



CF40 研究部：一个事半功倍的扩内需方法——负个人所得税





一、稳就业、促消费仍需针对性政策支持

目前，随着疫情防控进入新阶段，各地陆续度过感染高峰，经济形势正朝向常态恢复。但考虑到国际环境存在不确定性、外部需求呈下降趋势，加之此前的经济下行压力已给部分企业和家庭造成了较为严峻的现金流甚至资产负债表问题。当前就业形势依然面临挑战，居民收入和消费的恢复速率仍有待提升。

国家统计局数据显示，2022 年全年就业难度较大，调查失业率平均值 5.6%，高于 5.5% 的目标水平。全国城镇新增就业 1206 万人，虽超额完成目标任务，但低于 2021 年 1269 万人的新增规模。青年群体就业压力突出，2022 年第四季度，16-24 岁人口的调查失业率均值为 17.2%，比

2019-2021 年同期均值分别高出 4.9、4.5 和 3.0 个百分点。

居民收入增长放缓和资产负债表受损也还在制约着消费增长。受疫情影响了三年的居民收入增长缓慢，居民部门的长期预期也发生了一些变化，对最终消费支出的影响越来越明显。2022 全年，社会消费品零售总额中的商品零售累计同比仅增 0.5%，较 2020-2021 两年平均增速还要低 3.4 个百分点。餐饮收入全年累计增速为-6.3%，较 2020-2021 两年平均增速低 6.5 个百分点。

增加就业和促进居民消费是扩大内需、稳定宏观经济的重要途径，更是关系到众多家庭的重大民生问题。针对上述情况，有必要考虑既运用宏观政策工具稳住宏观经济大盘，从根本上为就业和消费增长提供支持，还需要考虑进一步出台专门的、有针对性的政策稳就业、促消费，从而达到保障民生的目的。负个人收入所得税或许是值得考虑的政策选项。

二、负个人收入所得税的国际经验

负个人收入所得税是指当个人的工作收入低于一定水平时，国家按比例向个人支付一定数量的补贴。个人工作收入越高，国家支付的补贴越少，当个人工作收入超过某最低水平时，国家不再向个人支付补贴。

与一般的福利支出不同，负个人收入所得税的前提通常是要求获得补贴的人必须有工作。该政策思路最早是在 1940 年代由英国的朱丽叶·里斯·威廉姆斯提出。诺贝尔经济学奖得主弗里德曼也曾倡导推出负个人收入

所得税，以规避当时美国各种复杂福利制度的“养懒人”效应。

如今，有负个人收入所得税特征的补贴制度已经在一些西方发达国家得到长期实行。例如，美国的收入所得税抵免 (Earned Income Tax Credit) 就是非常典型的负个人收入所得税。在 2021 年度，以一个有三个孩子的纳税人为例，在年收入低于 14950 美元时，每多挣 1 美元，美联邦政府就补贴 45 美分，最大补贴额为 6728 美元。当年收入处于 14950 美元-19520 美元之间时，这个人都是可以领取 6728 美元的补贴。但当这个人的年收入超过 19520 美元时，每多挣 1 美元，领取的补贴减少 21.06 美分，直到年收入为 51464 美元时，这个人拿到的补贴为 0。2020 年，有超过 2500 万美国纳税人获得了收入所得税抵免，平均每人得到补贴 2411 美元。

英国的工作税收抵免 (Working Tax Credit) 对低收入且每周至少工作 16 小时的人群 (或者家庭) 根据具体情况发放一定金额的补贴。在 2020-2021 年度，基础补贴 3040 英镑，夫妻或者单亲补贴 2045 英镑，工作每周满 30 小时还有 825 英镑补贴，残疾人补贴 3220 英镑，重度残疾额外再补贴 1390 英镑。

法国的工作奖金 (prime d'activité) 对于有职业但是收入较低的人群发放工作奖金，以提振收入，收入达到一定水平后收入越高奖金越少，收入超过了一定水平就不再享受奖金。

三、负个人收入所得税的一个简单方案

本文提出负个人所得税方案，有六个基本考虑：一是有助于创造新增就业；二是有助于提高低收入群体的收入；三是激励相容，不养懒人；四是财政负担可控；五是易于实施；六是符合国情。

方案由对企业和对个人两部分组成。第一部分为企业新增就业奖补政策，企业每新创造一个就业岗位，政府给予一定的补贴。按我国每年需新增约 1100 万就业测算，若新增就业奖补的标准为各地最低生活保障发放标准，这一政策的财政成本约 996 亿元/年。该政策有两方面的好处：

一是减轻企业新增用工带来的成本压力，鼓励企业新增岗位、吸纳就业。因为即使按照 2000 元/月的最低工资测算，考虑到企业负担的“五险一金”比例，新增一个岗位，企业最低的支出就达约 2700 元/月。新增就业奖补政策可以为企业创造就业提供真金白银的支持。

二是减少低保支出。我国已经建立了城乡最低生活保障制度，2017-2019 年，全国低保支出基本稳定在 1450 亿元左右，2020 年高增到 1680 亿元，预计 2021、2022 年的低保支出也将继续保持在此水平上。如果有了更多的工作岗位，许多人就可以依靠工作而不是低保生活。这也

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1_52483

