

Ο περί του Ελέγχου Αναλογικότητας πριν από τη Θέσπιση Νέας Νομοθετικής Κατοχύρωσης των Επαγγελματιών Νόμος του 2021 εκδίδεται με δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Κυπριακής Δημοκρατίας σύμφωνα με το Άρθρο 52 του Συντάγματος.

Αριθμός 174(Ι) του 2021

ΝΟΜΟΣ ΠΟΥ ΠΡΟΒΛΕΠΕΙ ΓΙΑ ΤΟΝ ΕΛΕΓΧΟ ΑΝΑΛΟΓΙΚΟΤΗΤΑΣ ΠΡΙΝ ΑΠΟ ΤΗ ΘΕΣΠΙΣΗ ΝΕΑΣ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΗΣ ΚΑΤΟΧΥΡΩΣΗΣ ΤΩΝ ΕΠΑΓΓΕΛΜΑΤΩΝ ΝΟΜΟΣ ΤΟΥ 2021

Προοίμιο.
Επίσημη
Εφημερίδα
της Ε.Ε.:
L. 173,
09.07.2018,
σ. 25.

Για σκοπούς εναρμόνισης με την πράξη της Ευρωπαϊκής Κοινότητας με τίτλο «Οδηγία (ΕΕ) 2018/958 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 28ης Ιουνίου 2018 σχετικά με τον έλεγχο αναλογικότητας πριν από τη θέσπιση νέας νομοθετικής κατοχύρωσης των επαγγελματιών»,

Η Βουλή των Αντιπροσώπων ψηφίζει ως ακολούθως:

Συνοπτικός
τίτλος.

1. Ο παρών Νόμος θα αναφέρεται ως ο περί του Ελέγχου Αναλογικότητας πριν από τη Θέσπιση Νέας Νομοθετικής Κατοχύρωσης των Επαγγελματιών Νόμος του 2021.

Ερμηνεία.

2.-(1) Στον παρόντα Νόμο, εκτός αν από το κείμενο προκύπτει διαφορετική έννοια-

«αποκλειστικές δραστηριότητες» σημαίνει τη μορφή νομοθετικής κατοχύρωσης ενός επαγγέλματος στην οποία η πρόσβαση σε επαγγελματική δραστηριότητα ή ομάδα επαγγελματιών δραστηριοτήτων περιορίζεται, άμεσα ή έμμεσα, δυνάμει νομοθετικών, κανονιστικών ή διοικητικών διατάξεων, αποκλειστικά στους ασκούντες ένα νομοθετικά κατοχυρωμένο επάγγελμα οι οποίοι κατέχουν ειδικό επαγγελματικό προσόν, συμπεριλαμβανομένης της περίπτωσης στην οποία η δραστηριότητα ασκείται από κοινού με άλλα νομοθετικά κατοχυρωμένα επαγγέλματα·

«Αρμόδια Αρχή Αξιολόγησης της Αναλογικότητας» σημαίνει αρμόδιο Υπουργό ή οποιοδήποτε άλλο πρόσωπο εξουσιοδοτείται από αυτόν, δυνάμει του άρθρου 5, το οποίο ρυθμίζει και παρακολουθεί τις ειδικές νομοθεσίες που εμπίπτουν στην αρμοδιότητά του και αφορούν την πρόσβαση και άσκηση κάθε νομοθετικά κατοχυρωμένου επαγγέλματος·

«προστατευόμενος επαγγελματικός τίτλος» σημαίνει τη μορφή νομοθετικής κατοχύρωσης ενός επαγγέλματος στην οποία για τη χρήση του τίτλου σε επαγγελματική δραστηριότητα ή ομάδα επαγγελματιών δραστηριοτήτων, απαιτείται άμεσα ή έμμεσα, δυνάμει νομοθετικών, κανονιστικών ή διοικητικών διατάξεων, συγκεκριμένο επαγγελματικό προσόν και στην οποία η αθέμιτη χρήση αυτού του τίτλου υπόκειται σε κυρώσεις.

31(Ι) του 2008
34(Ι) του 2017. (2) Όροι που δεν ορίζονται διαφορετικά στον παρόντα Νόμο έχουν την έννοια που αποδίδεται σε αυτούς από το άρθρο 2 του περί Αναγνώρισης των Επαγγελματικών Προσόντων Νόμου.

Σκοπός
του παρόντος
Νόμου.

3.-(1) Σκοπός του παρόντος Νόμου είναι η θέσπιση κατάλληλων κριτηρίων, αναφορικά με ένα κοινό πλαίσιο για τη διενέργεια αξιολογήσεων αναλογικότητας πριν από τη θέσπιση νέων ή την τροποποίηση υφιστάμενων, νομοθετικών, κανονιστικών ή διοικητικών διατάξεων για τον περιορισμό της πρόσβασης σε νομοθετικά κατοχυρωμένα επαγγέλματα ή της άσκησης των επαγγελματιών αυτών, ώστε να διασφαλιστεί η ορθή λειτουργία της εσωτερικής αγοράς της Ευρωπαϊκής Ένωσης, κατοχυρώνοντας παράλληλα υψηλό επίπεδο προστασίας των καταναλωτών.

(2) Οι διατάξεις του παρόντος Νόμου δεν επηρεάζουν την αρμοδιότητα και τη δυνατότητα διακριτικής ευχέρειας των αρμοδίων οργάνων στη Δημοκρατία, ακόμη και εν απουσία εναρμονιστικής νομοθεσίας, να αποφασίζουν κατά πόσον και με ποιον τρόπο θα κατοχυρώσουν νομοθετικά ένα επάγγελμα, εντός των ορίων των αρχών της απαγόρευσης των διακρίσεων και της αναλογικότητας.

Πεδίο
εφαρμογής
του παρόντος
Νόμου.

4.-(1) Ο παρών Νόμος εφαρμόζεται στις νομοθετικές, κανονιστικές ή διοικητικές διατάξεις που ισχύουν στη Δημοκρατία οι οποίες περιορίζουν την πρόσβαση σε ένα νομοθετικά κατοχυρωμένο επάγγελμα ή την άσκησή του, ή έναν από τους τρόπους άσκησής του, συμπεριλαμβανομένης της χρήσης προστατευόμενων επαγγελματικών τίτλων και των

επαγγελματικών δραστηριοτήτων που επιτρέπονται στους κατόχους του σχετικού τίτλου, που εμπίπτουν στις διατάξεις του περί της Αναγνώρισης Επαγγελματικών Προσόντων Νόμου.

(2) Ο παρών Νόμος δεν εφαρμόζεται στις περιπτώσεις κατά τις οποίες έχουν θεσπιστεί ειδικές απαιτήσεις σχετικά με τη νομοθετική κατοχύρωση συγκεκριμένου επαγγέλματος, δυνάμει των πράξεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης οι οποίες δεν παρέχουν τη δυνατότητα επιλογής ως προς τον ακριβή τρόπο ενσωμάτωσής τους στο εθνικό δίκαιο.

Εκχώρηση
εξουσίας.

5. Ο κάθε αρμόδιος Υπουργός δύναται να εξουσιοδοτεί το Γενικό Διευθυντή ή οποιοδήποτε άλλο αρμόδιο λειτουργό του υπουργείου του οποίου προΐσταται, ώστε να ασκήσει οποιαδήποτε εξουσία ή/και να εκτελέσει οποιοδήποτε καθήκον που απορρέει από τις διατάξεις του παρόντος Νόμου.

Εκ των προτέρων
αξιολόγηση των
νέων μέτρων και
έλεγχος.

6.-(1) Η Αρμόδια Αρχή Αξιολόγησης της Αναλογικότητας προβαίνει σε αξιολόγηση της αναλογικότητας σύμφωνα με τις διατάξεις του παρόντος Νόμου, πριν από τη θέσπιση νέων ή την τροποποίηση υφιστάμενων νομοθετικών, κανονιστικών ή διοικητικών διατάξεων για τον περιορισμό της πρόσβασης σε νομοθετικά κατοχυρωμένα επαγγέλματα ή της άσκησης των επαγγελματιών αυτών στη Δημοκρατία.

(2) Η έκταση της αναφερόμενης στο εδάφιο (1) αξιολόγησης είναι αναλογική προς τη φύση, το περιεχόμενο και τον αντίκτυπο της διάταξης.

(3) Κάθε νομοθετική, κανονιστική ή διοικητική διάταξη που περιορίζει την πρόσβαση σε νομοθετικά κατοχυρωμένα επαγγέλματα ή την άσκηση των επαγγελματιών αυτών στη Δημοκρατία συνοδεύεται από επεξήγηση αρκούντως λεπτομερή, ώστε να καθίσταται δυνατή η διαπίστωση της συμμόρφωσης με την αρχή της αναλογικότητας.

(4) Οι λόγοι, βάσει των οποίων μια νομοθετική, κανονιστική ή διοικητική διάταξη που περιορίζει την πρόσβαση σε νομοθετικά κατοχυρωμένα επαγγέλματα ή την άσκηση των επαγγελματιών αυτών στη Δημοκρατία, θεωρείται δικαιολογημένη και αναλογική, τεκμηριώνονται με ποιοτικά και όπου είναι εφικτό και κρίνεται σκόπιμο από την Αρμόδια Αρχή Αξιολόγησης της Αναλογικότητας με ποσοτικά στοιχεία.

(5) Η Αρμόδια Αρχή Αξιολόγησης της Αναλογικότητας διασφαλίζει ότι η αξιολόγηση που αναφέρεται στις διατάξεις του εδαφίου (1) διενεργείται με αντικειμενικό και ανεξάρτητο τρόπο.

(6) Η Αρμόδια Αρχή Αξιολόγησης της Αναλογικότητας μετά τη θέσπιση των αναφερόμενων στις διατάξεις του εδαφίου (1) διατάξεων ελέγχει τη συμμόρφωσή τους με την αρχή της αναλογικότητας, λαμβάνοντας δεόντως υπόψη οποιεσδήποτε εξελίξεις έχουν προκύψει.

Απαγόρευση
των διακρίσεων.

7. Η Αρμόδια Αρχή Αξιολόγησης της Αναλογικότητας, διασφαλίζει ότι με τη θέσπιση νέων ή την τροποποίηση υφιστάμενων νομοθετικών, κανονιστικών ή διοικητικών διατάξεων που περιορίζουν την πρόσβαση σε νομοθετικά κατοχυρωμένα επαγγέλματα ή την άσκηση των επαγγελματιών αυτών στη Δημοκρατία, δεν εισάγονται, είτε άμεσα είτε έμμεσα, διακρίσεις λόγω ιθαγένειας ή τόπου διαμονής.

Αιτιολόγηση
βάσει στόχων
δημόσιου
συμφέροντος.

8.-(1) Η Αρμόδια Αρχή Αξιολόγησης της Αναλογικότητας διασφαλίζει ότι η θέσπιση νέων ή η τροποποίηση υφιστάμενων νομοθετικών, κανονιστικών ή διοικητικών διατάξεων που περιορίζουν την πρόσβαση σε νομοθετικά κατοχυρωμένα επαγγέλματα ή την άσκηση των επαγγελματιών αυτών στη Δημοκρατία δικαιολογείται βάσει στόχων δημόσιου συμφέροντος.

(2) Αναφορικά με τους προβλεπόμενους στις διατάξεις του εδαφίου (1) στόχους, η Αρμόδια Αρχή Αξιολόγησης της Αναλογικότητας εξετάζει κατά πόσο η θέσπιση νέων ή η τροποποίηση υφιστάμενων νομοθετικών, κανονιστικών ή διοικητικών διατάξεων που περιορίζουν την πρόσβαση σε νομοθετικά κατοχυρωμένα επαγγέλματα ή την άσκηση των επαγγελματιών αυτών στη Δημοκρατία-

- (α) δικαιολογείται αντικειμενικά βάσει του στόχου της διασφάλισης της δημόσιας τάξης, της δημόσιας ασφάλειας ή της δημόσιας υγείας, ή βάσει επιτακτικών λόγων δημόσιου συμφέροντος, όπως η διαφύλαξη της χρηματοοικονομικής ισορροπίας του συστήματος κοινωνικών ασφαλίσεων·
- (β) διασφαλίζει την προστασία των καταναλωτών, των αποδεκτών των υπηρεσιών και των εργαζομένων·
- (γ) διασφαλίζει την ορθή απονομή της δικαιοσύνης·
- (δ) διασφαλίζει τη δικαιοσύνη των εμπορικών συναλλαγών·

- (ε) επιτυγχάνει την καταπολέμηση της απάτης και την πρόληψη της φοροδιαφυγής και της φοροαποφυγής, καθώς και την αποτελεσματικότητα του φορολογικού ελέγχου·
- (στ) διασφαλίζει την ασφάλεια των μεταφορών·
- (ζ) διασφαλίζει την προστασία του περιβάλλοντος, περιλαμβανομένου του αστικού περιβάλλοντος·
- (η) διασφαλίζει την υγεία των ζώων·
- (θ) διασφαλίζει τη διανοητική ιδιοκτησία·
- (ι) επιτυγχάνει τη διασφάλιση και τη διατήρηση της εθνικής ιστορικής και καλλιτεχνικής κληρονομιάς·
- (ια) επιτυγχάνει τους στόχους κοινωνικής πολιτικής· και
- (ιβ) επιτυγχάνει τους στόχους πολιτιστικής πολιτικής.

(3) Οι λόγοι αμιγώς οικονομικής φύσης ή οι αμιγώς διοικητικοί λόγοι δεν αποτελούν επιτακτικούς λόγους δημόσιου συμφέροντος που δικαιολογούν τον περιορισμό της πρόσβασης σε νομοθετικά κατοχυρωμένα επαγγέλματα, ή της άσκησης των επαγγελματιών αυτών στη Δημοκρατία.

Αναλογικότητα.

9.-(1) Η Αρμόδια Αρχή Αξιολόγησης της Αναλογικότητας πριν από τη θέσπιση νέων ή την τροποποίηση υφιστάμενων νομοθετικών, κανονιστικών ή διοικητικών διατάξεων που περιορίζουν τη πρόσβαση σε νομοθετικά κατοχυρωμένα επαγγέλματα ή την άσκηση των επαγγελματιών αυτών, διασφαλίζει ότι οι εν λόγω διατάξεις είναι κατάλληλες για την επίτευξη του επιδιωκόμενου στόχου και δεν υπερβαίνουν τα αναγκαία όρια για την επίτευξη του στόχου αυτού.

(2) Ειδικότερα, για τους σκοπούς του εδαφίου (1), η Αρμόδια Αρχή Αξιολόγησης της Αναλογικότητας εξετάζει-

- (α) τη φύση των κινδύνων που σχετίζονται με τους επιδιωκόμενους στόχους δημόσιου συμφέροντος, ιδιαίτερα των κινδύνων για τους αποδέκτες των υπηρεσιών, περιλαμβανομένων των καταναλωτών, των επαγγελματιών ή τρίτων·
- (β) κατά πόσο οι υφιστάμενες διατάξεις ειδικού ή γενικότερου χαρακτήρα, που περιλαμβάνονται στον περί της Γενικής Ασφάλειας των Προϊόντων Νόμο ή /και στον περί Προστασίας του Καταναλωτή Νόμο, δεν επαρκούν για την επίτευξη του επιδιωκόμενου στόχου·
- (γ) κατά πόσο η διάταξη είναι η ενδεδειγμένη για την επίτευξη του επιδιωκόμενου στόχου και κατά πόσο ανταποκρίνεται σε αυτόν το στόχο με συνεπή και συστηματικό τρόπο και, ως εκ τούτου, αντιμετωπίζει τους εντοπισθέντες κινδύνους κατά τρόπο παρόμοιο με συγκρίσιμες δραστηριότητες·
- (δ) τον αντίκτυπο στην ελεύθερη κυκλοφορία των προσώπων και των υπηρεσιών εντός της Ευρωπαϊκής Ένωσης, στις επιλογές των καταναλωτών και στην ποιότητα των παρεχόμενων υπηρεσιών·
- (ε) τη δυνατότητα χρήσης λιγότερο περιοριστικών μέσων για την επίτευξη του στόχου δημόσιου συμφέροντος·

Νοείται ότι, σε περίπτωση που οι διατάξεις δικαιολογούνται μόνο με βάση την προστασία των καταναλωτών και σε περίπτωση που οι εντοπισθέντες κίνδυνοι περιορίζονται στη σχέση μεταξύ του επαγγελματία και του καταναλωτή και ως εκ τούτου δεν επηρεάζουν αρνητικά τρίτους, η Αρμόδια Αρχή Αξιολόγησης της Αναλογικότητας αξιολογεί ειδικότερα κατά πόσον ο στόχος μπορεί να επιτευχθεί με λιγότερο περισταλτικά μέσα από τον περιορισμό της πρόσβασης στις επαγγελματικές δραστηριότητες·

- (στ) την επίπτωση των διατάξεων, σε συνδυασμό με άλλες απαιτήσεις που περιορίζουν την πρόσβαση σε επάγγελμα, ή την άσκηση του επαγγέλματος αυτού, και ειδικότερα τον τρόπο με τον οποίο οι εν λόγω διατάξεις σε συνδυασμό με άλλες απαιτήσεις,

41(Ι) του 2004
85(Ι) του 2009
22(Ι) του 2010.
112(Ι) του 2021.