



张明：以内促外，实现高水平对外开放



意见领袖 | 张明

“推进高水平对外开放。依托我国超大规模市场优势，以国内大循环吸引全球资源要素，增强国内国际两个市场两种资源联动效应，提升贸易投资合作质量和水平。稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放。推动货物贸易优化升级，创新服务贸易发展机制，发展数字贸易，加快建设贸易强国。合理缩减外资准入负面清单，依法保护外商投资权益，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。推动共建“一带一路”高质量发展。优化区域开放布局，巩固东部沿海地区开放先导地位，提高中西部和东北地区开放水平。加快建设西部陆海新通道。加快建设海南自由贸易港，实施自由贸易试验区提升战略，扩大面向全球的高标准自由贸易区网络。有序推进人民币国际化。深度参与全球产业分工和合作，维护多元稳定的国际经济格局和经贸关系。”

——二十大报告



党的二十大报告将实现中国式现代化作为新时代新征程中国共产党的使命任务。高质量发展则是全面建设社会主义现代化的首要任务。报告指出，要推动高质量发展，就必须构建高水平社会主义市场经济体制、建设现代化产业体系、全面推进乡村振兴、促进区域协调发展以及推动高水平对外开放。

事实上，自 1978 年以来，改革开放就一直是中国经济发展的核心主题。在改革开放前四十年，中国经济抓住经济全球化浪潮的背景，积极主动融入全球化，充分利用自身资源禀赋的优势，迅速成长为全球生产网络的中枢国家。这一阶段的发展主线，可以概括为“以外促内”、“以开放促改革”。这一时期的两大标志性事件，一是 2001 年中国成功加入 WTO，

二是 2010 年中国超越日本成为全球第二大经济体。

然而，自 2008 年全球金融危机爆发之后，各国之间经济发展分化加剧，各国内部收入分配失衡加剧，导致全球范围内民粹主义、保护主义、单边主义显著上升，国际经贸摩擦与地缘政治冲突不断升级，经济全球化面临退潮格局。这一时期的标志性事件，包括 2016 年英国脱欧与特朗普上台、2018 年中美贸易战爆发以及 2022 年俄乌战争打响。尤其值得注意的是，自 2020 年新冠疫情暴发以来，很多发达国家认识到对全球生产网络尤其是中国这一核心节点的依赖，转而开始追求产业链的周边化、区域化与多边化。

一方面，外部需求变得不稳定与不可靠，另一方面，中国经济体量已经发展到全球第二位，再靠外需拉动也难以为继。在此背景下，中国政府在 2020 年提出要构建以内循环为基础，内外循环相互促进的新发展格局。这是顺应内外环境变化的应时之举。

党的二十大报告进一步提出，“依托我国超大规模市场优势，以国内大循环吸引全球资源要素，增强国内国际两个市场两种资源联动效应，提升贸易投资合作质量和水平”。这一表述，意味着中国的发展战略将会从“以外促内”转为“为内促外”，从“以开放促改革”转化为“以改革促开放”。

那么，如何实现“以内促外”与“以改革促开放”，实现高水平对外开放呢？

首先，这意味着中国需要构建高水平的社会主义市场经济体制，这一体制对不同所有制企业是一视同仁、平等对待的。正如二十大报告中所指出的，“毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展”，“深化国资国企改革”，“促进民营企业发展壮大”，“支持中小微企业发展”，“合理缩减外资准入负面清单，依法保护外商投资权益，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境”。

其次，这意味着中国需要深化要素市场化改革、建设高标准市场体系、构建全国统一大市场。众所周知，中国拥有一个超过 14 亿人、人均收入超过 1 万美元的超大规模市场，然而不容否认的现实是，目前这个市场存在严重分割，各类要素不能在省际、市际、县际之间充分流动。要实现二十大报告中指出的“依托我国超大规模市场优势”，就必须加快建立全国统一的市场制度规则，打破地方保护和市场分割，促进要素资源在更大范围内畅通流动。中国政府应加快在改革需求迫切、工作基础较好、发展潜力较大的城市群与都市圈开展要素市场化配置综合改革试点，而这一试点将涉及土地、劳动力、资本、技术、数据、环境等诸多要素。

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1_50632

