



任泽平：中国人口大迁移 2022——3000 县全景呈 现





1 普查年份常住人口数据，辅以小學生數能有效判斷人口流動趨勢

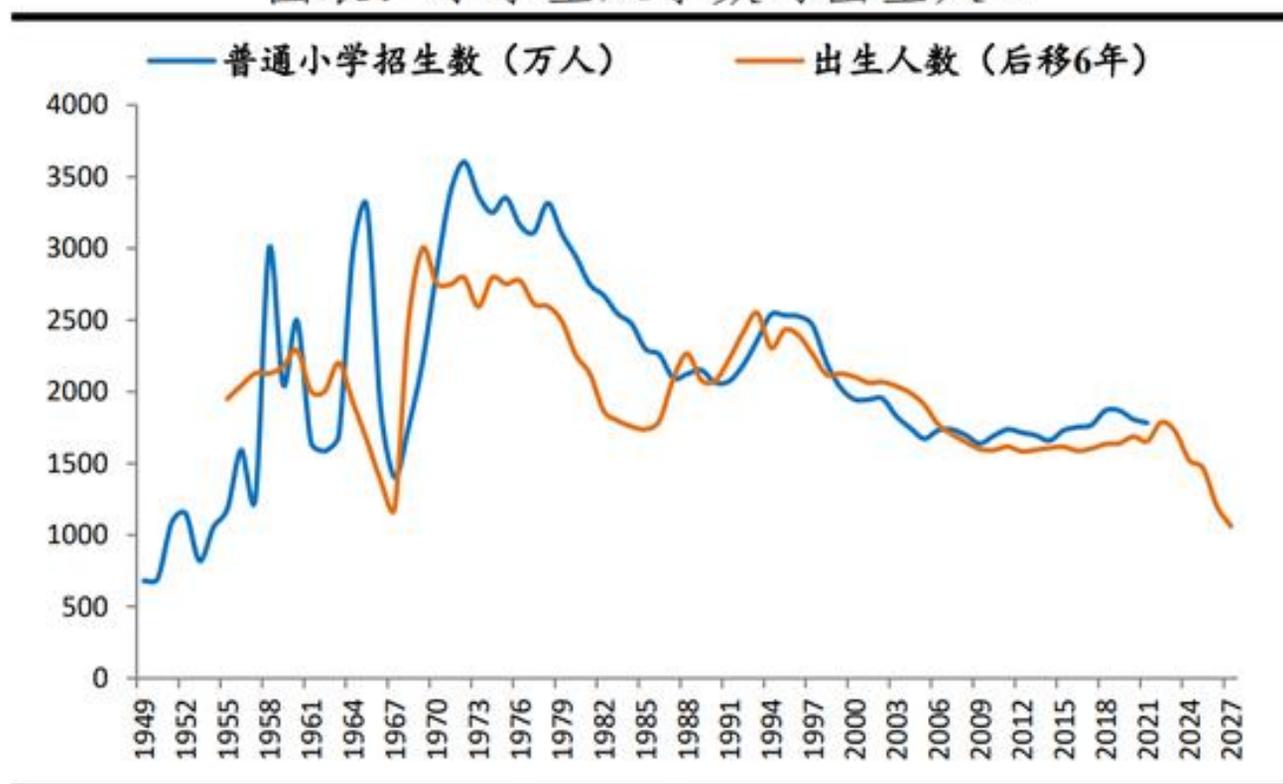
分析人口數據需首先了解人口統計規定，很多謬誤產生的原因在於對統計規定不了解。中國人口數據統計調查主要有三種方式：一是人口普查，從 1990 年開始在尾數逢“0”年份進行，數據比較準確，但仍存在漏登，1949 年以來共開展 7 次；二是 1% 人口抽樣調查（俗稱“小普查”），在尾數逢“5”年份進行，數據相對準確；三是其他年份的 1‰ 人口變動情況抽樣調查，數據偏差相對較大。不同抽樣方式得到的數據不可混用比較，10 年一次的人口普查是最準確的人口資料，所以我們以 10 年為間隔進行分析，即 2000-2010 年和 2010-2020 年。

小学生数据来自教育部门，准确度较高，代表着年轻人口潜力，可通过地区与全国比较、入学政策等差异，从而对比分析人口流动。小学生人数为教育机构的登记上报数，一般比较准确。中国学龄儿童入学率先后于1987年、1994年超过97%、98%，1999年后基本在99%以上，2018年达100%。尽管部分地区可能存在为获取义务教育补贴而虚假登记的动机，但比例较小。在学术研究中，小学招生数可用于修正人口普查对出生人口等低龄人口的漏登，2016年我国普通小学招生数1752.5万人，比6年前2010年人口普查时的出生人口多出164.5万人，意味着当时0岁人口漏登率不低于9.4%。2020年全国地级行政单位中仅有18个缺失小学生数据，占比0.8%。

除人口流动外，在读小学生人数变动也受人口结构变化、地区入学政策及教育资源供给等影响。从人口结构看，与1949年建国后三波婴儿潮对应，中国小学在校生数经历了1960年、1975年、1997年三次高峰，此后由1997年的13995万逐年下降到2013年的9361万，后触底回升至2020年的10725万。该时期，全国绝大多数城市小学生数持续下滑，如北京从1994年降至2006年，上海从1993年降至2007年，因此不能简单通过数据纵向比较判断人口流入情况。从地区入学政策及教育资源供给看，除少数大城市外，大部分地区并不严格限制外来人口子女入学。2013年开始，北京、上海等超大城市出于人口控制需要，严格收紧外来人口子女入学政策。北京普通小学招生数2013-2016年从16.6万降至14.5万，2021年回升至18.6万人，其中2013-2015年非京籍招生比例从45.2%

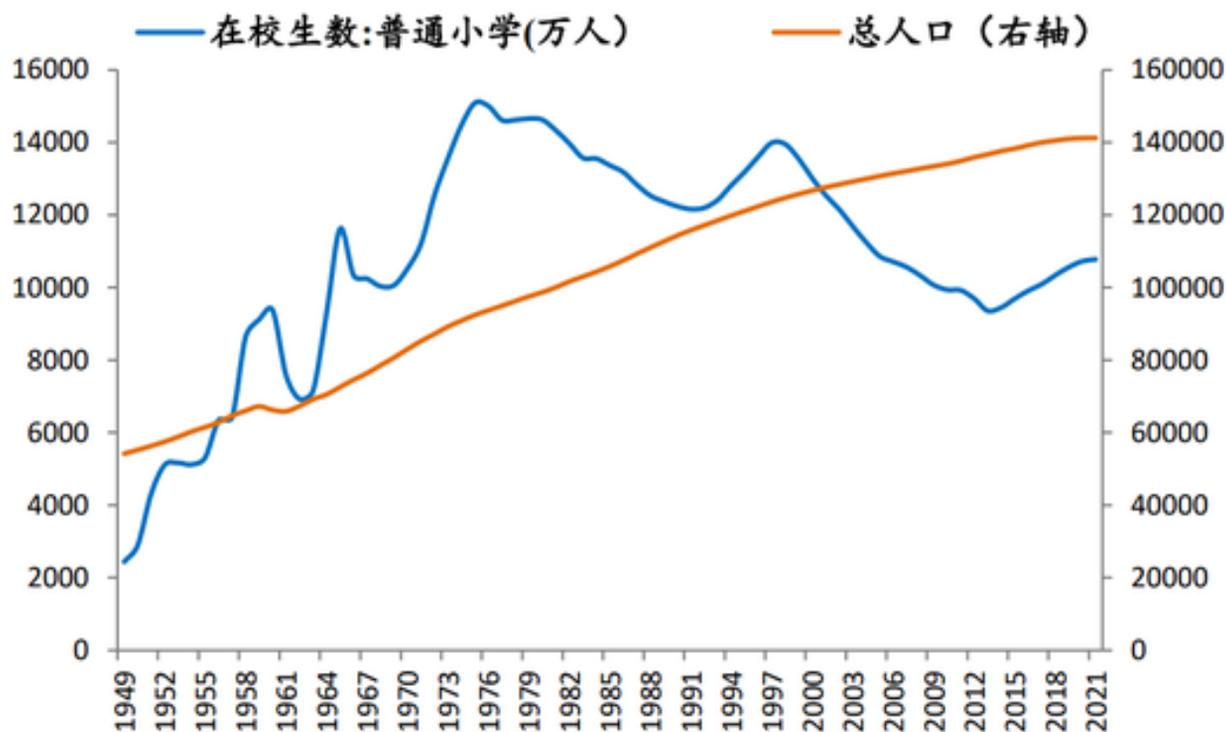
降至 31.7%。此外，由于基数影响，2010-2020 年北京和广东东莞的小学生在校数年均增长率均为 4.3%，但这并不意味着两座城市的人口流动趋势相近。北京收紧外来人口子女入学政策以严控人口，而东莞为发展制造业满足了大量外来人口子女的入学需求。因此，小学生数对人口流动的指示意义不能通过单个城市纵向比较、或城市两两之间横向比较得出，可通过地区与全国比较、城市或地区分组大致控制相关差异，以研究人口趋势。

图表：小学生入学数与出生人口



资料来源：Wind，泽平宏观

图表：小学生数受人口结构影响明显



资料来源：Wind，泽平宏观

2 中国 3000 个县人口流动格局

2.1 地区层面：中西部劳动力回流，东部外来人口本地化，东北人口加速流出

改革开放后中国跨省人口迁移在 2010 年前后经历了从孔雀东南飞到回流中西部的转折，并且跨省人口迁移因中西部承接东部地区产业转移、人口老化等明显放缓。加上小学生数据后，我们将看到更为清晰、细致的人口流动画面。

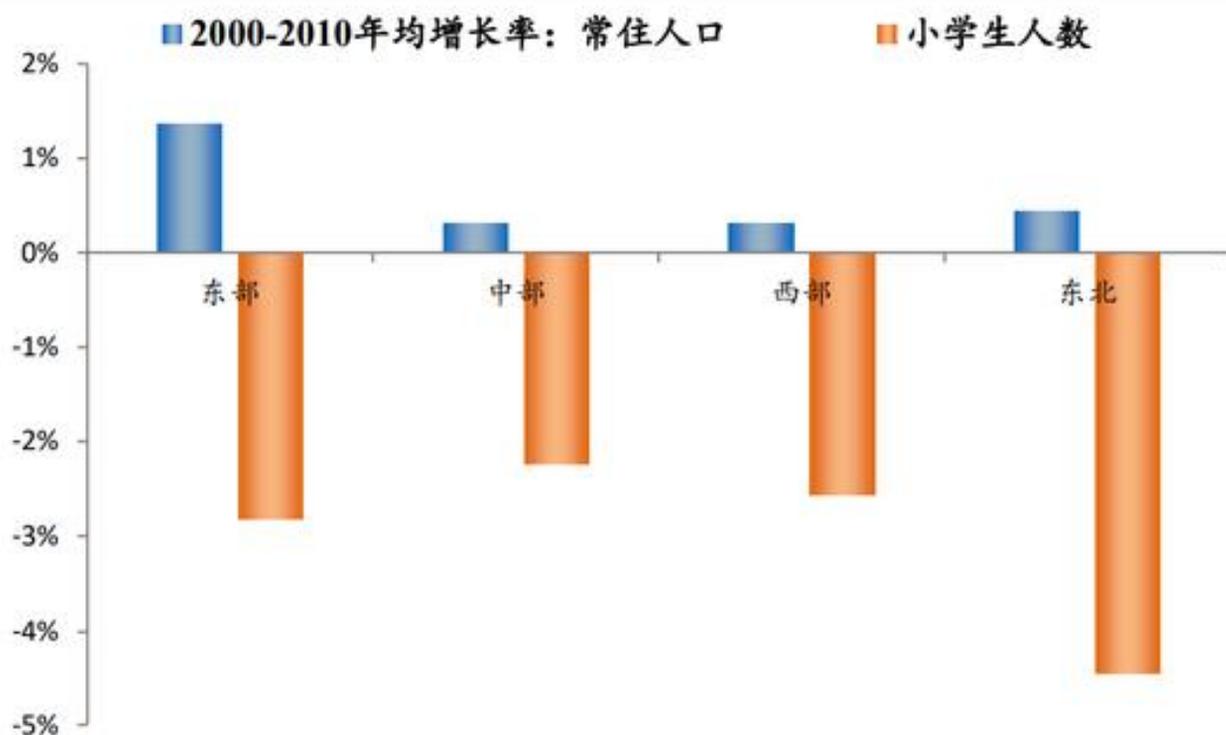
1978-2010 年，从中西部迁往东部地区的人口以劳动力为主，也未带子女，中西部留守儿童现象较明显。改革开放后，人口大量向经济率先发

展的东部地区集聚，1978-2010年东部、中部、西部、东北地区常住人口分别年均增长1.39%、0.86%、0.85%、0.73%，常住人口占比分别变化4、-1.6、-1.7、-0.8个百分点。但东部、中部、西部、东北地区小学生数分别年均增长-1.12%、-1.11%、-1.03%、-2.60%，小学生数占比分别变化0.8、0.8、1.6、-3.2个百分点。

2010年左右以来，部分人口回流中西部，东部地区面对用工压力主动推进大学毕业生、技能人才等外来人口本地化，小学生增速明显加快，东北地区人口加速流出。2009年在长三角和珠三角地区务工的外出农民工占全国外出农民工比例分别比上一年下降2.4%和7.6%，2009年下半年东部沿海地区出现明显的“用工荒”，根据麦可思研究院数据，2021年珠三角地区本科毕业生能留在本地就业的比例高达90%，但数量仍不及用工需求。面对用工压力，东部地区主动深化户籍制度改革、吸引外来人口安居乐业。比如，2011年起以鞋服产业闻名全国的晋江在福建率先实行零门槛“居住证”制度，并于2013年率先实行“无房也落户”政策。在2014年国务院要求进一步推进户籍制度改革后，2015年福建宣布全面放开除福州、平潭、厦门外地区的落户限制；广东宣布，除广州深圳外，放开直系亲属投靠，放宽大专以上（含大专）学历毕业生及技能人才、特殊专业人才入户条件等。2010-2020年，东部、中部、西部、东北地区常住人口分别年均增长1.08%、0.22%、0.61%、-1.05%，常住人口占比分别变化2.2、-0.8、0.2、-1.2个百分点。尽管东部地区常住人口增长率明显下降，但其小学生增长率却不降反升。东部、中部、西部、东北地区小学生数分别年均增长2.53%、

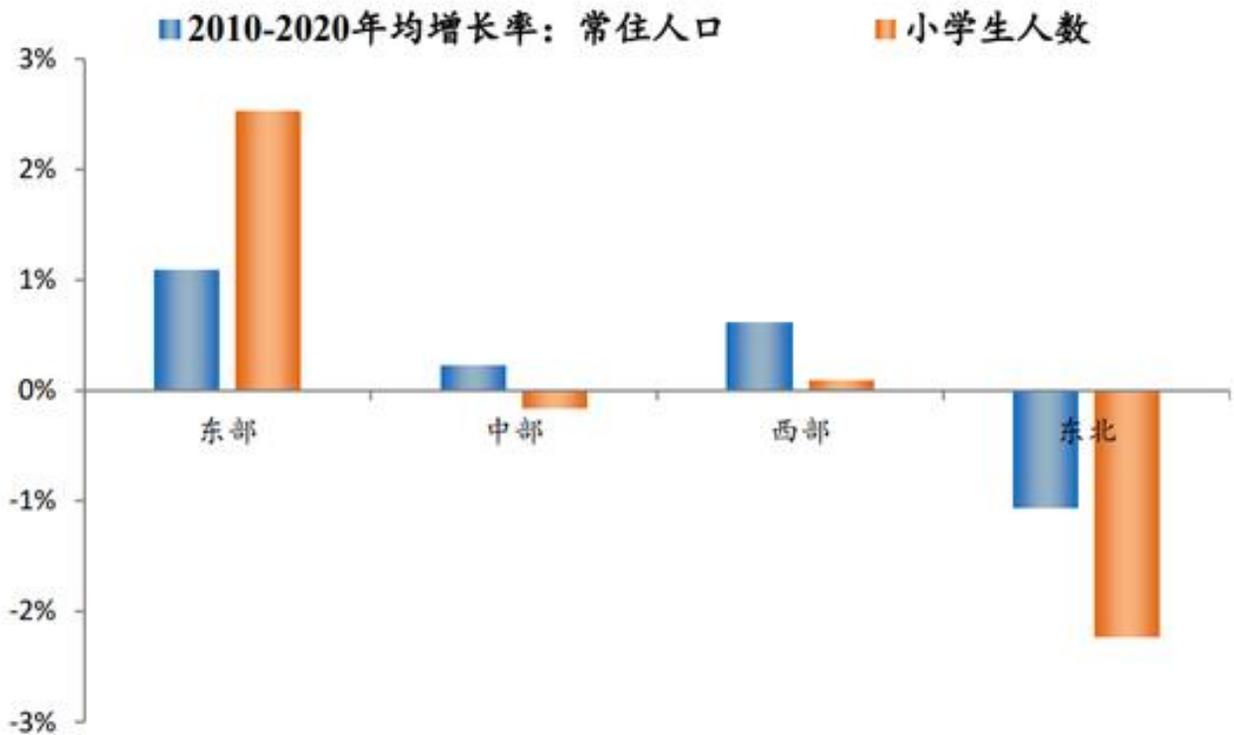
-0.15%、0.09%、-2.22%，小学生数占比分别变化 6.1、-2.7、-2.0、-1.4 个百分点。

图表：2010 年前中西部劳动力向东部迁移



资料来源：Wind，泽平宏观

图表：2010年后东部外来人口本地化明显



资料来源：Wind，泽平宏观

分省看，2010年后粤浙人口再集聚和回流黔川渝鄂并存，东北三省中黑龙江人口流失较多。2010-2020年年均常住人口增量前五的省是广东、浙江、江苏、山东、河南，此时期甘肃、内蒙古、山西、辽宁、吉林、黑龙江等6省人口萎缩，全部位于北方。具体来看，2010-2020年粤、浙年年均常住人口增量分别为216.9万人、101.4万人，2000-2010年粤、浙年年均常住人口增量分别为216.9万人、101.4万人。

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1_43930

