

NGHỊ QUYẾT

CỦA HỘI ĐỒNG BỘ TRƯỞNG SỐ 166-HĐBT NGÀY 15-12-1984
VỀ CẢI TIẾN QUẢN LÝ XÂY DỰNG CƠ BẢN

Để thực hiện nghị quyết Hội nghị lần thứ 6 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng (khóa V), Hội đồng Bộ trưởng quyết định một số vấn đề về cải tiến quản lý xây dựng cơ bản như sau:

I- SẮP XẾP LẠI LỰC LƯỢNG VÀ TỔ CHỨC LẠI SẢN XUẤT TRONG XÂY DỰNG CƠ BẢN

A. SẮP XẾP LẠI LỰC LƯỢNG XÂY DỰNG

- Sắp xếp lại lực lượng xây dựng là để phát triển đồng bộ và ổn định năng lực xây dựng, bảo đảm cân đối nhu cầu với năng lực xây dựng trong các khu vực kinh tế, các ngành kinh tế, ưu tiên cho các công trình trọng điểm của Nhà nước và các địa bàn trọng điểm.
- Việc sắp xếp lại lực lượng xây dựng phải nhằm:
 - Thực hiện một bước tập trung hoá và chuyên môn hoá công tác xây lắp, kiện toàn các chuyên ngành xây dựng trọng yếu thuộc Tổng cục và các Bộ Xây dựng, Giao thông vận tải, Bưu điện, Thủy lợi, Mỏ và than, Điện lực, Dầu khí, Lâm nghiệp, Nông nghiệp và Quốc Phòng. Các Bộ và Tổng cục khác chỉ giữ lại một lực lượng đủ đảm nhận việc xây dựng nhỏ, sửa chữa, và một số nhu cầu đặc biệt của ngành mình. Ngoài ra, Bộ và Tổng cục nào thấy cần thiết tổ chức thêm lực lượng xây dựng chuyên ngành thì phải được phép của Chủ tịch Hội đồng Bộ trưởng. Các Bộ, Tổng cục và các tỉnh, thành phố tiến hành sắp xếp cụ thể lực lượng

xây dựng của chuyên ngành và địa phương. Ủy ban Kế hoạch Nhà nước và Ủy ban Xây dựng cơ bản Nhà nước có trách nhiệm hướng dẫn và tham gia với các ngành, các địa phương làm việc này.

b) Trên cơ sở quy hoạch, kế hoạch phát triển đô thị và nông thôn, theo sự chỉ đạo của các Bộ, Tổng cục quản lý xây dựng chuyên ngành, các tỉnh, thành phố đảm nhiệm việc xây dựng nhà ở, các loại công trình dân dụng, công nghiệp, giao thông, thủy lợi, nông nghiệp, lâm nghiệp, ngư nghiệp và các công trình kết cấu hạ tầng của địa phương và của các cơ quan Trung ương uỷ thác.

Phát triển đúng mức lực lượng xây lắp quốc doanh của tỉnh và huyện, chú trọng các địa bàn đang có nhu cầu lớn nhưng thiếu lực lượng.

3. Sắp xếp lại lực lượng xây dựng trong khu vực kinh tế tập thể, kết hợp với cải tạo xã hội chủ nghĩa lực lượng xây dựng tư doanh, củng cố vai trò chủ đạo của lực lượng xây lắp quốc doanh.

B. TỔ CHỨC LẠI SẢN XUẤT

1. Việc tổ chức lại sản xuất phải đáp ứng các yêu cầu:

a) Phát huy vai trò của cơ sở và của các tập thể lao động trong việc quản lý và sử dụng có hiệu quả cao tài sản được giao, không ngừng cải tiến kỹ thuật và tổ chức sản xuất, thực hiện đầy đủ các chỉ tiêu kế hoạch pháp lệnh, tăng năng suất lao động, giảm giá thành xây lắp, nâng cao chất lượng, và đưa công trình vào khai thác đúng thời hạn.

b) Xác định quy mô hợp lý của từng đơn vị xây lắp thuộc chuyên ngành và địa phương. Củng cố và phát triển một số tổ chức chuyên đảm nhận công tác xây lắp đặc biệt. Kiện toàn các tổ chức xây lắp thành những đơn vị sản xuất - kinh doanh xã hội chủ nghĩa vững mạnh.

c) Giảm đầu mối trung gian, thực hiện tổ chức quản lý theo 2 hoặc 3 cấp, mở rộng mối quan hệ hợp tác, liên kết trực tiếp giữa các đơn vị cơ sở. d) Trên cơ sở quy hoạch vùng xây dựng, ổn định địa bàn hoạt động, ổn định tổ chức và ổn định đời sống công nhân, viên chức của đơn vị xây lắp.

2. Các hình thức tổ chức sản xuất trong ngành xây dựng.

a) Trong khu vực Nhà nước, đơn vị cơ sở là những tổ chức kinh tế quốc doanh và công tư hợp doanh có tư cách pháp nhân và thực hiện chế độ hạch toán kinh tế bao gồm:

- Xí nghiệp, công ty khảo sát xây dựng.
- Xí nghiệp, viện thiết kế quy hoạch xây dựng.
- Xí nghiệp, viện thiết kế công trình xây dựng.
- Xí nghiệp, công ty, xí nghiệp liên hợp xây lắp.
- Xí nghiệp, công ty cung ứng và vận tải chuyên dùng cho xây dựng.

Đối với công tác xây lắp có thể tổ chức liên hiệp các xí nghiệp.

Ủy ban Xây dựng cơ bản Nhà nước phối hợp với các ngành có liên quan cùng các Bộ chủ quản nghiên cứu loại hình tổ chức và cơ chế quản lý các hình thức tự tổ chức thi công đối với các đơn vị vừa sản xuất vừa làm nhiệm vụ xây dựng cơ bản thuộc Thuộc cục Cao su, Bộ Lâm nghiệp, Bộ Công nghiệp thực phẩm, Bộ Nông nghiệp...

b) Trong khu vực kinh tế tập thể, đơn vị cơ sở là hợp tác xã xây dựng được đăng ký hành nghề.

3. Kiện toàn các cơ sở xây dựng.

a) Tổ chức xây lắp.

- Trong những năm trước mắt, phải kiện toàn tổ chức và bổ sung trang bị kỹ thuật để đồng bộ hoá năng lực của các đơn vị xây lắp chuyên ngành trọng yếu sau đây: công nghiệp và dân dụng, giao thông, thuỷ lợi, mỏ và than, đường dây và trạm biến thế điện, dầu khí, bưu điện truyền thanh, nông nghiệp, lâm nghiệp.

- Phát triển các mối quan hệ kinh tế trực tiếp giữa các cơ sở bằng các hình thức liên kết và hợp tác xây dựng trên từng khu vực thông qua hợp đồng kinh tế. Tiến tới hình thành các tổ hợp khảo sát, thiết kế, xây lắp, cung ứng, vận tải phục vụ xây dựng trên các khu vực có nhu cầu xây dựng lớn.

- Trên địa bàn tỉnh, thành phố có thể thành lập các công ty xây lắp theo các chuyên ngành chủ yếu; không để phân tán nhiều ngành. Đối với các thành phố và khu vực xây dựng tập trung, nên tổ chức các công ty hoặc xí nghiệp liên hợp xây dựng nhà ở xí nghiệp hoặc công ty san nền, công ty hoặc xí nghiệp liên hợp xây dựng công trình kỹ thuật hạ tầng.

- Trên địa bàn huyện, tùy theo điều kiện cụ thể, có thể tổ chức xí nghiệp xây lắp hoàn chỉnh hoặc không hoàn chỉnh (chỉ có bộ khung quản lý với một số ít công nhân có tay nghề giỏi làm nòng cốt để sử dụng lực lượng hợp tác xã và lao động hợp đồng tại chỗ)
- Sắp xếp lại các tổ chức xây lắp thuộc Bộ Quốc Phòng để đủ khả năng đảm nhận các công trình quốc phòng và tham gia xây lắp các công trình kinh tế theo phương thức nhận thầu.
- Viện Nghiên cứu quản lý kinh tế Trung ương phối hợp với Ủy ban Xây dựng cơ bản Nhà nước cùng Bộ chủ quản xây lắp tổng kết và xây dựng mô hình tổ chức đơn vị cơ sở chuẩn để vận dụng trong các ngành khác nhau; nghiên cứu làm thử hình thức liên hiệp khoa học - sản xuất trong xây dựng cơ bản.

b) Tổ chức và quản lý công tác khảo sát xây dựng:

- Kiện toàn các công ty, xí nghiệp khảo sát của các Bộ Xây dựng, Giao thông vận tải, Thủy lợi. Lực lượng khảo sát của ba Bộ này cần được phân công hợp tác và liên kết hoạt động trên từng khu vực để không chồng chéo, trùng lắp; tận dụng khả năng để ứng dụng tiên bộ kỹ thuật, sử dụng cơ sở thí nghiệm chung đáp ứng nhu cầu khảo sát xây dựng cho các ngành và địa phương trên khu vực đó.
- củng cố và phát triển đúng mức lực lượng khảo sát của các ngành quốc phòng, nông nghiệp, điện, than, dầu và khí, luyện kim để kết hợp khảo sát xây dựng và khảo sát phục vụ sản xuất.
- Ủy ban Xây dựng cơ bản Nhà nước ra quy chế về quản lý lực lượng khảo sát nước ngoài làm việc trên lãnh thổ Việt Nam.
- Ủy ban Xây dựng cơ bản Nhà nước thực hiện thống nhất quản lý công tác khảo sát và tài liệu khảo sát; cùng với các ngành có liên quan sớm lập được các bản đồ địa hình, địa chất công trình thủy văn, khí hậu và xây dựng.

c) Tổ chức và quản lý công tác thiết kế công trình:

- Kiện toàn các viện thiết kế thuộc các Bộ sản xuất và Bộ Quốc phòng để các viện này đủ sức tự thiết kế phần lớn những công trình xây dựng thuộc chuyên ngành.
- Tập trung công tác thiết kế và quản lý công tác thiết kế công trình giao thông vận tải vào Bộ Giao thông vận tải, thiết kế công trình thủy lợi vào Bộ Thủy lợi, thiết kế công trình dân dụng và nhà ở vào Bộ Xây dựng.

- Các Bộ sự nghiệp kinh tế, văn hoá, xã hội được giữ lực lượng thiết kế dân dụng cần thiết cho công tác thiết kế sửa chữa, trung tu, phục chế; làm công tác giao thầu thiết kế, giám định thiết kế với sự thoả thuận của Bộ Xây dựng.

- Các cơ quan Nhà nước, các đoàn thể không có tư cách pháp nhân thiết kế không được nhận thầu thiết kế. Các cơ quan khoa học, kỹ thuật chỉ được làm dịch vụ thiết kế khi có đăng ký đúng ngành chuyên môn và có tổ chức bảo đảm trách nhiệm.

- ở mỗi tỉnh, thành phố tùy điều kiện cụ thể có thể tổ chức viện hay xí nghiệp thiết kế theo các chuyên ngành chủ yếu (công nghiệp, dân dụng, giao thông vận tải, thuỷ lợi). Các tổ chức thiết kế này chịu trách nhiệm về thiết kế các loại công trình xây dựng chuyên ngành của địa phương và chịu sự quản lý của Bộ chủ quản chuyên ngành.

Sử dụng tốt và quản lý chặt chẽ lực lượng thiết kế tư ở miền Nam, thu hút dần họ vào các tổ chức thiết kế quốc doanh.

- Đẩy mạnh công tác tiêu chuẩn hoá, ban hành thiết kế điển hình, thiết kế mẫu và ứng dụng tiến bộ khoa học - kỹ thuật vào lĩnh vực thiết kế. Đối với thiết kế cá biệt, phải được thẩm tra xét duyệt đúng thủ tục. Đối với những công trình đã có thiết kế mẫu và phải dùng thiết kế mẫu, sẽ được ghi vào luận chứng kinh tế - kỹ thuật được duyệt.

Ủy ban Xây dựng cơ bản Nhà nước nghiên cứu quy chế về công tác thiết kế, chế độ thẩm tra và quản lý thiết kế trình thường vụ Hội đồng Bộ trưởng ban hành trong thời gian ngắn nhất.

d. Sắp xếp lại lực lượng cơ khí xây dựng, xe, máy, thiết bị thi công và cơ sở công nghiệp xây dựng

- Sắp xếp lại lực lượng và tổ chức quản lý xe, máy, thiết bị thi công ở các Bộ có lực lượng lớn như Bộ Xây dựng, Bộ Thuỷ Lợi, Bộ Giao thông vận tải trên từng khu vực; tổ chức tốt hợp tác và liên kết giữa các lực lượng này trên từng khu vực. Tổ chức mạng lưới bảo dưỡng, sửa chữa, sản xuất phụ tùng để sử dụng cao nhất năng lực trang bị hiện có. Tăng cường bộ phận quản lý xe, máy, thiết bị thi công ở các Bộ và các tỉnh, thành phố có lực lượng xe, máy, thiết bị tương đối lớn.

- Ủy ban Xây dựng cơ bản Nhà nước chủ trì phối hợp giữa các chuyên ngành sửa đổi, bổ sung hoặc ban hành các tiêu chuẩn định mức kinh tế - kỹ thuật sử dụng máy, phương thức và giá