



夏磊：稳增长的“两新一重”



文/意见领袖专栏作家 夏磊



稳增长，靠什么？“两新一重”！

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》重点提及了“两新一重”的主要任务与部署安排。12月22日，发改委表示，要积极扩大有效投资。扎实推进“十四五”规划102项重大工程项目建设。加大地方政府专项债券支持力度。适当增加中央预算内投资，精准支持关键核心技术攻关、“两新一重”等项目建设。

什么是“两新一重”？“新城建”+“新基建”+“重大工程建设”

·新型城镇化建设

中央经济工作会议提出，要提升新型城镇化建设质量。住房和城乡建设部部长王蒙徽近日接受新华社记者采访表示，明年将进一步加大“新城建”的推进力度。

“十四五”新型城镇化建设工程，包括都市圈建设、城市更新、城市防洪排涝、县域补短板、现代社区培育、城乡融合发展等六大方向。其中，有三个重点值得关注。

一是地下管网更新工程。

2021年中央经济工作会议上，习近平作出重要批示，要求“十四五”期间，必须把管道改造和建设作为重要的一项基础设施工程来抓。

韩文秀12月11日表示，一些地方发生燃气管道爆炸事故，要加强城市地下管网的排查和改造，建设以人民为中心的“里子”工程。

发改委12月22日表示，加快补齐燃气管道、防灾减灾等领域短板，系统治理城市内涝，统筹推进排水防涝设施建设。

二是老旧小区改造工程。根据十四五规划，要加快推进城市更新，完成2000年底前建成的21.9万个城镇老旧小区改造，基本完成大城市老旧小区改造，改造一批大型老旧街区，因地制宜改造一批城中村。预计十四

五期间改造城镇老旧小区 3500 万户。

三是保障性租赁住房建设。中央经济工作会议提出，加强预期引导，探索新的发展模式，坚持租购并举，加快发展长租房市场，推进保障性住房建设。预计 2022 年我国将供应 279 万套保障性租赁住房，拉动投资 3377 亿元。

·新型基础设施建设

根据十四五规划，围绕强化数字转型、智能升级、融合创新支撑，布局建设信息基础设施、融合基础设施、创新基础设施等新型基础设施。

韩文秀 12 月 11 日表示，要适度超前进行基础设施建设，在减污、降碳、新能源、新技术、新产业集群等领域加大投入，既扩大短期需求，又增强长期动能。在新型基础设施建设中，5G 基站建设、工业互联网、人工智能、大数据中心、城际高铁与城轨交通、智慧充电桩、特高压电力传输等将成为重点投资领域。

·重大工程建设

发改委 12 月 20 日表示，适度超前开展基础设施投资，提出“三靠前”：一是靠前加强基础设施、二是靠前下达资金、三是靠前安排项目。作为稳投资的重要抓手，传统基础设施建设将更快发力，具体需要关注以下三个方面

一是水利工程建设。

根据十四五规划，加强水利基础设施建设重在三个方面：

重大引调水。推动南水北调东中线后续工程建设，建设珠三角水资源配置等工程。

供水灌溉。推进新疆库尔干等大型水库建设，实施黄河河套等大型灌区续建配套，推进四川向家坝等大型灌区建设。

防洪减灾。建设雄安新区防洪工程等。

12月13日，水利部学习贯彻中央经济工作会议精神，强调按照政策发力适当靠前的要求，完善流域防洪工程体系和实施国家水网重大工程，实施大中型灌区续建配套与现代化改造，推进智慧水利建设。

二是电力系统工程建设。

根据十四五规划，大力提升风电、光伏发电规模，加快发展东中部分布式能源，有序发展海上风电，加快西南水电基地建设，安全稳妥推动沿海核电建设，建设一批多能互补的清洁能源基地，非化石能源占能源消费总量比重提高到20%左右。发改委12月22日表示，积极推进以沙漠、戈

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1_35545

