张文魁：2023 年设定“双 5”增长目标，牢牢抓住“两个确保”促进经济恢复

意见领袖丨中国财富管理 50 人论坛

近日，中国财富管理 50 人论坛举办“2023 年经济增长预期目标与促增长措施”专题研讨会，为了更加客观准确地预测 2023 年经济增长形势，谋划促增长举措，邀请在宏观经济领域具有研究专长和深厚造诣的专家学者进行专题研讨，为相关政府部门提供决策参考。国务院发展研究中心企业所副所长张文魁出席会议并作专题发言。

张文魁认为，在设定 2023 年经济增长目标时，建议强调两个“5”，即未来 5 年维持 5%以上的增速。张文魁指出，2022 年我国经济出现失衡，需求端消费增长缓慢，叠加生产端服务业恢复较差，导致经济增长动力不足。2023 年要实现 5%的增速，必须牢牢抓住“两个确保”：一是确保人民群众正常出行；二是小微企业正常经营，促进接触性消费恢复，拉动居民消费回升。张文魁建议，要继续坚定不移地扩大改革开放，配合出台实际性措施，恢复市场信心。此外，张文魁在其最新著作《稳增长：中国经济基本盘》一书中也提出，为稳定下一阶段经济增长，我国需要制定企业发展基本政策，不但应该鼓励公平竞争，而且应该鼓励继续深化国企改革，并对中小微企业进行必要支持。

https://www.yunbaogao.cn

一、应设定“双 5”经济增长目标

设定下一步经济增长目标，我在这里要强调“双 5”，即从 2023 年开始，5%的增速，保持 5 年。

为什么要设定“双 5”？一些学者分析认为，我国潜在增速很可能两三年后就滑到 5%以下。但对潜在增速的测算其实不同学者之间的差异还不小，我也作了一些分析，认为未来 5 年的潜在增速可以保持在 5%以上，当然关键因素是市场化改革、制度型开放能否推进，放松管制、公平竞争能否推进。这两个“推进”对我国潜在增速的影响也很大。我国民间实际

上存在很大的增长潜力，就是看我们的制度和政策能不能把这种潜力释放出来。

从实际情况来看，在新冠疫情前的 2018、2019 年，政策环境其实是压制性的，但即使在压制性的环境中，我国依旧能够实现 6.1%、甚至 6.5%以上的增长，也可以推测出我国实际潜在增速在 5.5%左右是没有问题的。因此未来五年 5%以上的增速是完全有可能也有必要实现的。有可能就是有这个潜力，有必要就是二十大报告提出，要推动经济实现“质”的有效提升和“量”的合理增长，这不仅针对年度目标，也是针对未来五年。也就是说，未来五年保持“量”的合理增长非常重要。十九届五中全会提出“2035 年人均 GDP 达到中等发达国家水平”，这还只是一种展望；但二十大报告将其作为重要发展目标，所以是必须要实现的。而如果未来五年不能保持 5%以上的增速，到 2035 年仅剩下几年时间，便很难实现这一目标。因此，未来 5 年维持 5%以上的增速十分必要。

二、今年经济增长存在四个失衡

要做到“双 5”，首先明年务必要完成 5%以上的增速目标。明年是二十大之后的第一年，具有风向标的意义。但如果明年疫情管控仍无法摆脱层层加码的问题，这一目标可能也很难实现。

2022 年经济增长不但明显低于潜在速度，而且失衡十分严重。预计今年增速只有 3%，远远低于年初设定 5.5%的预期目标。而增长失衡问题，这里需要重点分析一下。首先就是工业和服务业之间严重失衡。9 月工业

https://www.yunbaogao.cn

增速很高，达到了 6.3%的水平，甚至高于疫情之前。但服务业表现却非常低迷，与工业表现差距甚远。二是大企业和小企业严重失衡。过去两三年，制造业大企业 PMI 基本在 50%以上，但小企业 PMI 却基本在 50%以下，甚至低至 48%，PMI 是环比概念，如果每月都低于 50%，说明小企业是一直在萎缩，问题非常严重。三是投资和消费严重失衡。消费表现很差，但投资得益于基建拉动，表现较好。四是国有和民营投资严重失衡，国有企业投资增速高达 10%以上，而民营企业投资增速只有 1%~2%，差距非常大。上述几方面的经济失衡，导致今年我国增速非常低迷。

分析来看，症结主要在需求端的消费和生产端的服务业，也就是需求端消费增长缓慢，生产端服务业恢复较差，导致经济增长动力不足。而这两个拖累，当然很大程度上都来自于疫情管控措施，但也有长期未解决的结构性难题在作祟。

三、明年经济工作要牢牢抓住两个“确保”

明年乃至后年，经济政策应牢牢抓住两个重点：需求端的消费和生产端的服务业。

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：
https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1_49336