



张明：以内促外——加快构建“双循环”新发展格局





“‘双循环’新发展格局的核心就是‘以内促外’，以改革带动开放。”

“只有让要素充分流动，实现资源优化配置，才能够最大限度地促进经济增长，在‘分好蛋糕’之前最大程度地‘做大蛋糕’。”

“2022年初至今，虽然人民币兑美元汇率明显贬值，但人民币兑美元贬值幅度远低于欧元、英镑、日元等国际货币兑美元贬值幅度，这意味着人民币依然是全球范围内非常稳定的货币之一。”

.....

党的二十大报告中明确提出，要加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，增强国内大循环内生动力和可靠性，

提升国际循环质量和水平。

党的二十大报告再次强调“双循环”新发展格局，有何深刻内涵？该如何“增强国内大循环内生动力和可靠性”，如何“提升国际循环质量和水平”？带着这些问题，本刊专访了中国社会科学院金融研究所副所长张明。

记者：首先感谢您接受我们的专访。立足当前国情，党的二十大报告再次强调加快构建“双循环”新发展格局，您觉得应该如何理解其深刻内涵？

张明：在改革开放之后，尤其是 20 世纪 90 年代以来，我国实施了融入国际大循环的经济发展战略。这一战略具有三个要点：一是利用我国劳动力充裕的资源优势，发展劳动密集型产业；二是吸引外商直接投资；三是实现“两头在外、大进大出”，使经济运行由国内循环扩大到国际循环。国际大循环战略的核心，是积极融入经济全球化并充分发挥自身比较优势，以对外开放来促进对内改革（以外促内）。毋庸置疑，这一发展战略取得了巨大成功。

自 2008 年国际金融危机爆发以来，国内外环境发生了深刻变化。一方面，全球经济陷入“长期性停滞”，特征是增长缓慢。在长期性停滞背景下，孤立主义、保守主义、民粹主义抬头，例如 2016 年英国公投脱欧以及 2018 年美国挑起中美贸易摩擦。外部需求变得不太稳定、不太可靠。

另一方面，作为长期持续高速增长的结果，中国经济体量迅速上升，在 2010

年超越日本，成为全球第二大经济体，2021年中国GDP总量接近美国的四分之三。自身体量上升之后，再靠外需来拉动国内经济增长，变得有些力不从心。

在此背景下，2020年下半年，党中央、国务院提出要创建以内循环为基础、内外循环相互促进的“双循环”新发展格局。这是针对国内外环境变化，对之前中国实施的“国际大循环”战略的调整。党的二十大报告再次强调要加快构建“双循环”新发展格局，更是对当前世界形势作出的科学研判，有助于未来进一步提升我国经济发展的自主性、可持续性，保持经济平稳健康发展。

如果说“国际大循环”战略的核心是“以外促内”，以开放促进改革的话，那么“双循环”新发展格局的核心就是“以内促外”，以改革带动开放。

记者：在“增强国内大循环内生动力和可靠性”方面，您认为未来的主要发力点何在？

张明：要增强国内大循环的内生动力与可靠性，意味着要做好以下三方面工作。

一是持续实现消费扩大与消费升级，其核心是要持续提高中低收入阶层收入水平，实现“共同富裕”。

改革开放以来的中国经济增长，素来具有投资驱动与出口导向的特征。

然而，随着中国经济的发展，尤其是人均收入的提高以及经济体量的放大，中国经济增长的主引擎正在由第二产业与投资，切换至第三产业与消费。因此，如何促进中低收入阶层的消费扩大以及高收入阶层的消费升级，就变得尤其重要。

从供给层面来看，这意味着要大力发展先进制造业与现代服务业，为消费者提供更高质量、更广范围的消费选择。从需求层面来看，这意味着要努力扩大中低收入阶层的收入水平，因为他们的边际消费倾向很高。而这恰恰是“共同富裕”的题中之意。例如，如何提高居民部门收入占国民收入初次分配的比重？如何通过收入再分配纠正居民内部收入分配失衡？如何缓解收入方面的地区差别与城乡差别？如何实现“房住不炒”与建立房地产常态化调控机制？如何促进解决了中国 80% 就业的民营经济发展壮大？等等。

二是持续推动产业结构升级与技术创新。

新冠肺炎疫情的暴发使得全球生产网络面临冲击，全球产业链可能会变得更加区域化和本地化。中美贸易摩擦的持续意味着再靠“后发优势”来实现技术进步愈发困难。因此，如何实现国内主导的产业结构升级与技术创新，就变得非常重要。在此背景下，供应链的“补链强链延链”成为新的时代主题。

在全球生产链变得更加区域化与本地化的前提下，如何确保中国在亚洲以及“一带一路”沿线的生产链龙头地位就变得至关重要。这就意味着，

我们必须加强对知识产权的保护，必须保持各种类型企业的创新热情与积极性，要积极调整教育理念与教育模式（鼓励学生思考的独立性、主动性与创造性）。

三是要努力促进国内各种要素的自由流动与构建全国统一大市场。

众所周知，中国是一个拥有超过 14 亿人口、人均 GDP 超过 1 万美元的大型经济体，但迄今为止，中国国内大市场存在各种要素流动障碍与市场分割，从而不能充分发挥统一大市场的优势。近年来，党中央、国务院出台了多个关于促进国内要素自由流动、构建全国统一大市场的文件。这些文件如果得到充分贯彻实施，那么包括劳动力、土地、资本、技术、数据、环境在内的各类要素在国内自由流动的程度有望显著上升、各类要素市场化定价的能力有望显著增强、国内大市场面临的市场分割格局有望得到显著改善。

只有做到这一点，我国才能充分发挥国内超大市场的优势，吸引全球范围内各类优质要素流入，实现以内循环带动外循环的目的。

不难看出，上述三方面工作是从不同层面出发来塑造国内大循环：消费扩大与消费升级是从需求层面出发，产业结构升级与技术创新是从供给层面出发，促进要素自由流动与国内统一大市场构建是从制度与基础设施层面出发。

事实上，在上述三个方面中，要素自由流动与国内统一大市场构建很

可能是更为根本的、更具决定性的举措。一方面，只有让要素充分流动，实现资源优化配置，才能够最大限度地促进经济增长，在“分好蛋糕”之前，最大程度地“做大蛋糕”；另一方面，只有构建起具有足够规模与深度的国内统一大市场，才能更好地支撑我国企业构建横向成团、纵向成链的产业体系，并在此基础上向全球拓展。

我认为，制约要素流动与统一大市场构建的最深层次障碍在于，地方政府政绩考核体系过于强调 GDP 增长、公共预算收入等指标。在这种考核体系之下，地方政府自然愿意把各类要素聚集在自己的属地之上，同时会限制本地要素流动至其他地区。因此，要促进要素自由流动与构建国内统一大市场，就必须改变地方政府面临的激励机制；而要改变地方政府的激励机制，就必须改变其政绩考核体系，适当淡化 GDP 增长与公共预算收入等指标，将要素市场化定价与跨区域流动等指标纳入其中。

记者：在当前经济全球化遭遇逆风、世界经济面临衰退风险等复杂背景之下，“提升国际循环质量和水平”该从哪些领域着手？

张明：在当前错综复杂的外部环境下，要提升国际循环的质量和水平，

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1_50395

