

CHÍNH PHỦ
Số: 01/NQ-CP

CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc
Hà Nội, ngày 9 tháng 1 năm 2009

NGHỊ QUYẾT

Về những giải pháp chủ yếu chỉ đạo, điều hành thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế xã hội và dự toán ngân sách nhà nước năm 2009

Năm 2009, kinh tế nước ta tiếp tục đứng trước nhiều khó khăn và thách thức, đòi hỏi sự nỗ lực, phấn đấu cao của các cấp, các ngành, các doanh nghiệp và toàn dân nhằm đạt được mục tiêu kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách nhà nước năm 2009 theo đúng Nghị quyết kỳ họp thứ tư, Quốc hội khóa XII, trong đó nhiệm vụ trọng tâm là tập trung mọi nỗ lực để chủ động ngăn chặn suy giảm kinh tế, thúc đẩy sản xuất, kinh doanh, đẩy mạnh xuất khẩu, kích cầu đầu tư và tiêu dùng, bảo đảm an sinh xã hội, phấn đấu tăng trưởng kinh tế năm 2009 ở mức khoảng 6,5%. Chính phủ yêu cầu các Bộ, ngành, địa phương tập trung thực hiện quyết liệt các giải pháp chủ yếu về chỉ đạo, điều hành thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách nhà nước năm 2009 sau đây:

A. TẬP TRUNG THÁO GỠ KHÓ KHĂN, VƯỚNG MẮC, THÚC ĐẨY PHÁT TRIỂN SẢN XUẤT, KINH DOANH, HUY ĐỘNG VÀ SỬ DỤNG CÓ HIỆU QUẢ CÁC NGUỒN VỐN ĐẦU TƯ PHÁT TRIỂN, NGĂN CHẶN SUY GIẢM KINH TẾ

I. THÁO GỠ KHÓ KHĂN, VƯỚNG MẮC, THÚC ĐẨY SẢN XUẤT, KINH DOANH, HUY ĐỘNG VÀ SỬ DỤNG CÓ HIỆU QUẢ CÁC NGUỒN VỐN ĐẦU TƯ PHÁT TRIỂN

1. Các Bộ, cơ quan, địa phương:

a) Triển khai và tổ chức thực hiện nghiêm túc, đồng bộ các nhiệm vụ đã nêu tại Nghị quyết số 30/2008/NQ-CP ngày 11 tháng 12 năm 2008 của Chính phủ; chủ động thực hiện hoặc phối hợp với các cơ quan liên quan triển khai ngay các giải pháp cấp bách để tháo gỡ khó khăn, hỗ trợ nhằm thúc đẩy phát triển sản xuất, kinh doanh, nâng cao khả năng cạnh tranh của doanh nghiệp, tổ chức kinh tế và sản phẩm, đẩy mạnh tiêu thụ sản phẩm.

b) Căn cứ chức năng, nhiệm vụ được phân công, trong tháng 01 năm 2009 ban hành theo thẩm quyền việc sửa đổi, bổ sung những quy định không còn phù hợp hoặc không đáp ứng yêu cầu của tình hình thực tế hiện nay, nhất là quy định về thủ tục đăng ký kinh doanh, điều kiện tiếp cận vốn, mặt bằng sản xuất, quyền và trách nhiệm giải quyết vướng mắc của doanh nghiệp, ... để tháo gỡ khó khăn cho sản xuất, kinh doanh; đồng thời, trình cấp có thẩm quyền sửa đổi, bổ sung những nội dung vượt thẩm quyền.

c) Tập trung bố trí vốn đầu tư phát triển thuộc nguồn ngân sách nhà nước và trái phiếu Chính phủ thuộc kế hoạch năm 2009 cho các công trình, dự án có hiệu quả, có khả năng hoàn thành trong năm 2009 – 2010; không bố trí vốn cho các công trình, dự án chưa đủ thủ tục đầu tư. Tiếp tục rà soát để đình hoãn ngay các công trình, dự án kém hiệu quả hoặc chưa thực sự cần thiết.

d) Thực hiện đồng bộ các giải pháp phù hợp để huy động tối đa và sử dụng có hiệu quả các nguồn vốn cho đầu tư phát triển. Chú trọng huy động các nguồn vốn thuộc khu vực tư nhân trong nước và nước ngoài đầu tư phát triển cơ

sở hạ tầng; có cơ chế và giải pháp đầu tư theo hình thức hợp tác giữa Nhà nước và tư nhân (PPP) trong lĩnh vực kết cấu hạ tầng.

đ) Chủ động xử lý theo thẩm quyền những khó khăn, vướng mắc đối với việc triển khai thực hiện các dự án đầu tư, đồng thời có giải pháp cụ thể nhằm thúc đẩy sản xuất, kinh doanh và hỗ trợ các nhà đầu tư có nhu cầu mở rộng quy mô đầu tư thực hiện được nhanh chóng, thuận tiện; tăng cường công tác xúc tiến đầu tư trong và ngoài nước.

e) Thực hiện đồng bộ các giải pháp về quy hoạch, chuẩn bị đầu tư, thủ tục pháp lý trong đầu tư và xây dựng ... để đẩy nhanh tiến độ thực hiện và giải ngân các dự án đầu tư, trước hết là các dự án đầu tư quan trọng, công trình trọng điểm.

Trong tháng 01 năm 2009, Bộ trưởng, Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị, Chủ tịch Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương xác định và trình Thủ tướng Chính phủ danh mục các dự án được lựa chọn hình thức chỉ định thầu để Thủ tướng Chính phủ xem xét, ủy quyền cho Bộ trưởng, Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị, Chủ tịch Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương quyết định và chịu trách nhiệm trước Thủ tướng Chính phủ về việc đẩy nhanh tiến độ thực hiện, bảo đảm chất lượng và hiệu quả dự án.

g) Tăng cường công tác kiểm tra, giám sát, ngăn ngừa thất thoát, lãng phí, bảo đảm sử dụng vốn có hiệu quả, đúng mục đích, đúng pháp luật.

2. Bộ Kế hoạch và Đầu tư:

a) Chủ trì, phối hợp với các Bộ, cơ quan liên quan nghiên cứu, soạn thảo dự án Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của các luật liên quan đến đất đai, đầu tư, xây dựng để báo cáo Chính phủ trình Quốc hội xem xét, thông qua vào kỳ họp thứ 5 Quốc hội Khóa XII.

Trong khi chờ Quốc hội xem xét, thông qua dự án Luật nói trên, ngay trong quý I năm 2009, trình Chính phủ sửa đổi nội dung quy định tại các văn bản hướng dẫn thi hành Luật Đấu thầu, Luật Đầu tư, Luật Doanh nghiệp để tháo gỡ kịp thời khó khăn cho doanh nghiệp trong sản xuất, kinh doanh.

b) Chủ trì xây dựng, trình Chính phủ ban hành Nghị định về kế hoạch đầu tư sử dụng và giám sát đầu tư sử dụng vốn nhà nước; Nghị định thay thế Nghị định số 88/2006/NĐ-CP ngày 29 tháng 8 năm 2006 của Chính phủ về đăng ký kinh doanh; Nghị định về hình thành, tổ chức hoạt động và quản lý đối với Tập đoàn kinh tế nhà nước; Nghị định về tổ chức, quản lý và hoạt động của doanh nghiệp phục vụ an ninh, quốc phòng; Nghị định thay thế Nghị định số 90/2001/NĐ-CP ngày 23 tháng 11 năm 2001 về trợ giúp phát triển doanh nghiệp nhỏ và vừa; Nghị định sửa đổi, bổ sung Nghị định số 109/2007/NĐ-CP ngày 26 tháng 6 năm 2007 về chuyển doanh nghiệp 100% vốn nhà nước thành công ty cổ phần.

c) Chủ trì, phối hợp với Bộ Tài chính thực hiện ứng vốn trái phiếu Chính phủ kế hoạch năm 2009 và theo tiến độ thực hiện cho các công trình, dự án đã được phê duyệt tại Quyết định số 171/QĐ-TTg ngày 24 tháng 7 năm 2006 và các quyết định khác của Thủ tướng Chính phủ về y tế, giáo dục cho các Bộ, cơ quan và địa phương.

d) Chủ trì, phối hợp với Bộ Tài chính, Ngân hàng Nhà nước Việt Nam trình Thủ tướng Chính phủ trong tháng 1 năm 2009 việc sử dụng nguồn vốn kích cầu của Chính phủ.

đ) Phối hợp với Bộ Tài chính trong việc quản lý, sử dụng dự phòng ngân sách Trung ương đúng mục đích để chủ động đối phó với mọi tình huống, nhất là thiên tai, bão, lũ, dịch bệnh.

e) Chủ trì, phối hợp với Bộ Tài chính trình Thủ tướng Chính phủ trong tháng 01 năm 2009 quyết định tỷ lệ sử dụng nguồn thu từ xổ số kiến thiết để đầu tư cho giáo dục, y tế và phúc lợi xã hội khác phù hợp với yêu cầu và tình hình thực tế của các địa phương.

g) Đánh giá thực hiện Kế hoạch phát triển doanh nghiệp nhỏ và vừa 5 năm (2006 – 2010) theo Quyết định số 236/2006/QĐ-TTg ngày 23 tháng 10 năm 2006 của Thủ tướng Chính phủ.

h) Chủ trì nghiên cứu, trình Thủ tướng Chính phủ Đề án sửa đổi, bổ sung quy định về quản lý của chủ sở hữu nhà nước đối với doanh nghiệp 100% vốn nhà nước.

i) Chủ trì xây dựng Đề án định hướng chiến lược phát triển hợp tác xã. Hướng dẫn tổ chức bộ máy quản lý nhà nước về kinh tế tập thể phù hợp với quy định hiện hành của pháp luật và yêu cầu, điều kiện thực tế của các cấp, ngành, địa phương; chủ trì tổng kết và trình Chính phủ sửa đổi, bổ sung chính sách hỗ trợ đối với kinh tế tập thể.

k) Chủ trì nghiên cứu, trình Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ các quy định cần thiết tạo cơ sở pháp lý và điều kiện thuận lợi thúc đẩy các doanh nghiệp Việt Nam đầu tư ra nước ngoài.

l) Phối hợp với các cơ quan, địa phương tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra việc triển khai thực hiện và tuân thủ các quy định ở các dự án đầu tư sử dụng nguồn vốn nhà nước, kịp thời phát hiện, ngăn ngừa, xử phạt các vi phạm, nâng cao hiệu quả đầu tư và khả năng giải ngân nguồn vốn nhà nước, nhất là vốn trái phiếu Chính phủ.

3. Bộ Tài chính:

a) Trong quý II năm 2009, hoàn thành việc ban hành các văn bản hướng dẫn và tổ chức triển khai thực hiện các văn bản pháp luật đã được sửa đổi, ban hành, có hiệu lực từ năm 2009 như: Luật Thuế thu nhập doanh nghiệp, Luật Thuế giá trị gia tăng, Luật Thuế thu nhập cá nhân, Luật Thuế tiêu thụ đặc biệt, Pháp lệnh sửa đổi, bổ sung Điều 6 Pháp lệnh Thuế Tài nguyên.

b) Rà soát, tiếp tục loại bỏ các quy định về thủ tục hành chính không còn phù hợp hoặc không cần thiết trong công tác quản lý thuế; đồng thời, trình cấp có thẩm quyền bãi bỏ ngay những quy định về việc thu các khoản phí, lệ phí không đúng với quy định của pháp luật, ngăn chặn và chấm dứt ngay tình trạng lạm dụng trách nhiệm để quy định các khoản đóng góp bất hợp lý dưới mọi hình thức.

c) Nghiên cứu, đề xuất với Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ các chính sách tài chính, thuế phù hợp với những cam kết gia nhập Tổ chức Thương mại thế giới (WTO) để áp dụng nhằm hỗ trợ doanh nghiệp đẩy mạnh sản xuất, kinh doanh và xuất khẩu.

d) Hướng dẫn Ủy ban nhân dân các địa phương sử dụng nguồn thu xổ số kiến thiết để đầu tư các công trình phúc lợi xã hội ở địa phương, trong đó tập trung đầu tư cho các công trình giáo dục, y tế phù hợp với tình hình thực tế của các địa phương.

đ) Trong tháng 01 năm 2009, trình Thủ tướng Chính phủ quyết định cơ chế và nguồn vốn cho vay vốn tín dụng nhà nước để đầu tư kiên cố hóa kênh mương, phát triển đường giao thông nông thôn, cơ sở hạ tầng nuôi trồng thủy sản, hạ tầng làng nghề ở nông thôn.

e) Trong tháng 01 năm 2009, ban hành Quy chế bảo lãnh tín dụng đối với doanh nghiệp nhỏ và vừa.

4. Ngân hàng Nhà nước Việt Nam:

a) Chỉ đạo và tạo điều kiện để các ngân hàng thương mại tham gia tích cực vào việc triển khai thực hiện các giải pháp điều hành chính sách tiền tệ, nhất là các điều kiện vay vốn với lãi suất hợp lý, phù hợp, đáp ứng nhu cầu của sản xuất, kinh doanh. Trước hết, cần có giải pháp cụ thể nhằm triển khai và thực hiện và thực hiện có hiệu quả chủ trương kích cầu của Chính phủ trong năm 2009.

b) Chỉ đạo và thực hiện các biện pháp phù hợp để các tổ chức tín dụng thực hiện ngay việc điều chỉnh cơ cấu tín dụng và mở rộng tiếp cận, vay vốn tín dụng đối với các doanh nghiệp, hộ sản xuất, nhất là doanh nghiệp nhỏ và vừa, doanh nghiệp thuộc lĩnh vực xuất khẩu, doanh nghiệp ở khu vực nông nghiệp và nông thôn, doanh nghiệp ở các làng nghề, doanh nghiệp sản xuất các mặt hàng tiêu dùng thiết yếu.

5. Bộ Khoa học và Công nghệ:

a) Chủ trì, phối hợp với các Bộ, cơ quan liên quan và địa phương xây dựng dự án Luật Đo lường; phối hợp với Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn sửa đổi Luật Sở hữu trí tuệ. Chủ trì, phối hợp với các Bộ, cơ quan liên quan hoàn chỉnh các văn bản hướng dẫn thi hành Luật Chuyển giao công nghệ, Luật Tiêu chuẩn và quy chuẩn kỹ thuật, Luật Chất lượng sản phẩm, hàng hóa.

b) Xây dựng, trình Chính phủ Chiến lược hội nhập quốc tế trong lĩnh vực khoa học và công nghệ; đổi mới cơ chế tài chính đối với các đơn vị sự nghiệp công lập trong lĩnh vực khoa học và công nghệ.

c) Xây dựng và triển khai Chương trình đổi mới công nghệ quốc gia; thúc đẩy phát triển doanh nghiệp khoa học và công nghệ; hỗ trợ doanh nghiệp đầu tư vào hoạt động khoa học và công nghệ, đổi mới thiết bị, công nghệ; xây dựng hệ thống quản lý chất lượng, phát triển tài sản trí tuệ nhằm nâng cao năng suất, chất lượng và khả năng cạnh tranh của sản phẩm, hàng hóa và bảo vệ môi trường.

d) Chủ trì, phối hợp với các Bộ, cơ quan liên quan rà soát, nâng cấp hệ thống tiêu chuẩn và quy chuẩn kỹ thuật đối với sản phẩm, hàng hóa, dịch vụ, bảo đảm hài hòa với hệ thống tiêu chuẩn quốc tế.

6. Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội:

a) Nghiên cứu, xây dựng, trình Chính phủ ban hành Nghị định thay thế Nghị định số 04/2005/NĐ-CP ngày 11 tháng 01 năm 2005 quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Bộ Luật Lao động về khiếu nại, tố cáo về lao động.

b) Nghiên cứu, trình Chính phủ Nghị định điều chỉnh mức tối thiểu chung, mức lương tối thiểu vùng đối với doanh nghiệp trong nước và doanh nghiệp có vốn đầu tư trực tiếp nước ngoài.

c) Phối hợp với các cơ quan, địa phương liên quan triển khai thực hiện chính sách bảo hiểm thất nghiệp, bảo đảm thực hiện đúng quy định của Luật Bảo hiểm xã hội.

d) Tăng cường năng lực và hiệu quả hoạt động của Ủy ban quan hệ lao động cấp quốc gia; hướng dẫn việc thành lập tổ chức liên ngành về quan hệ lao động để nâng cao chất lượng hoạt động, bảo vệ quyền lợi hợp pháp của người lao động. Triển khai và chỉ đạo việc thực hiện thí điểm cơ chế, quy trình đàm phán, thương lượng, ký kết thỏa ước lao động tập thể ngành hoặc cụm, nhóm doanh nghiệp để tổng kết, xây dựng thành cơ chế chính thức đối với hoạt động này; phối hợp với các cơ quan, địa phương, doanh nghiệp để nhân rộng các mô hình xây dựng quan hệ lao động hài hòa, lành mạnh trong doanh nghiệp.

7. Bộ Xây dựng:

a) Chủ trì, phối hợp các cơ quan liên quan và địa phương xây dựng dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung Nghị định số 99/2007/NĐ-CP ngày 13 tháng 6 năm 2007 về quản lý chi phí đầu tư xây dựng công trình, Nghị định về hợp đồng trong hoạt động xây dựng.

b) Trong quý I năm 2009, ban hành quy định hướng dẫn việc thành lập Ban Quản lý dự án các công trình đầu tư xây dựng, bảo đảm hoạt động của Ban Quản lý dự án đáp ứng được tình hình thực tế của lĩnh vực, ngành.

8. Bộ Tài nguyên và Môi trường:

a) Xây dựng Nghị quyết của Chính phủ về một số giải pháp cấp bách trong công tác quản lý nhà nước về tài nguyên và môi trường, trình Chính phủ trong tháng 2 năm 2009.

b) Chủ trì, phối hợp với các Bộ, cơ quan liên quan hướng dẫn thi hành các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đến cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và tài sản gắn liền với đất theo hướng sử dụng thống nhất mẫu Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất theo quy định tại Điều 48 của Luật Đất đai để công nhận về quyền sử dụng đất và quyền sở hữu tài sản gắn liền với đất (gồm nhà ở, công trình xây dựng khác, rừng cây và vườn cây lâu năm).

c) Tiếp tục rà soát, sửa đổi, bổ sung các quy định của pháp luật về đất đai, bảo vệ môi trường; ban hành theo thẩm quyền hoặc trình cấp có thẩm quyền ban hành các văn bản hướng dẫn để bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ của hệ thống pháp luật.

II. ĐẨY MẠNH PHÁT TRIỂN CÁC NGÀNH VÀ VÙNG KINH TẾ THEO HƯỚNG NÂNG CAO CHẤT LƯỢNG VÀ HIỆU QUẢ

1. Phát triển nông nghiệp, nông thôn và nâng cao đời sống nông dân

a) Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn:

- Chủ trì xây dựng, trình Chính phủ Chương trình mục tiêu quốc gia về phát triển nông thôn mới và các đề án, chính sách triển khai chương trình hành động của Chính phủ thực hiện Nghị quyết Trung ương 7 về nông nghiệp, nông dân, nông thôn.

- Chủ trì xây dựng, trình Chính phủ ban hành Nghị định về an ninh lương thực quốc gia; trình Thủ tướng Chính phủ ban hành quyết định về phát triển mô hình liên kết sản xuất giữa hộ dân với các thành phần kinh tế ở nông thôn; về phát triển giống cây trồng, vật nuôi; về công tác khuyến nông; về cơ giới hóa và giảm tổn thất sau thu hoạch.

- Chủ trì rà soát, ban hành theo thẩm quyền hoặc trình cấp có thẩm quyền bổ sung quy hoạch về thủy lợi, về sử dụng đất trồng lúa, quy hoạch phát triển nông, lâm, ngư, diêm nghiệp; xây dựng Đề án phát triển nuôi trồng thủy sản; khai thác bảo vệ nguồn lợi thủy sản đến năm 2020; Đề án bảo vệ, phát triển rừng.

- Tiếp tục đẩy nhanh tiến độ thực hiện dự án trồng mới 5 triệu ha rừng, bảo đảm thực hiện nghiêm túc nhiệm vụ theo đúng Nghị quyết số 73/2006/QH11 của Quốc hội, nhất là việc hoàn thành chỉ tiêu trồng rừng phòng hộ, rừng đặc dụng nhằm bảo đảm an ninh môi trường và hạn chế tác động của biến đổi khí hậu.

- Có biện pháp, lộ trình cụ thể để khuyến khích và tạo điều kiện cho việc triển khai có hiệu quả Chương trình giống cây trồng để đưa được ngày càng nhiều giống có năng suất cao, chất lượng tốt vào sản xuất, đáp ứng nhu cầu tiêu dùng trong nước và xuất khẩu nhằm giảm tối đa thiệt hại cho nông dân do chất lượng giống gây ra.