn thiện công cụ quản lý cán bộ, công chức.

Để tiếp tục thực hiện những mục tiêu đã đề ra trong cả giai đoạn 2001 - 2010 và để đáp ứng những yêu cầu cấp bách, những thách thức mới đối với đội ngũ công chức hành chính nhà nước trước việc Việt Nam đã hội nhập sâu rộng vào nền kinh tế toàn cầu (chính thức trở thành thành viên của Tổ chức Thương mại thế giới), Bộ Nội vụ

tiếp tục xây dựng và triển khai nội dung chương trình cho giai đoạn từ 2008 đến 2010 nhằm đáp ứng những đòi hỏi và những mục tiêu trên.

I. NHỮNG KẾT QUẢ ĐẠT ĐƯỢC CỦA CHƯƠNG TRÌNH 4

Những kết quả cơ bản của Chương trình 4 đã đạt được như sau:

1. Về xây dựng thể chế quản lý đội ngũ cán bộ, công chức:

Đã hình thành được một hệ thống văn bản quy phạm pháp luật tương đối đồng bộ phục vụ cho công tác tuyển dụng, sử dụng và quản lý cán bộ, công chức, là cơ sở pháp lý để đổi mới cơ chế quản lý cán bộ, công chức trong khu vực hành chính (bao gồm cả công chức cấp xã), khu vực sự nghiệp; đồng thời giúp cho các cơ quan nhà nước xây dựng được nguồn nhân lực bổ sung (công chức dự bị) cho khu vực hành chính. Đến nay, cơ chế quản lý cán bộ, công chức, viên chức và công chức dự bị đã được thực hiện trong phạm vi cả nước. Nhiều Bộ, ngành và địa phương đã thực hiện việc phân cấp quản lý cán bộ, công chức, viên chức và đã triển khai chế độ công chức dự bị trong các cơ quan hành chính, chế độ hợp đồng làm việc trong các đơn vị sự nghiệp. Công chức cấp xã đã được tổ chức sắp xếp, bố trí lại theo quy định mới. Kết quả cụ thể như sau: phân loại rõ đối tượng công chức hành chính với viên chức sự nghiệp; đưa cán bộ cơ sở cấp xã, phường vào thuộc diện đối tượng điều chỉnh của Pháp lệnh Cán bộ, công chức; đã và đang tiến tới phân cấp mạnh hơn trong việc quản lý, sử dụng đội ngũ cán bộ, công chức. Bên cạnh việc phân loại đối tượng, phân cấp quản lý cán bộ, công chức là việc cụ thể hoá các quy trình tuyển dụng, sử dụng, đề bạt, bổ nhiệm, ... đối với đội ngũ công chức và ban hành mới các tiêu chuẩn chuyên môn, nghiệp vụ gắn với từng ngành, từng loại công chức, góp phần từng bước nâng cao hiệu quả quản lý và nâng cao chất lượng của đội ngũ cán bộ, công chức.

2. Về đánh giá tổng thể số lượng, chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức:

Ngày 10 tháng 11 năm 2005, đã tiến hành Tổng điều tra, khảo sát đánh giá đội ngũ cán bộ, công chức hành chính nhà nước trong cả nước với hai hình thức: Tổng điều tra số lượng công chức thực có đến thời điểm Tổng điều tra và Tổng điều tra bằng phương pháp phỏng vấn thông qua phương pháp điều tra xã hội học. Kết quả của

cuộc Tổng điều tra khảo sát, đánh giá đội ngũ cán bộ, công chức nhà nước là cơ sở góp phần giúp các ngành, các cấp đánh giá một cách toàn diện, chính xác số lượng, chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức hành chính và công chức cấp xã, từ đó chủ động xây dựng quy hoạch, kế hoạch tuyển dụng, sử dụng và quản lý đội ngũ cán bộ, công chức; xây dựng kế hoạch đào tạo, đào tạo lại, bồi dưỡng công chức cho từng giai đoạn. Ngoài ra, kết quả Tổng điều tra sẽ giúp cho các cơ quan tham mưu, quản lý đội ngũ cán bộ, công chức nghiên cứu đưa ra được những dự báo sát thực hơn trong công tác hoạch định những chính sách cho giai đoạn tiếp theo.

3. Về đào tạo, bồi dưỡng đội ngũ cán bộ, công chức:

Chương trình khung đào tạo, bồi dưỡng đội ngũ cán bộ, công chức và tổ chức hệ thống đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức từng bước được xây dựng, hoàn thiện. Kết quả việc thực hiện kế hoạch đào tạo, bồi dưỡng nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức giai đoạn 2003 - 2005 đã đạt được một số nội dung sau: khung pháp lý về đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức đã được xây dựng, về cơ bản đáp ứng yêu cầu công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức của giai đoạn hiện tại. Chương trình, nội dung đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức đã và đang được hoàn thiện từng bước. Giáo trình của từng chương trình đang được xây dựng mới, và hoàn thiện từng bước. Phương thức đào tạo, bồi dưỡng cho cán bộ, công chức theo ngạch và theo chức vụ bắt đầu được cải tiến. Đến cuối năm 2005 đã có 58,28% cán bộ, công chức hành chính được đào tạo, bồi dưỡng đạt tiêu chuẩn ngạch; 22,71% cán bộ chuyên trách, cán bộ chuyên môn ở cơ sở xã, phường, thị trấn được đào tạo, bồi dưỡng đạt tiêu chuẩn; chất lượng đội ngũ giảng viên chuyên ngành về quản lý nhà nước, cán bộ lãnh đạo quản lý, đội ngũ chuyên gia đầu ngành làm công tác tham mưu, hoạch định chính sách được nâng lên một bước.

4. Về công cụ quản lý cán bộ, công chức:

Bước đầu đã triển khai nghiên cứu về các quy định của Đảng và Nhà nước về công tác quản lý hồ sơ cán bộ, công chức; điều tra, khảo sát, đánh giá tổng thể về thực trạng công tác quản lý, lưu trữ, bảo quản và khai thác hồ sơ cán bộ, công chức; ban hành quy chế quản lý hồ sơ cán bộ, công chức; ban hành các biểu mẫu, thành phần