



温彬：今年《政府工作报告》 有哪些新看点？



意见领袖 | 温彬、王静文

3月5日上午，第十四届全国人民代表大会第一次会议如期开幕。总理向大会作政府工作报告（简称“报告”）。

报告主要分为两个部分：过去一年和五年工作回顾、对今年政府工作的建议。我们认为，以下五个方面值得重点关注：



一、5%：GDP 增长目标有何考量

去年底中央经济工作会议对今年的定性要求是“推动经济运行整体好转”，在去年 3.0%的基础上，今年设定了 5.0%左右的增长目标，主要兼顾了必要性和可行性。

从必要性角度看，今年需要“为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步”，特别是要解决 1158 万新增毕业生的就业问题，为民生改善和风险防范创造良好环境，都需要保持一定的经济增长水平。

从可行性角度看，经历疫情三年冲击之后，外部环境恶化、人口增速下滑、市场积累消耗较大，我国潜在经济增速有所放缓，5.0%左右的增长水平与潜在增速大致匹配。

此外，5.0%的增速目标属于“对今年政府工作的建议”，从政府换届和工作交接的情况考虑，设置更为稳健的目标可以保持经济工作的稳定性和连续性。

今年实现这一目标的可能性较大。一是疫情防控放松将有利于经济恢复；二是存量政策和增量政策将会叠加发力；三是去年基数较低。我们认为，今年实际增长水平有望达到 5.5%左右。

二、1200 万：新增就业人数目标为何创记录新高

在今年发展主要预期目标中，“城镇新增就业 1200 万人左右，城镇调查失业率 5.5%左右”，前者高于去年的 1100 万人，后者较去年的“5.5%以内”略有放宽。

1200 万人的就业目标是历届政府工作报告中最高的，主要原因是今年新增高校毕业生人数将达到 1158 万人，再创历史新高。仅仅满足这一群体的就业需求就需要新增 1100 万以上的就业岗位。

所以报告要求“落实落细就业优先政策，把促进青年特别是高校毕业生就业工作摆在更加突出的位置”。

去年我国实际新增就业人数达到了 1206 万，即便在经济面临较大下行压力的情况下仍然如期完成就业目标。今年虽然任务重，压力大，但仍有支撑：

一是在疫情防控持续优化之后，服务业将会持续恢复发展，将会创造更多的就业岗位；二是虽然出口面临较大压力，但平台经济、房地产发展等领域等获得政策支持之后，将能提供更多的就业岗位。

三、加力提效：财政政策如何落地？

报告指出，“积极的财政政策要加力提效。赤字率拟按 3%安排。完善税费优惠政策，对现行减税降费、退税缓税等措施，该延续的延续，该优化的优化。做好基层‘三保’工作”。

今年的赤字率拟按 3%安排，高于上年的 2.8%，主要体现出了财政支出强度上的“加力”。不超过 3.0%，主要是为保持财政可持续和今后应对风险挑战预留政策空间。

完善税费优惠政策，则体现出了财政政策的“提效”。2月22日的国常会也要求，“已出台的稳经济一揽子政策和接续措施中的一些减税降费政策仍有发挥效应的空间，要深入抓好落实”。

关于专项债，报告指出，“政府投资和政策激励要有效带动全社会投

资，今年拟安排地方政府专项债券 3.8 万亿元”。

今年安排的 3.8 万亿元，高于去年的 3.65 万亿元目标，但去年实际新增专项债 4.03 万亿元，除了预算安排之外，还包括了盘活专项债限额空间的 5000 亿元。

今年的专项债规模，一方面体现出了“财政政策加力提效”导向下的“尽力而为”，根据财政部此前表态，今年将在重点支持现有 11 个领域项目建设基础上，适量扩大资金投向领域和用作项目资本金范围，持续加力重点项目建设，形成实物工作量和投资拉动力，有效支持高质量发展。

另一方面也体现出了“防范化解地方政府债务风险”导向下的“量力而行”。专项债虽然不计入赤字，但会受到地方政府债务率（债务余额/地方综合财力）的约束。截至 2021 年，地方政府债务率已高于 100%，已经达到警戒线水平。而且，2022 年专项债规模已经突破 20 万亿元，远高于政府基金预算收入，可持续性也需关注。

四、精准有力：货币政策如何实施？

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1_52905

