



**杨伟民：统一思想认识、聚焦
政策措施、完善治理方式，促
进经济增长重回合理区间**



文/ CWM50 学术顾问、全国政协经济委员会副主任、中财办原副主任 杨伟民



党的二十大是在中国迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻召开的一次十分重要的大会。二十大对全面建设社会主义现代化国家，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局都作出了全面部署。在经济发展方面贯彻落实党的二十大精神，需要贯彻到行动上，落实到效果上，紧要之务就是力促我国经济增长重回合理区间。

一、思想认识要统一到党的二十大精神上

今年前三季度，我国经济增速 3%。从 10 月到目前为止的数据来看，

全年增长可能也不会太高。疫情三年以来，我国的年均经济增长速度低于潜在增长率，这不是我国经济发展的常态。经济增长速度连续三年滑出合理区间，对经济的内在冲击很大，对经济发展后劲的影响很大。所以要及时地扭转经济下滑态势，促进经济增长重回合理区间。

党的二十大报告，为我国经济增长重回合理区间提供了强大的思想动力，主要体现在以下三个方面。

1、关于中心任务

习近平总书记在二十大报告中庄严宣告，从现在起，中国共产党的中心任务就是，团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国，实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。中心任务的提出是二十大报告最大的亮点，就是要告诉全党全国在今后 30 年全面建成社会主义现代化强国的新征程中，仍然要坚持以经济建设为中心，坚持发展是硬道理，发展是解决我国一切问题的基础和关键，发展是党执政兴国的第一要务等战略思想。

2、关于首要任务

习近平总书记指出，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。全面建设社会主义现代化国家的目标是多元的，比如中国式现代化的五大特征。但在多重目标中也要抓主要矛盾、抓首要任务。首要任务的提出，就是告诉全党全国，要把高质量发展放在各项任务中的第一位，

抓好首要任务。

3、关于高质量发展

习近平总书记在二十大报告中提出，要推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，这对全面认识高质量发展的内涵具有重要意义。高质量发展，是质量与数量的统一，只有数量、没有质量，不是高质量发展，但是如果只有质量、没有数量也不是高质量发展。我们现在已经进入推动高质量发展的阶段，但经济增速仍要保持在合理区间。这是在世界百年大变局中站稳脚跟、在中美博弈中取胜的关键，也是到 2035 年人均 GDP 达到中等发达国家水平的重要基础。去年我国人均 GDP 是 1.2 万美元，不考虑价格和汇率因素，今后 14 年如果人均 GDP 年均增长 5%，那么 2035 年将达到 2.5 万美元，接近或达到中等发达国家水平。考虑到经济增速会随着 GDP 基数扩大而逐步递减，我们应该争取第一个五年年均增长 5.5%，第二个五年年均增长 5%，第三个五年年均增长 4.5%，这样 15 年年均增速达到 5%。所以，包括明年在内的未来五年，非常重要、非常艰巨的任务就是促进经济增长重回合理区间。

总之，我们要把思想认识统一到中心任务、首要任务 and 高质量发展内涵上，一心一意谋高质量发展，聚精会神搞现代化建设。

二、政策措施要聚焦到影响增长的关键点上

把党的二十大提供的强大思想动力转化为有效的政策动力，包括体制

动力，就要针对影响经济增长的关键点实施更有效更有力度的政策措施，才能转化为实实在在的经济增长。当前影响经济增长的关键点分别是居民消费、房地产和平台经济。

1、针对居民消费收缩的问题，实行扩大居民消费为主的扩大内需政策

二十大报告提出，增强国内大循环内生动力和可靠性，这里的内生动力和可靠性，主要是居民消费。目前的需求收缩，主要是居民消费收缩；内需不足，主要是居民消费不足。居民消费是经济增长重回合理区间的第一个关键点。

二十大提出要坚持以人民为中心的发展思想，扎实推进共同富裕等等，最终的检验是居民收入和消费是否增加了。居民消费的增长既是发展的结果，也是发展的动力。因此，应该改变以扩大投资为主的扩大内需政策，转变为以扩大居民消费为主。财税、金融等经济政策也要服从和服务于这个大逻辑和政策出发点；同时，要把改革和完善收入分配制度提到议事日程上，实行对居民让利的金融政策、给居民减税降费的财税政策等。

2、针对房地产下滑问题，制定综合性、长期性、制度性的房地产新政

最近十几年，我国逐渐形成了以房价上涨为龙头，房地产企业、金融机构、地方政府三个主体相互促进、相互支撑拉动经济增长的格局。目前，随着人口总量达到峰值，特别是区域大流动等趋势性变化，以及房地产企业、金融机构、地方政府风险敞口增加，再加上严监管，房地产行业出现

了整体性的行业下滑，房地产增加值已经连续五个季度负增长。房地产业增加值占 GDP 的比重为 6.8%，其他行业很难填补房地产负增长带来的增长缺口。所以，房地产的稳定是经济增长重回合理区间的第二个关键点。

房地产在中国还不是夕阳产业。居民住宅是不可以移动的，不能随着人口流动而搬走的。所以，居民住宅的峰值不能仅看静止的总量，比如人口乘以人均住宅面积，更要看人口流动后的动态总量。考虑到我国有 3 亿左右的人口处于在城镇就业居住、但未落户的流动状态，居民住宅还是有需求的。党的十九大报告、十九届四中全会和六中全会的文件先后三次强调，加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，党的二十大再次强调，要加快建立这一住房制度。这说明，房地产问题不仅是短期调控和风险管控问题，更是一个住房的制度性问题。近期有关部门已经出台了促进房地产平稳健康发展的 16 条金融政策，这是非常必要和及时的。在此基础上，明年还应该贯彻落实党的二十大要求，瞄准新的住房制度，多部门协同尽快制定一个综合性、长期性、制度性的房地产新政。

3、针对平台经济预期不稳问题，出台支持平台经济健康发展的具体措

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1_49609

