



张明：全国统一大市场的构建意义与潜在影响





全国统一大市场是构建双循环新发展格局不可或缺的重要支柱,《中共中央国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》的发布,意味着更深层次、更加系统的改革举措,对中国经济实现可持续、高质量发展意义重大。

党中央、国务院在 2020 年提出要构建以内循环为主体、内外循环相互促进的双循环新发展格局。这一新发展格局提出的背景大致有二。一是从外部环境来看,全球化退潮、新冠肺炎疫情暴发进一步加剧全球经济的长期性停滞格局,以及以中美经贸摩擦为标志的全球经贸环境变差,外部需求对中国经济增长的拉动作用变得更弱、更难依赖。二是从内部环境来看,随着中国经济的快速增长尤其是中国经济体量的迅速放大,再靠净出

口来拉动中国经济增长也日益变得力不从心、难以持续。

考虑到在双循环新发展格局提出之前，中国实施的是所谓“国际大循环”的发展战略，即充分融入全球化，利用自身的比较优势发展外向型经济，以开放促进改革。因此在新发展格局之下，如何构建以内循环为主体的发展格局，并且通过内循环的构建来促进内外循环的融通发展，就变得更加重要。换言之，我们将从“以外促内”的发展格局转换至“以内促外”的发展格局。

构建以内循环为主体的新发展格局

那么，应如何构建以内循环为主体的新发展格局呢？笔者认为，这一格局必须构建在以下三大支柱之上：消费扩大与消费升级、产业结构升级与技术创新、要素自由流动与国内统一大市场构建。

改革开放以来的中国经济增长素来具有投资驱动与出口导向的特征。然而随着中国经济的发展，尤其是人均收入的提高以及经济体量的放大，中国经济增长的主引擎正在由第二产业与投资切换至第三产业与消费。因此，如何促进中低收入阶层的消费扩大以及高收入阶层的消费升级，就变得尤其重要。从供给层面来看，这意味着要大力发展先进制造业与现代服务业，为消费者提供更高质量、更广范围的消费选择。从需求层面来看，这意味着要努力扩大中低收入阶层的收入水平，因为他们的边际消费倾向很高。这恰恰是“共同富裕”的题中之意。而要实现共同富裕，就要解决好地区之间、城乡之间、居民部门内部的收入分配问题。

全球疫情的暴发使得全球生产链、供应链、价值链“三链”面临冲击，全球生产链可能会变得更短、更加区域化。中美经贸摩擦的爆发和持续意味着再靠“后发优势”来实现技术进步越发困难。因此，如何实现国内主导的产业结构升级与技术创新，就变得非常重要。在此背景下，供应链的“补链强链延链”成为新的时代主题。在全球生产链变得更加区域化与本地化的前提下，如何确保中国在亚洲以及“一带一路”沿线的生产链龙头地位就变得至关重要。而要推动国内技术自主创新，就需要加强对知识产权的保护，拓展民营企业的发展空间（民营企业贡献了中国技术进步的70%），以及转变教育理念（从培养“工程师思维”到培养创新思维）。

但凡提到中国，人们都对中国有14亿人口以及人均收入突破1万美元印象深刻，这自然意味着中国具备构建广阔国内市场的前提条件。但遗憾的是，迄今为止，中国国内市场存在严重分割，各类要素的跨区域流动均面临明显的约束或障碍。这既制约了国内要素的自由流动与市场化定价，也损害了要素的优化配置与福利最大化。因此，要构建以内循环为主体的发展格局，必须打破要素流动束缚与国内市场分割的格局，促进要素自由流动与国内统一大市场的构建。

不难看出，上述三大支柱是在从不同层面出发来塑造国内大循环：消费扩大与消费升级是从需求层面出发，产业结构升级与技术创新是从供给层面出发，促进要素自由流动与国内统一大市场构建是从制度与基础设施层面出发。

构建全国统一大市场

2020年4月9日,《中共中央国务院关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》对外发布。该意见指出,完善要素市场化配置是建设统一开放、竞争有序的市场体系的内在要求,要通过“促进要素自主有序流动”来“提高要素配置效率”。尤其重要的是,该意见提出要促进土地、劳动力、资本、技术、数据这五种要素的自由流动,并且要加快要素价格的市场化改革、健全要素的市场运行机制。尤其值得一提的是,这似乎是中央文件首次认可“数据”是一种重要的生产要素。

2022年1月6日,国务院办公厅发布了《要素市场化配置综合改革试点总体方案》,这一方案与上述意见是一脉相承的,并在此基础上提出了更加细致的政策举措。第一,该方案提出要在改革需求迫切、工作基础较好、发展潜力较大的城市群、都市圈或中心城市等,开展要素市场化配置综合改革试点。第二,在土地要素配置方面,该方案提出了探索城乡建设用地增减挂钩节余指标跨省域调节机制,优化产业用地供应方式,完善弹性出让年期制度,支持产业用地实行“标准地”出让,以市场化方式盘活存量用地等举措。第三,在劳动力要素配置方面,该方案提出了支持具备条件的试点地区在城市群或都市圈内开展户籍准入年限同城化累计互认、居住证互通互认,试行以经常居住地登记户口制度的举措。第四,在资本要素配置方面,该方案提出了选择运行安全规范、风险管理能力较强的区域性股权市场,开展制度和业务创新试点的举措。第五,在技术要素配置

方面，该方案提出了支持相关高校和科研院所探索创新职务科技成果转化管理方式，支持将职务科技成果通过许可方式授权中小微企业使用的举措。第六，在数据要素配置方面，该方案提出了完善公共数据开放共享机制、建立健全数据流通交易规则、加强数据安全保护等举措。第七，在环境要素配置方面，该方案提出了支持构建绿色要素交易机制，进一步健全碳排放权、排污权、用能权、用水权等交易机制的举措。第八，该方案提出要完善要素市场化交易平台，持续推进公共资源交易平台整合共享。

2022年4月10日，《中共中央国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》正式发布。其一，该意见指出，建设全国统一大市场是构建新发展格局的基础支撑和内在要求。其二，该意见明确指出，要加快建立全国统一的市场制度规则，打破地方保护和市场分割，打通制约经济循环的关键堵点，促进商品要素资源在更大范围内畅通流动，加快建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场，全面推动我国市场由大到强转变，为建设高标准市场体系、构建高水平社会主义市场经济体制提供坚强支撑。其三，该意见提出了加快建设全国统一大市场的工作原则（立足内需，畅通循环· 立破并举· 完善制度· 有效市场 有为政府· 系统协同 稳妥推

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1_49783

