



财政政策回顾与展望 ——2023 年紧平衡状态下, 积极的财政政策加力提效



回顾 2022 年，我国财政政策在收支两端靠前发力，综合运用财政结余资金和增量财政政策保民生、稳就业，充分释放政策效能拉动投资，以弥补社会需求不足，为保持经济运行在合理区间发挥了重要作用。展望 2023 年，积极的财政政策将会延续，扩大赤字规模的可能性上升，财政收支结构将有所改善，地方政府债规模仍将维持高位，财政体制改革在预算管理 and 风险防控等方面不断深化。



2022 年财政政策回顾：

今年以来，为应对我国经济发展面临的“三重压力”，积极的财政政策前置发力，通过加大财政支出强度、大规模留抵退税、加快专项债发行等举措支持经济平稳运行，政策红利不断释放，把稳增长放在了更加突出

的位置：

第一，财政扩张力度大幅上升，组合财政政策发力明显。一方面，多项增量财政政策落地，主要表现为：组合式减税降费政策纾困效果明显、转移支付和财政资金直达增强地方财政民生保障能力、专项债发行加速助力基建投资稳增长。另一方面，通过调入资金及使用结转结余资金、积极盘活存量资产等方式来增加财政发力空间。今年的赤字率为 2.8%，在赤字率的基础上补充跨年度调入资金和使用结转结余资金情况，能够更全面地展现今年积极财政政策的规模。根据预算草案报告，2022 年调入资金及使用结转结余资金达 2.3 万亿元，大幅超过 2021 年的 1.2 万亿元，体现了对存量政策工具的及时运用。同时，从支出端来看，1-10 月全国一般公共预算支出 206334 亿元，比上年同期增长 6.4%，财政支出规模明显增加，体现了积极财政政策持续发力，保持了支出强度。

第二，减税退税额创历史新高，中小企业、制造业企业收益明显。截至 11 月，2022 年实施的税费支持政策已落实超 3.7 万亿元，其中最主要的增值税留抵退税已退还税款 2.3 万亿元，超过此前三年退税额的总和。对于中小微企业来说，受疫情影响，大量企业面临经营困难，减税降费更有利于对实体企业纾困，保主体、稳就业的政策效果更强。工信部近期对 2.5 万家中小企业进行问卷调查显示，通过减税降费举措的实施，92% 的中小企业认为企业税费负担有所减轻。对于制造业企业来说，通过留抵退税的方式，有利于设备等前期投入较大的科技企业、制造业减少资金占

用，缓解融资压力，增强资本开支意愿，促进产业升级。综合来看，组合式税费支持政策，对提振市场主体信心、稳定市场预期、扩大有效投资、拉动最终消费，从而推动经济恢复发展发挥了重要作用。

第三，充分释放专项债政策效能，助力基建投资稳增长。专项债是拉动投资最直接的政策工具之一，今年以来，各地加快专项债券发行使用，助力基建投资稳增长。其一，从额度来看，2022 年安排新增专项债限额 3.65 万亿元。其中用于项目建设的额度 3.45 万亿元。在此基础上，8 月国常会部署 19 项稳经济接续政策，又安排了 5000 多亿元专项债结存限额，要求各地要在 10 月底前发行完毕。截至 10 月累计发行新增专项债券发行 3.69 万亿元，发行使用进度明显加快，有力拉动了有效投资。其二，从投向来看，专项债主要发行领域为基础设施建设、棚户区改造、社会事业等。其中基建类专项债占比约 63%，主要投向交通等各类基础设施建设（约占 81%），收费公路（7%）、产业园区（6%）、水利项目等。其三，从形成实物量来看，国务院多次要求“资金跟着项目走”，资金拨付进度越快，越要求各级政府提早储备项目，同时将新能源、新基建领域符合条件的政府投资项目纳入地方政府专项债券支持范围，助力新兴产业发展。

第四，中央给予地方财政支持，缓解地方财政收支矛盾。今年经济发展环境的复杂性、严峻性、不确定性上升，超预期因素引发的风险增大。部分地方财政由于收入下滑、刚性支出不减，收支矛盾有所加大。从收入端来看，今年前 10 月，广义财政收入约为 22.56 万亿元，同比下降约 9.4%。

从支出端来看，疫情常态化下，民生支出需求进一步提升。广义财政支出约为 29.22 万亿元，同比增长约 7.4%。综合来看，在疫情常态化发展下，税收收入增速缓慢，政府性基金收入在房地产行业持续低迷的背景下持续下滑，仅非税收入的增长难以补充财政空间，前 10 个月支出大于收入约 6.66 万亿元，同比增长约 188%，部分地方财政收支矛盾有所加大。面对收入下降的趋势，地方政府一方面以盘活存量资产的方式对财政开源，另一方面中央也给予地方财政大力支持：一是转移支付力度创纪录，2022 年中央对地方转移支付近 9.8 万亿元，增幅为 18%，均为历史最高；二是推进财政直达资金机制常态化，2022 年资金直达总量约 4 万亿元，主要用于精准支持基层保居民就业、保基本民生等方面，助力兜牢兜实民生底线。

2023 年财政政策展望：

展望 2023 年，积极的财政政策基调将会延续，需求不足仍是当前我国宏观经济运行的主要矛盾，有效弥补社会需求不足，关键在于进一步提升财政政策效能。预计 2023 年积极的财政政策将会延续，扩大赤字规模的可能性上升，财政收支结构将有所改善，地方政府债规模仍将维持高位，

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1_50249

