



## תוספת מס' 1.

לעתון הרשמי, גליון מס' 1352 מיום 17 באבגוסט, 1944.

### פקודת הנהלת כפרים, 1944,

מס' 23 לשנת 1944.

פקודה הבאה לקבוע הוראות בדבר הנהלת כפרים.

חלק א' — הקדמה.

הנציב העליון לפלשתינה (א"י) מחוקק בזה בעצתה של המועצה הפלשתינאית (א"י) לאמור: —

1. פקודה זו תיקרא „פקודת הנהלת הכפרים, 1944“.
2. בפקודה זו יהיו למונחים הבאים הפירושים שבצדם, אם לא יחייב עניין הכתוב פירוש אחר —

„איזור כפר“ פירושו איזור שלגביו נודע תוקף לצו לפי סעיף 3 מהפקודה הזאת.  
 „בית־משפט כפרי“ פירושו בית־משפט שהוקם בהתאם להוראות סעיף 17 מהפקודה הזאת.  
 „כפר“ פירושו איזור שהוכרז או שיוכרז להבא ככפר או כיחידת־שבט לפי סעיף 11 של דברי־המלך במועצה על פלשתינה (א"י), 1922—1940:  
 „מוכתר“, חוץ מבסעיף־קטן (1) מסעיף 36 של פקודה זו, פירושו מוכתר או עוזר למוכתר המשמשים במשרתם בהתאם להוראות חלק ה' בפקודה זו.  
 „מועצה כפרית“ פירושה מועצה שהוקמה בהתאם להוראות סעיף 4 מהפקודה הזאת.  
 „מושל מחוז“ פירושו מושל המחוז (כפי שהוגדר בפקודת הפירושים) של המחוז שבו נמצא הכפר או איזור הכפר הנידון.  
 „נשיא בית־המשפט המחוזי“ פירושו הנשיא או הנשיא התורני של בית־המשפט המחוזי שנודעת לו זכות שיפוט באיזור הנידון.  
 „פקיד אדמיניסטרטיבי“ פירושו מושל המחוז או הפקיד של שלטון המחוז שנתמנה בידי כושל המחוז לפקח על הנפה או על גליל־המשנה האדמיניסטרטיבי, שבהם נמצא הכפר.

בתנאי שכל איזור כזה הנמצא בתחומי שיפוט של עיריה או מועצה מקומית, לא יהיה כפר לצרכי פקודה זו:

ובתנאי שכל מקום אשר חלק של כל איזור כזה נמצא בתחומי שיפוט של עיריה או מועצה מקומית, אותו חלק של האיזור לא יהיה חלק מהכפר לצרכי פקודה זו.

חלק ב' — מועצות כפריות.

3. מותר לנציב העליון להצהיר בצו מזמן לזמן כי חלק זה של פקודה זו יחול על כל כפר או חלק ממנו. משניתן צו כזה יחול חלק זה בפקודה זו בהתאם לכך על כל כפר או חלק ממנו.

4. בכל איזור כפר תוקם מועצה כפרית.

הקצת מועצה  
כפרית.

5. — (1) מועצה כפרית תהיה מורכבת מן —

(א) המוכתר או המוכתרים של הכפר, בתוקף משרתם;  
 (ב) לא פחות משלושה ולא יותר משנים־עשר בני־אדם (מושל המחוז ייקבע מזמן לזמן את המספר), שייבחרו על־ידי אותם סוגים של בני־אדם היושבים כרגיל ישיבת־קבע באיזור הכפר, ובאותו אופן שיאשרוהו מזמן לזמן מושל המחוז:

הרכבה של  
מועצה כפרית.

בתנאי שלא יהיה אדם חבר למועצה הכפרית בתוקף ההוראות הקודמות של פסקה זו, אלא אם הוא אורח פלשתינאי (א"י) שאינו צעיר מגיל עשרים ואחת שנה, והוא יושב כרגיל ישיבת-קבע באיזור הכפר, ואלא אם יאשר מושל המחוז את מינויו:

ובתנאי נוסף שחברותו של כל אדם כזה זכאי מושל המחוז לסיימה, אם — לדעתו של מושל המחוז — אותו אדם חדל להיות אורח פלשתינאי (א"י) או חדל משבת כרגיל ישיבת-קבע באיזור הכפר, או חדל להיות אדם ראוי ונאות לשמש במשרה, או חדל להיות מוכשר למלא את חובותיו במשרתו.

בשעה שיאשר מושל המחוז את אופן בחירתם של חברי מועצה כפרית לפי פסקה זו, רשאי הוא ליתן הוראות, בין השאר, בדבר מספר בני-האדם שיש לבחור בהם כבא"י כוחן של כל שכונה או עדה מיוחדות.

(2) מת או התפטר אחד מחברי המועצה הכפרית, שאינו מוכתר הכפר, או חדל משמש בה, ימלא מקומו בהתאם להוראות פסקה (ב) מסעיף-קטן (1), אלא אם יצווה מושל המחוז אחרת:

בתנאי שלא יפגע תקפם של כל משא ומתן או פעולה של המועצה הכפרית בגלל כל מקום פנוי בין חברי המועצה הכפרית.

(3) לא יושב אדם בראש מועצה כפרית וכן לא יכהן כחבר אותה המועצה כשדנים בדבר שהוא מעוניין בו שלא כחבר המועצה, ורשאי פקיד אדמיניסטרטיבי ליתן פקודות כלליות או מיוחדות לביצועה של הוראה זו.

(4) מושל המחוז ימנה אחד מחברי המועצה הכפרית להיות יו"ר, ואחד — להיות סגן יו"ר. אם נעדר יו"ר או נמנע לרגל עניין מלישב בראש, יכהן כיו"ר סגן היו"ר, אלא אם הוא נעדר או נמנע מהשתתף לרגל אותה סיבה עצמה. אם היו"ר וסגן היו"ר יחדיו נעדרים או נמנעים מהשתתף, ימנה הפקיד האדמיניסטרטיבי חבר שישב בראש באופן זמני.

(5) מושל המחוז רשאי לשנות מזמן לזמן את הרכב המועצה הכפרית, הן מבחינת מינוי יו"ר או סגן יו"ר והן חברים, כל-אימת שלדעתו רצוי שינוי כזה, וסעיפים קטנים (1) ו-(4) מסעיף זה יהיו חלים בשעת שינוי הרכב כזה, הכול לפי העניין.

(6) המניין חוקי בישיבות מועצה כפרית יהיה המניין שיקבע מושל המחוז מזמן לזמן.

6.— (1) מועצה כפרית תהיה אישיות משפטית ותהיה לה חותמת של גוף מאוגד, ותהיה זכאית לערוך חוזים, ולהיות תובעת או נתבעת בשמה היא.

(2) מועצה כפרית זכאית לרכוש, להחזיק ולהעביר מרשותה נכסים — בין נכסי דנייד ובין נכסי דלא-דנייד:

בתנאי כי — חוץ מבמקרים המותנים בסעיף קטן (4) מסעיף זה ובסעיף 7 של פקודה זו — מועצה כפרית לא תרכוש, תמכור, תמשכן, תחכיר, תחליף או תוציא מרשותה בצורה אחרת, נכסי דלא דנייד או כל טובת-הנאה בהם בלא אישורו של מושל המחוז.

(3) החותמת הרשמית של המועצה תהיה שמורה אצל יו"ר המועצה הכפרית, ולא תוטבע על כל תעודה שלא במעמד של יו"ר ולכל הפחות שני חברים אחרים של המועצה הכפרית, שיחתמו איש איש את שמו על אותה תעודה לאות היותם נוכחים באותו המעמד.

(4) עם הקמתה של המועצה הכפרית רשאי הנציב העליון ליתן הוראות להקנות למועצה הכפרית כל קרקעות באיזור הכפר שהן באותו זמן קניינה של ממשלת פלשתינה (א"י) או שהן נכסי הכפר או שהן מוחזקות בנאמנות לטובת הכפר, ולאחר-מכן תוקנה הקרקעות, שלגבן ניתנו ההוראות, למועצת הכפר ותירשמה בהתאם לכך במשרד ספרי האחוזה ללא תשלום.

7.— (1) צו לפי סעיף 3 לפקודה זו אפשר לשנותו או להפקיעו בכל זמן בצו נוסף מאת הנציב העליון.

(2) מקום ששונה צו מתוך תוספת איזור חדש, יחול סעיף קטן (4) של סעיף 6 על קרקעות שבאיזור החדש כשם שהוא חל על קרקעות שנכללו בצו העיקרי.

(3) מקום שהופקע או שונה צו מתוך הוצאת איזור, רשאי הנציב העליון ליתן אותן הוראות שימצא לנחוץ בדבר העברתן או הקנייתן ורישומן של קרקעות המועצה הכפרית שבאיזור או באיזור שהוצא, הכול לפי העניין, ולאחר-מכן תועברנה אותן הקרקעות או

מועצה כפרית תהיה  
אישיות משפטית.

שינוי צווים לפי  
סעיף 3 והפקעתם.

תוקנה ותורשמה בהתאם להוראות. כן רשאי הנציב העליון ליתן כל הוראות אחרות, שימצא לנכון, בתוצאת הפקעתו או שינויו של הצו, לרבות הוראות בדבר העברתו או הקנייתו של רכוש שאינו קרקע, או גם בדבר חיסולם או חיסולם החלקי, הכל לפי העניין, של עניני המועצה הכפרית, וכל אותן הוראות תקויימנה כתכנון וככתבן.

8. שיפוטתה של מועצה כפרית יחול על כל הקרקעות שבאיזור הכפר:

שיפוטתה של  
מועצה כפרית.

בתנאי שסעיף זה יהיה גודע לו תוקף לגבי קרקעות ~~שהן קניינה של ממשלה מלשחינה~~ מתוך כפיפות לאותם הגבלות או סייגים שנקבעו בצו מאת הנציב העליון.

9. מותר לכל מועצה כפרית: —

סמכותה של מועצה  
כפרית להוציא לפועל  
עבודות וכו'.

- (1) להקים בתי-ספר וגני בתי-ספר;
- (2) להקים מרכזים לחלוקת רפואות;
- (3) לספק ולהסדיר שווקים לרבים ומקומות למכירות פומביות;
- (4) לספק בתי-מטבחים, ולהסדיר את שחיטת בעלי-חיים;
- (5) לקבל על עצמה את סילוחם, ריצופם, הארתם או שכלולם של כל רחוב או מקום לרבים;

(6) לקבל על עצמה את התקנתה, והסדרתה של הספקת מים לרבים;

(7) לקבל על עצמה עבודות יעור ודירוג;

(8) לדרוש ביצוען של עבודות בהתאם להוראות פקודת הדרכים והמפעלים בכפר.

(9) למנות ולפטור לבלרים ופקידים ועובדים אחרים של המועצה;

(10) לבצע בדרך-כלל כל עבודה ציבורית שיש בה משום שיפור הסניטציה והנקיון באיזור הכפר, וטיפול בריאותם, בטחונם וטובתם של תושביו.

חובת מועצה כפרית  
למלא את תוראותיו  
של מושל מחוז.

10. ביחס לכל עניין מהעניינים המנויים בסעיף הקודם ולאותן סמכויות, שאפשר להשתמש בהן לפי סעיף 11 מפקודה זו, תמלא כל מועצה כפרית אחר אותן הוראות שמושל המחוז ימצא לנכון או לנכון ליתן לטיפול בריאותם, בטחונם או טובתם של תושבי איזור הכפר.

סמכותה של מועצה  
כפרית להתקין חוקי-  
עור.

11. כל מועצה כפרית תהיה מוסמכת להתקין חוקי-עזר להשגת כל התכליות הנ"ל או אחת מהן, וכן כדי:

- (א) לדרוש שהרחובות ושאר מקומות לרבים יוחזקו נקיים מאשפה או ממפגעים;
- (ב) לאסור את הצטברותם של לכלוך או אשפה, המסכנים את בריאות הציבור, בנכס פרטי, ולדרוש את סילוקו של כל מטרד (מים חרוקה; ריש קמחצה) שמקורו בבורות שופכים פרטיים, או בביים או בדברים אחרים;
- (ג) לדרוש לנקות מעיינות, ביבים, תעלות-מים, מיכלים, ברכות-אצירה ושאר מקורות הספקת מים, לקיימם ולהגן עליהם מפני לכלוך;
- (ד) לפקח על רחבם של רחובות ועל פעולות בניין;
- (ה) למנוע את הפצתן של מחלות מידבקות או מנגעות;
- (ו) לדרוש כי תמסר הודעה על מקרי לידה ומות לשלטונות שיחמנו לכך;
- (ז) להסדיר את קבורתם של מתים;
- (ח) לאסור או להסדיר את כריתתם או השמדתם של עצים, שיחים, עשב או צמחי-יער אחרים;
- (ט) לדרוש שינקטו באמצעים להשמדת עשבים רעים והדברת מחלות ומגפות חקלאיות;
- (י) לדרוש שינקטו באמצעים לשמור קרקע מסחי;
- (יא) לקבוע את תאריכו וזמנו של הקציר;
- (יב) להסדיר את מרעהם והשקאתם של בעלי-חיים;
- (יג) לאסור או להסדיר את תנועתם של בעלי-חיים;
- (יד) לקבוע הוראות בדבר פיקוח על כלבים ושאר אמצעים למניעת כלבת;
- (טו) למנוע את הפצתן של מחלות בעלי-חיים, לרבות עופות ודבורים;
- (טז) להסדיר את הפרוצידורה בענין חלוקתן ועיבודן של קרקעות-כפר מסוג מושאע;
- (יז) להגן על נכסי הממשלה, הכפר או נכסי הרבים האחרים הנמצאים בתחומי קרקעות הכפר;
- (יח) להסדיר ולקיים סימני גבול של נכסים;

- (יט) לפעול לכל תכלית אחרת שיאשרנה מושל המחוז כמסייעת לבריאותם, לבטחונם ולטובתם של תושבי איזור הכפר.
- (2) כל חוקי־העזר האלה יהיו טעונים אישורו של מושל המחוז, ולא יקבלו תוקף עד־אם יאושרו כנ"ל.
- (3) כל חוקי־עזר כאלה יכולים לקבוע הוראות בדבר תשלום דמים וחישובים הכרוכים בעניינים שהמועצה הכפרית נדרשת או מוסמכת לטפל בהם לפי פקודה זו או לפי כל פקודה אחרת.
- (4) כל חוקי־העזר שהותקנו ונתאשרו לפי סעיף זה יפורסמו מתוך שיציגום במקום ניכר לעין בכפר, ויקבלו תוקף לאחר־מכן. תעודת פרסום כזה שתנתן בידי מושל המחוז או פקיד אדמיניסטרטיבי תשמש הוכחה מכרעת למתן תוקף לחוקי־העזר הנקובים באותה תעודה:
- בתנאי כי, נוסף על הצגה כנ"ל, מותר יהיה לפרסם את חוקי־העזר על־ידי הכרוז הכפרי.
- (5) כל המפיר — בין מתוך עשייה ובין מתוך הימנעות מעשייה — כל חוקי־עזר שהותקן לפי סעיף זה, יהיה אשם בעבירה, ויהיה צפוי — על עבירה זו — לעונש הנקוב בחוק־העזר, ובלבד שלא יעלה על קנס של חמישה פונטים או על מאסר של חמישה־עשר יום. כל קנס כזה ישולם לקופת הכפר שתתכונן בהתאם לסעיף 14 של פקודה זו.
- (6) בכל חוקי־עזר כזה אפשר לקבוע הוראה, כי — נוסף על העונש שהוטל בחוקי־עזר — האדם, שהפר הפרה כזאת או לא ביצע עבודה כזאת, ישלם כל הוצאות שהוציאה המועצה הכפרית כתוצאה מהפרת חוקי־עזר כזה או בביצועה של כל עבודה שאותו אדם נדרש לבצע לפי כל חוקי־עזר ולא ביצעה; וסכום כל הוצאות כאלה יהיה עשוי להיגבות כחוב המגיע מאדם כזה למועצה הכפרית.
- (7) מחובתו של יו"ר המועצה הכפרית לדאוג לכך שתוגש תביעה משפטית על עבירות על חוקי־עזר.
12. רשאי הנציב העליון לקבוע בצו את סוגי מסי המועצה והמסים, לרבות מס גולגולת, ואת הסכומים המכסימליים של אותם מסי־מועצה ומסים, שהמועצה הכפרית רשאית להטילם.
- 13.—(1) מתוך כפיפות להוראות סעיף 12 של פקודה זו, רשאית מועצה כפרית להטיל ולקבל מזמן לזמן אותם מסי־מועצה ומסים, לרבות מס גולגולת, שיורשו ע"י מושל המחוז.
- (2) כל מסי־המועצה והמסים שהורשו כנ"ל, וכן התאריך או התאריכים שבהם חל תשלומם, יפורסמו ע"י הצגתם במקום ניכר לעין בכפר, ומותר גם להודיע עליהם ע"י הכרוז הכפרי.
- (3) תעודה בדבר פרסום כזה מאת מושל המחוז או פקיד אדמיניסטרטיבי תשמש הוכחה מכרעת להטלתם ופרסומם כחוק של מסי־מועצה ומסים אלה.
- 14.—(1) הכסף שנגבה לפי הוראות סעיף 13, בצירוף כל הכספים שנתקבלו באופן אחר ע"י המועצה הכפרית, ייקראו קופת־הכפר.
- (2) קופת־הכפר תהא נתונה לשמירתה ולפיקוחה של המועצה הכפרית.
- (3) כל כספים שנתקבלו ע"י מועצה כפרית בשביל קופת־הכפר יופקדו בפקדון בטוח באותו מקום שיצווה מושל המחוז:
- בתנאי כי המועצה רשאית לשמור ברשותה להוצאותיה היומיות של המועצה אותו סכום מכסימלי שירשה הפקיד האדמיניסטרטיבי.
- (4) כל ההוצאות שיש לשלמן מטעם המועצה הכפרית תשלומנה מקופת־הכפר.
- (5) (I) רשאי מושל המחוז לדרוש מאת מועצה כפרית להגיש לאישור מזמן לזמן את תקציב הכנסותיה והוצאותיה, ומקום שהוגש תקציב כזה, אסור לשלם שום סכום שלא אושר מן הקופה באותו תקציב, אלא באישורו של מושל המחוז או הפקיד האדמיניסטרטיבי שהורשה ע"י מושל המחוז ליתן אישור כזה.
- (II) מקום שלא הוגש ולא אושר תקציב כזה, אסור לשלם סכומים כל־שהם מתוך הקופה אלא באישורו של מושל המחוז או הפקיד האדמיניסטרטיבי שהורשה ע"י מושל המחוז ליתן אישור כזה.

סמכותו של הנציב  
העליון לקבוע מס־  
מועצה ומסים.

סמכות מועצה  
כפרית לגבות  
מסי־מועצה ומסים.

ייסודה וכו' של  
קופת־כפר.