

بسمه تعالی

جناب آقای اکبرپور

رئیس هیأت مدیره و مدیرعامل محترم روزنامه رسمی جمهوری اسلامی ایران

یک نسخه از رأی هیأت عمومی دیوان عدالت اداری به شماره دادنامه ۱۴۰۰۹۹۷۰۹۰۵۸۱۳۹۷۳ مورخ ۱۴۰۰/۱۱/۱۲ با موضوع: «آیین نامه انضباطی دفاتر مشاوره شغلی و کاریابی غیردولتی خارجی (موضوع بخشنامه شماره ۱۸۷۰۰ - ۱۳۹۴/۲/۸ مدیرکل دفتر هدایت نیروی کار و کاریابی های وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی) ابطال شد. صورتجلسه کمیته انضباطی دفاتر مشاوره شغلی و کاریابی های خارجی موضوع ۱۳۹۸/۶/۲۴ قابل طرح در هیأت عمومی دیوان عدالت اداری نیست و به شعبه دیوان ارجاع می شود.» جهت درج در روزنامه رسمی به پیوست ارسال می گردد.

مدیرکل هیأت عمومی و هیأت های تخصصی دیوان عدالت اداری - یدالله اسمعیلی فرد

تاریخ دادنامه: ۱۴۰۰/۱۱/۱۲ شماره دادنامه: ۲۹۷۳ شماره پرونده: ۰۰۰۱۴۸۹

مرجع رسیدگی: هیأت عمومی دیوان عدالت اداری

شاکی: شرکت کارپیرانوبین کاوش پارسیان با وکالت آقای احمد احمدی

موضوع شکایت و خواسته: ابطال ۱- آیین نامه انضباطی دفاتر مشاوره شغلی و کاریابی غیردولتی خارجی (موضوع بخشنامه شماره ۱۸۷۰۰ - ۱۳۹۴/۲/۸ مدیرکل دفتر هدایت نیروی کار و کاریابی های وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی)

۲- صورتجلسه کمیته انضباطی دفاتر مشاوره شغلی و کاریابی های خارجی مورخ ۱۳۹۸/۶/۲۴

گردش کار: شاکی به موجب دادخواستی ابطال آیین نامه انضباطی دفاتر مشاوره شغلی و کاریابی غیردولتی خارجی (موضوع بخشنامه شماره ۱۸۷۰۰ - ۱۳۹۴/۲/۸ مدیرکل دفتر هدایت نیروی کار و کاریابی های وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی) و صورتجلسه کمیته انضباطی دفاتر مشاوره شغلی و کاریابی های خارجی مورخ ۱۳۹۸/۶/۲۴ را خواستار شده و در جهت تبیین خواسته اعلام کرده است که:

" موکل اینجانب با مجوز رسمی از وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی سالهاست که به مشاوره شغلی و کاریابی بین المللی اشتغال داشته و تمام اهتمام خود را در جهت اشتغال قشر متخصص و جویای کار معطوف داشته است. هیأت مرکزی ماده ۷ آیین نامه اجرایی قانون مجازات اشتغال به حرفه کاریابی و مشاوره شغلی بدون پروانه کار مصوب مدیرکل اسبق دفتر هدایت نیروی کار و کاریابی های وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی در اقدامی غیرقانونی در مورخ ۱۳۹۸/۶/۳۱ در رأی شماره ۱۳۲۶۲۶ حکم به تعلیق سه ماهه مجوز کاریابی موکل داده. همچنین هیأت مرکزی ماده ۷ در ادامه اقدامات غیرقانونی خود در مورخ ۱۳۹۸/۱۲/۴ رأی به ابطال مجوز کاریابی موکل داده است. تشکیل کمیته های انضباطی مغایر با ماده ۳۲ آیین نامه اجرایی قانون مجازات اشتغال به حرفه کاریابی و مشاوره شغلی بدون پروانه کار مصوب ۱۳۸۷ می باشد و رسیدگی به تخلفات مؤسسات کاریابی مستند به مواد ۱۰، ۳۰ و ۳۱ آیین نامه اجرایی اخیرالذکر به هیأت های استانی واگذار شده است. وفق ماده ۳ آیین نامه انضباطی هدف از تهیه و تنظیم سند مذکور «نظارت بر حسن انجام کار کاریابی ها در ثبت نام، کسب فرصت شغلی، اخذ روادید، اعزام و به کارگماری کارجویان» ذکر شده است که اولاً: مغایر حکم مقرر در ماده ۳۲ آیین نامه اجرایی مصوب ۱۳۸۷ می باشد که بر تهیه آیین نامه انضباطی صرفاً با هدف تعیین مجازات های قابل اعمال بر مؤسسات متخلف» نموده است. ثانیاً: ماده مذکور ضمن مغایرت با وظایف و اختیارات مقرر برای هیأت استانی ماده ۹ مندرج در بندهای (ب) و (پ) ماده ۱۰، ماده ۱۷، ۱۸، ۳۰ و ۳۱ آیین نامه اجرایی و همچنین وظایف مقرر برای ادارات کل استانی مندرج در بندهای (پ)، (ت)، (ج) و (چ) ماده ۱۱ آیین نامه اجرایی موجب نقض و ممانعت از تنفیذ قانونی مواد مذکور و اجرای تصویبنامه کمیسیون اصل ۱۳۸ قانون اساسی گردیده است.

وفق تبصره ۲ ماده ۷ آیین نامه انضباطی، «دفتر هدایت نیروی کار و کاریابی ها موظف است موضوع لغو مجوز کاریابی متخلف را به طور مشروح به کلیه استانها اعلام نماید تا در سایر استانها از قبول درخواست مجدد کاریابی لغو مجوز شده خودداری شود» که با تبصره ماده ۳۲ آیین نامه اجرایی مصوب ۱۳۸۷ مغایرت دارد، چرا که ماده اخیرالذکر که مستند قانونی آیین نامه انضباطی نیز می باشد - این مسئولیت را بر عهده «اداره کل استان» نهاده است. با توجه به ماده ۳۲ آیین نامه اجرایی مصوب ۱۳۸۷ تشکیل کمیته های انضباطی مغایر حکم مقرر در ماده اخیرالذکر است، لذا شعبه ۴۵ دیوان عدالت اداری با عنایت به موضوع که مفاد آیین نامه در رسیدگی به تخلفات ارتكابی منتسب به شاکی رعایت نشده و رسیدگی ابتدایی به موضوع خارج از حیطه صلاحیت های هیأت مرکزی ماده ۷ است، ضمن نقض تصمیم مورد اعتراض حکم به ورود شکایت خواهان مبنی بر ارجاع پرونده به هیأت طرف شکایت جهت طرح آن در هیأت استانی صادر نموده و طرف شکایت را مکلف به رعایت مفاد رأی در تصمیمات و اقدامی در موارد مشابه و خودداری از طرح ابتدایی پرونده تخلفات مؤسسات کاریابی در هیأت مرکزی ماده ۷ و کمیته های انضباطی نموده است. لذا با عنایت به موارد معنونه فوق و بر اساس اصل ۱۳۸ و ۱۷۳ قانون اساسی و مستند به مواد ۱۰، ۱۱، ۱۶ و ۸۰ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری رسیدگی و صدور حکم به ابطال آیین نامه انضباطی دفاتر مشاوره شغلی و کاریابی خارجی شماره ۱۸۷۰۰ - ۱۳۹۴/۲/۸ و صورتجلسه کمیته انضباطی بدون شماره و تاریخ ۱۳۸۸/۶/۲۴ که تاکنون به موکل ابلاغ قانونی نشده را به دلیل غیرقانونی بودن آنها هم به جهت تدوین و ابلاغ غیرقانونی و هم به لحاظ مخالفت صریح مفاد آیین نامه فوق الذکر با قوانین امره مورد استدعا می باشد."

متن مقررہ مورد شکایت به شرح زیر است: