

Väljaandja:	Riigikogu
Akti liik:	seadus
Teksti liik:	terviktekst
Redaktsiooni jõustumise kp:	01.01.2021
Redaktsiooni kehtivuse lõpp:	31.12.2023
Avaldamismärge:	RT I, 10.07.2020, 59

Maapõueseadus¹

Vastu võetud 27.10.2016

[RT I, 10.11.2016, 1](#)

jõustumine 01.01.2017

Muudetud järgmiste aktidega

Vastuvõtmine	Avaldamine	Jõustumine
06.12.2017	RT I, 20.12.2017, 1	01.01.2018
21.12.2017	RT I, 05.01.2018, 1	01.02.2018
09.05.2018	RT I, 25.05.2018, 1	01.01.2019
21.11.2018	RT I, 12.12.2018, 3	01.01.2019
30.01.2019	RT I, 22.02.2019, 1	01.10.2019
04.12.2019	RT I, 21.12.2019, 1	01.01.2020
17.06.2020	RT I, 10.07.2020, 2	01.01.2021

1. peatükk Üldsätted

§ 1. Seaduse eesmärk, reguleerimisala ja kohaldamisala

(1) Käesoleva seaduse eesmärk on tagada maapõue säästlik ja majanduslikult otstarbekas kasutamine ning seejuures tekkivate keskkonnanäringute vähendamine võimalikult suures ulatuses.

(2) Käesolev seadus reguleerib:

- 1) üldgeoloogilist uurimistööd;
- 2) maavara geoloogilist uuringut;
- 3) maavara kaevandamist;
- 4) kinnisasja omaniku õigusi tema kinnisasja piirides asuva maavara kasutamisel;
- 5) uuritud ja kaevandatud maa korrastamist;
- 6) maapõue kasutamist, mis ei ole seotud maavara kaevandamisega, välja arvatud osas, milles see on reguleeritud teiste seadustega;
- 7) maapõue kaitset;
- 8) maapõue kasutamisega kaasnevate keskkonnohtude vältimist ja keskkonnariskide vähendamist, välja arvatud juhul, kui see on reguleeritud teiste seadustega;
- 9) riikliku järelevalve korraldust käesolevas seaduses sätestatud nõuete täitmise üle;
- 10) vastutust käesolevas seaduses sätestatud nõuete rikkumise eest.

(3) Käesolevas seaduses ettenähtud haldusmenetlusele kohaldatakse haldusmenetluse seaduse sätteid, arvestades käesoleva seaduse erisusi.

(4) Käesolevas seaduses ettenähtud maavara kaevandamiseks antud keskkonnaloa (edaspidi *kaevandamisluba*) menetlusele kohaldatakse keskkonnaseadustiku üldosa seaduse 5. peatükki, arvestades käesoleva seaduse erisusi.

(5) Käesoleva seaduse kohaldamisalas ei loeta oluliseks keskkonnanäringuks maavara või maavarana arvele võtmata kivimi, setendi, vedeliku või gaasi looduslikust seisundist eemaldamist.

§ 2. Maapõu

Maapõu on käesoleva seaduse tähenduses maismaal, sise- ja piiriveekogudes, territoriaal- ja sisemeres ning majandusvööndis inimtegevuseks tehniliselt ja majanduslikult kättesaadav maakoore osa.

§ 3. Maavara

Maavara on looduslik kivim, setend, vedelik või gaas, mille omadused vastavad käesoleva seaduse §-s 22 nimetatud või selle alusel kehtestatud nõuetele või uuringu tellija esitatud nõuetele ja mille lasund või selle osa on maardlana keskkonnaregistrisse kantud (edaspidi *arvele võetud*).

§ 4. Üldgeoloogiline uurimistöö ja maavara geoloogiline uuring

(1) Üldgeoloogiline uurimistöö on maapõue geoloogilise ehituse selgitamise eesmärgil tehtav teadusuuring või geoloogiline töö.

[RT I, 21.12.2019, 1- jõust. 01.01.2020]

(2) Maavara geoloogiline uuring (edaspidi *geoloogiline uuring*) on maavara arvele võtmise ja kaevandamise eesmärgil tehtav geoloogiline töö.

[RT I, 21.12.2019, 1- jõust. 01.01.2020]

§ 5. Maardla

Maardla on geoloogilise uuringuga piiritletud ja uuritud ning keskkonnaregistris arvele võetud maavara lasund või selle osa koos vahekihtidega.

[RT I, 21.12.2019, 1- jõust. 01.01.2020]

§ 6. Maavara kaevandamine ja kasutamine

(1) Maavara kaevandamine (edaspidi *kaevandamine*) on maavara looduslikust seisundist eemaldamise ettevalmistamiseks tehtav töö, maavara looduslikust seisundist eemaldamine ning mäeeraldis ja mäeeraldis teenindusmaa piires kaevise vedu ja esmane töötlemine.

(2) Kaegis on looduslikust seisundist eemaldatud mis tahes kivimi või setendi tahke osis.

(3) Maavara kasutamine on maavara tarbimine seda võõrandamata või kasutamine looduslikus seisundis.

§ 7. Uuringuruum ja uuringuruumi teenindusala

(1) Uuringuruum on üldgeoloogilise uurimistöö loaga või geoloogilise uuringu loaga geoloogilisteks töödeks määratud maapõue osa.

(2) Uuringuruumi teenindusala on üldgeoloogilise uurimistöö loaga või geoloogilise uuringu loaga geoloogilisteks töödeks määratud territoorium uuringuruumi kohal.

§ 8. Mäeeraldis ja mäeeraldis teenindusmaa

(1) Mäeeraldis on kaevandamisloaga kaevandamiseks määratud maapõue osa.

(2) Mäeeraldis teenindusmaa on kaevandamisloaga kaevandamiseks määratud ala mäeeraldis ümber või kohal ja ümber.

§ 9. Kaevandatud maa korrastamine

Kaevandatud maa korrastamine on maa endisel või uuel otstarbel taas kasutuskõlblikuks muutmine.

§ 10. Maavara katend

Maavara katend (edaspidi *katend*) on maavara katvad kivimid ja setendid, mille eemaldamine on vajalik pealmaakaevandamisel.

§ 11. Omandi ulatus maavarale ja maapõuele

(1) Riigile kuuluvad:

1) aluspõhja maavara;

2) avalikus veekogus asuv maavara.

(2) Aluspõhja kivimi, setendi, vedeliku või gaasi arvele võtmata looduslik lasund kuulub riigile ning sellele kinnisomand ei ulatu, kui seda ei tingi kinnisasja kasutamise otstarve.

(3) Aluspõhi on käesoleva seaduse tähenduses maapinnal avanevad või pinnakatte alla mattunud ennejäaaegse tekkega kivimid.

(4) Käesoleva paragrahvi lõikes 1 nimetatud riigile kuuluv maavara ei ole looduslikul kujul tsiviilkaibes.

(5) Kui riigile kuuluva maavara looduslikust seisundist eemaldamiseks on nõutav luba, kuulub loa alusel kaevandamisel saadud kaevis loa omajale.

(6) Kui riigile kuuluva maavara looduslikust seisundist eemaldamiseks on nõutav luba, kuulub loata kaevandamisel saadud kaevis riigile.

§ 12. Maavarade komisjon

(1) Maavarade komisjon moodustatakse Keskkonnaministeeriumi valitsemisalas. Maavarade komisjoni põhiülesanne on Keskkonnaministeeriumi ja tema valitsemisala asutuste nõustamine maapõue uurimise, kasutamise ja kaitse ning maavara arvestamise küsimustes.

(2) Maavarade komisjoni põhimääruses määratakse komisjoni õigused ja kohustused, töökord, sealhulgas otsuste tegemise kord ja asjaajamise korraldus, ning vajaduse korral tasustamise kord.

(3) Maavarade komisjoni koosseisu nimetatakse geoloogia, mäenduse, keskkonnakaitse ja teiste erialade asjatundjaid.

(4) Maavarade komisjoni koosseisu ja põhimääruse kinnitab valdkonna eest vastutav minister.

2. peatükk

Põhimõtted ja põhikohustused

§ 13. Keskkonnahäiringute vähendamise põhimõte

Maapõue kasutamist suunavas tegevuses juhivad haldusorganid põhimõttest, et maapõue kasutamisest põhjustatud keskkonnahäiringuid tuleb võimalikult suures ulatuses vähendada, pöörates erilist tähelepanu sellistele keskkonnahäiringutele, mis mõjutavad vett, õhku, pinnast, kaitstavaid loodusobjekte ning isikute õigust tervise- ja heaoluvajadustele vastavale keskkonnale. Mitmesuguste lahendusvariantide olemasolu korral tuleks võimaluse korral eelistada sellist lahendust, millega kaasnevad väiksemad keskkonnahäiringud.

§ 14. Maapõue ja maavara kaitse põhimõtted

(1) Maapõue seisundit ja kasutamist mõjutava tegevuse korraldamisel tuleb haldusorganil tagada:

1) maavara kaevandamisväärsena säilimine juhul, kui ei ole tegemist maavara kaevandamisega, muul viisil looduslikust seisundist eemaldamise, kasutamise ega tarbimisega käesolevas seaduses või selle alusel lubatud ulatuses;

2) juurdepääs maavarale;

3) maavara majanduslikult otstarbekas ja säästlik kasutamine.

(2) Keskkonnaministeerium või valdkonna eest vastutava ministri volitatud asutus võib lubada maapõue seisundit ja kasutamist mõjutavat tegevust üksnes juhul, kui kavandatav tegevus:

1) ei halvenda maavara kaevandamisväärsena säilimise või maavarale juurdepääsu olemasolevat olukorda;

2) halvendab maavarale juurdepääsu olemasolevat olukorda, kuid tegevus ei ole püsiva iseloomuga või

3) halvendab maavara kaevandamisväärsena säilimise või maavarale juurdepääsu olemasolevat olukorda, kuid tegemist on ülekaaluka avaliku huviga ehitise, sealhulgas tehnovõrgu, rajatise või ehitusseadustiku tähenduses riigikaitse ehitise (edaspidi *riigikaitse ehitis*) ehitamisega, mille jaoks ei ole mõistlikku alternatiivset asukohta.

(3) Mäeeraldisest ei tohi välja jätta maavara, mille kaevandamine ei ole edaspidi majanduslikult või tehnoloogiliselt põhjendatud.

(4) Käesoleva paragrahvi lõikes 3 sätestatud ei rakendata ulatuses, mis on vajalik ohutu töökeskkonna, vara säilimise, keskkonnohu vältimise või keskkonnariski vähendamise tagamiseks.

§ 15. Maapõue seisundit ja kasutamist mõjutava tegevuse lubamine ning planeeringute kooskõlastamine

(1) Maapõue seisundit ja kasutamist mõjutavaks tegevuseks on vajalik Keskkonnaministeeriumi või valdkonna eest vastutava ministri volitatud asutuse luba. Luba tuleb taotleda muu hulgas:

1) kui maardlal soovitakse teha maapõue seisundit ja kasutamist mõjutavat tegevust, milleks on vajalik esitada ehitusteatis või saada ehitusluba, muu luba või muu haldusakt;

2) katastriüksuse sihtotstarbe muutmiseks, kui kinnisasjal asub maardla või selle osa;

3) maareformi käigus kasutusvaldusesse antud maa omandamise seaduse § 3 lõikes 2 sätestatud juhul.

(2) Käesoleva paragrahvi lõikes 1 nimetatud loa saamiseks esitab käesoleva paragrahvi lõikes 1 nimetatud menetluses seda menetlust korraldav haldusorgan Keskkonnaministeeriumile või valdkonna eest vastutava ministri volitatud asutusele asjakohase menetlusega seotud dokumendid, mis on vajalikud loa andmise otsustamiseks.

(3) Kui käesoleva paragrahvi lõikes 1 nimetatud menetlust ei toimu, esitab ehitamisest huvitatud isik enne ehitamise alustamist käesoleva paragrahvi lõikes 1 nimetatud loa saamiseks taotluse Keskkonnaministeeriumile või valdkonna eest vastutava ministri volitatud asutusele koos asjakohase menetlusega seotud dokumentidega, mis on vajalikud loa andmise otsustamiseks. Ehitamise alustamine ei ole lubatud enne käesoleva paragrahvi lõikes 1 nimetatud loa saamist.

(4) Käesoleva paragrahvi lõikes 1 nimetatud loa andmise või loa andmisest keeldumise otsustab Keskkonnaministeerium või valdkonna eest vastutava ministri volitatud asutus 30 päeva jooksul pärast sellekohase taotluse või loa andmiseks vajalike dokumentide saamist.

(5) Keskkonnaministeerium või valdkonna eest vastutava ministri volitatud asutus võib pikendada käesoleva paragrahvi lõikes 4 sätestatud tähtaega, kui ilmnevad asjaolud, mis ei võimalda loa andmise või loa andmisest keeldumise otsustamist selle tähtaja jooksul.

(6) Keskkonnaministeerium või valdkonna eest vastutava ministri volitatud asutus saadab käesoleva paragrahvi lõikes 1 nimetatud loa andmise või loa andmisest keeldumise otsuse taotluse esitanud isikule ning asjakohasel juhul ka käesoleva paragrahvi lõikes 1 nimetatud menetlust korraldavale haldusorganile.

(7) Kui planeeritaval maa-alal asub maardla või selle osa, kooskõlastatakse maakonnaplaneering, üldplaneering, detailplaneering ja riigi või kohaliku omavalitsuse eriplaneering planeerimisseaduses sätestatud korras Keskkonnaministeeriumi või valdkonna eest vastutava ministri volitatud asutusega.

(8) Kui käesoleva paragrahvi lõike 1 punktides 1 ja 2 nimetatud tegevus on planeeringu kaudu Keskkonnaministeeriumi või valdkonna eest vastutava ministri volitatud asutusega kooskõlastatud, ei ole käesoleva paragrahvi lõikes 1 nimetatud luba selleks tegevuseks vajalik.

(9) Keskkonnaministeeriumi või valdkonna eest vastutava ministri volitatud asutus keeldub käesoleva paragrahvi lõikes 1 nimetatud loa andmisest või jätab käesoleva paragrahvi lõikes 7 nimetatud juhul kooskõlastuse andmata, kui käesoleva seaduse §-s 14 sätestatud põhimõtted ei ole täidetud.

§ 16. Maapõue kasutamise seotud põhikohustused

(1) Maapõue kasutamisel tuleb lisaks käesoleva seaduse § 14 lõike 1 punktides 1 ja 2 sätestatule mõistlikus ulatuses tagada võimalikult väike ebasoodne mõju keskkonnale, inimese tervisele, heaolule ja varale.

(2) Maapõue kasutamine ainult mulla maapõuest eemaldamise eesmärgil on keelatud.

(3) Maavara kaevandamisel tuleb tagada maardlasse jääva maavara kasutamise- ja kaevandamisväärsena säilimine.

(4) Maavara tuleb kaevandada ning muul alusel looduslikust seisundist eemaldada ja kasutada majanduslikult võimalikult otstarbekalt ja säästlikult.

(5) Käesoleva paragrahvi lõikes 3 sätestatud ei rakendata ulatuses, mis on vajalik ohutu töökeskkonna, vara säilimise, keskkonnohu vältimise või keskkonnariski vähendamise tagamiseks.

3. peatükk

Üldgeoloogiline uurimistöö ja geoloogiline uuring

1. jagu

Üldsätted

§ 17. Üldgeoloogilise uurimistöö ja geoloogilise uuringu õigus

(1) Üldgeoloogiline uurimistöö on lubatud üldgeoloogilise uurimistöö loa alusel, välja arvatud selline üldgeoloogiline uurimistöö, kus välitöid ei ole kavandatud või need piirduvad looduslike või tehispaljandite kirjeldamisega ning kivimi uurimiseks paljandist või puursüdamikust võetud kivimi tükide või maapinnalt kivististe kogumisega.

(2) Geoloogiline uuring on lubatud geoloogilise uuringu loa (edaspidi *uuringuluba*) alusel, välja arvatud kaevandamisloa alusel mäeeraldise piires tehtav geoloogiline uuring ja selline geoloogiline uuring, kus välitöid ei ole kavandatud või need piirduvad looduslike või tehispaljandite kirjeldamisega ning kivimi uurimiseks paljandist või puursüdamikust võetud kivimi tükide või maapinnalt kivististe kogumisega.

[RT I, 21.12.2019, 1- jõust. 01.01.2020]

(3) Üldgeoloogilist uurimistööd ja geoloogilist uuringut korraldab ja juhib selleks teadmisi, oskusi ja kogemusi (edaspidi *kompetentsus*) omav isik. Isiku kompetentsus peab võimaldama tal tunda oma tegevusvaldkonnaga seonduvaid riske, oskama neid tuvastada ja riskide realiseerumist ära hoida. Kompetentsuse eelduseks on erialase ettevalmistusega ja töökogemusega omandatud teadmised ja oskused.

(4) Üldgeoloogilise uurimistöö loa või uuringuloo alusel võib hüdrogeoloogilisi töid teha isik, kellel on veeseaduse § 208 punktide 1, 3 ja 5 kohane tegevusluba.

[RT I, 22.02.2019, 1- jõust. 01.10.2019]

§ 18. Üldgeoloogilise uurimistöö ja geoloogilise uuringu üldnõuded

Üldgeoloogilise uurimistöö loa ja uuringuloo omajal on õigus töö käigus võtta ja töö tegemiseks kasutada uuringuruumi piiresse jäävat kivimi, setendi, vedeliku või gaasi lasundit koguses, mis on vajalik selle omaduste, rikastatavuse ja kasutatavuse määramiseks.

§ 19. Üldgeoloogiline uurimistöö

(1) Üldgeoloogiline uurimistöö tehakse üldgeoloogilise uurimistöö nõuete ja korra kohaselt.

(2) Üldgeoloogilise uurimistöö käigus tehtavad tööd on vastavalt töö eesmärgile:

- 1) geoloogiline kaardistamine;
- 2) [kehtetu -RT I, 21.12.2019, 1- jõust. 01.01.2020]
- 3) geofüüsikaline uuring;
- 4) geokeemiline uuring;
- 5) muud sihtotstarbelised geoloogilised tööd, välja arvatud ehitusgeoloogilised või -geodeetilised tööd.

(3) Üldgeoloogilise uurimistöö nõuded ja korra kehtestab [valdkonna eest vastutav minister](#) määrusega.

(4) Käesoleva paragrahvi lõikes 3 nimetatud määrusega kehtestatakse:

- 1) geoloogilise kaardistamise nõuded;
- 2) [kehtetu -RT I, 21.12.2019, 1- jõust. 01.01.2020]
- 3) üldgeoloogilise uurimistöö aruande sisu, esitamise ja läbivaatamise nõuded.

§ 20. Geoloogiline uuring

(1) Geoloogiline uuring tehakse geoloogilise uuringu nõuete ja korra kohaselt.

(2) Geoloogilise uuringu käigus:

- 1) selgitatakse looduslike lasundite, sealhulgas maavara levik, lasumistingimused, koostis ja tehnoloogilised omadused ning määratakse uuritavate looduslike lasundite, sealhulgas maavara võimalikud kasutusalaad; [RT I, 21.12.2019, 1- jõust. 01.01.2020]
- 2) hinnatakse uuringuruumi ja selle ümbruse hüdroloogilisi ja hüdrogeoloogilisi tingimusi, nende võimalikku muutumist kaevandamise käigus ning määratakse kaevandamise mõjupiirkonna ulatus;
- 3) kavandatakse abinõud kaevandamisel maapõues tekkivate võimalike keskkonnoahtude vältimiseks ja keskkonnariskide vähendamiseks võimalikult suures ulatuses;
- 4) tehakse ettepanek maavaravaru kategooria määramiseks;
- 5) uuritakse maavara otsingu kohta kehtestatud nõuetele vastava täpsusega kõiki uuringuruumis leiduvaid maavarasid ja looduslikke lasundeid, mille kasutuskõlblikuna säilitamine ei ole uuritava maavara või kivimi, setendi, vedeliku või gaasi lasundi hilisema kaevandamise käigus mäetehniliselt võimalik.

(3) Maavara geoloogilise uuringu nõuded ja korra kehtestab [valdkonna eest vastutav minister](#) määrusega.

(4) Käesoleva paragrahvi lõikes 3 nimetatud määrusega kehtestatakse:

- 1) maavarade kasutusalaad ja nende määramise nõuded;
- 2) geoloogilise uuringu ettevalmistamise ja tegemise, sealhulgas topograafiatööde tegemise ning maavara koguse arvutamise kohta esitatavad nõuded;
- 3) maardla kasutuselevõtuks ettevalmistamise nõuded;
- 4) iga maavara geoloogilise uuringu kohta esitatavad erinõuded;
- 5) geoloogilise uuringu aruande sisu, esitamise ja läbivaatamise nõuded.

§ 21. Maavarade arvestus

(1) Maavarade arvestust peetakse geoloogilise uuringuga, maavara kaevandamise mahu aruannetega ning Keskkonnaameti nõusolekul markseiderimöödistusega saadud geoloogilise teabe alusel keskkonnaregistri seaduses sätestatud korras.

[RT I, 21.12.2019, 1- jõust. 01.01.2020]