



任泽平:苏州为什么成为最强地级市?

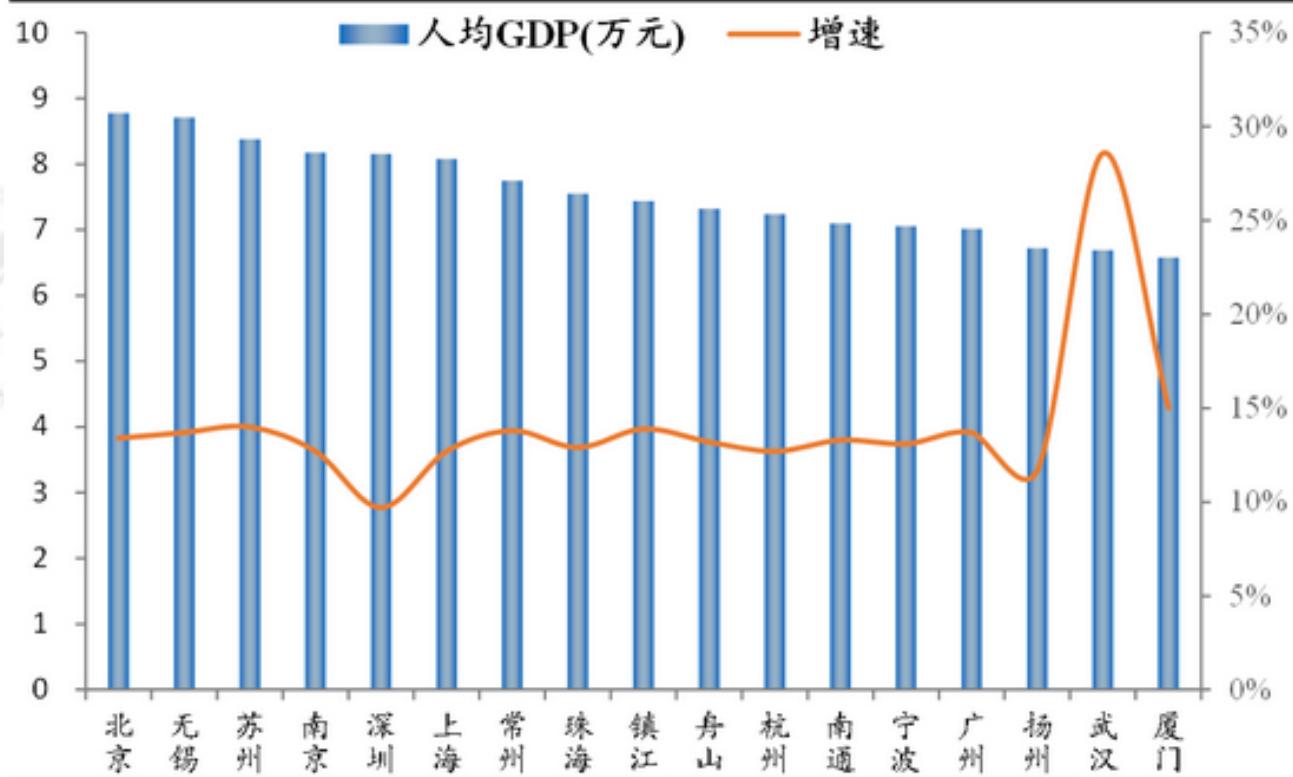


文/新浪财经意见领袖专栏作家 任泽平

特别鸣谢：白学松、张硕



图表：2021年上半年苏州人均GDP居全国第三



资料来源：各地统计局，泽平宏观

泽平宏观

香港大学谢于薇、复旦大学王贝宁对本文数据整理有贡献

导读

苏州有 2500 多年历史，自古经济繁荣，明清为全国经济文化中心、第一商业都会。新中国成立以来，苏州先后经历乡镇工业崛起、外向型经济腾飞、开放型创新经济等发展阶段，成长为中国最强地级市：

2021 年上半年 GDP 总量居全国第 6、地级市之首，人均 GDP 全国第 3（剔除资源型城市），财政收入全国第 5、仅次于北上深杭；

人口持续集聚，是江苏唯一人口破千万城市，人口比重、增速、增量

全省第一；

2020 年装备制造业产值突破万亿大关，新一代信息技术、生物医药、纳米技术、人工智能四大先导产业产值占规上工业产值比重 25%；创新能力突出，高新技术企业数全省第一、全国第五；境内 A 股上市公司 144 家，居全国前五；科创板上市公司 20 家，居全国前三。

苏州为什么这么牛？我们的研究发现，苏州既不是强势政府主导的发展模式，也不是自由放任的市场主导发展模式，而是“有为政府+市场化导向”的有机结合模式，成功的关键是“长三角区位优势+极佳的营商环境+清亲的政商关系+外向型经济+制造业立市”，同时，政府在产业招商和转型升级中敢为人先、发展意识超前，打造多个国家级开发区引擎，大力吸引高层次人才集聚，助力苏州在几百个地级市中脱颖而出、成为领头羊。

- 1) 苏州是离上海最近的地级市，且到上海的交通建设优于 100km 辐射圈内其他城市。
- 2) 苏州政府眼光超前。早期城市定位上提出“主动接受上海辐射，实行错位发展”；发展过程中在对外开放和经济转型中主动抢跑；发展规划上高标准高起点借鉴新加坡园区经验，在工业园区建设中在国内首次提出并推行“先规划后建设、无规划不开发；规划即法、执行到底”原则。
- 3) 以 12 个国家级开发区为引擎，区内制造业发展强势，产业结构以电子信息和机械制造为基础，以生物医药、新一代信息技术、纳米技术、

人工智能四大高新产业为重点。

- 4) 苏州在招商方面借鉴新加坡在国内首创敲门式招商，营商方面做到营商过程透明化、营商关系市场化、营商协议规则化、营商审批高效化。
- 5) 人才政策力度大、范围广，近十年高层次人才占人才总量比重由 5.6%增至 9.0%。

正文

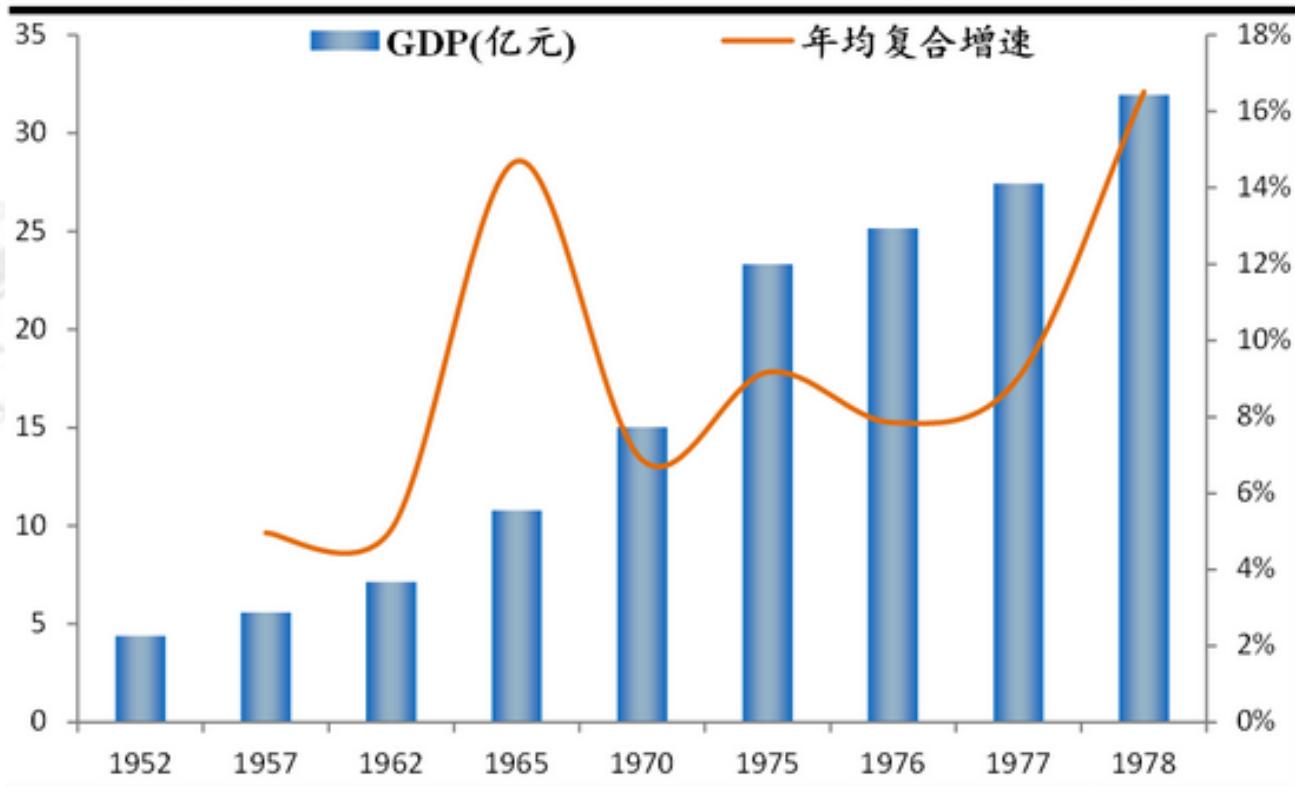
1 苏州模式：创新驱动的开放型经济蝶变

自古经济繁荣：“天下粮仓”、“全国第一商业都会”。苏州有近 2500 年历史，地理位置得天独厚，地处长三角东南部，西抱太湖，北依长江，京杭大运河贯穿南北，河港密布、四通八达；自然条件优越，气候温和，土地肥沃，农业发达，物产丰富，享“上有天堂，下有苏杭”、“天下粮仓”等美誉。春秋吴国时苏州是政治、经济中心，手工业、青铜冶铸业、造船业发达；秦汉时被称为“江东一都会”，青瓷器制造水平和规模领先；隋朝苏州借大运河发展漕运，成为最大商业都会；唐代商业规模仅次于扬州；唐末宋初，坊市制度瓦解打破城市区划对居民商业行为限制，工商业取代传统手工业农业成为主流；南宋苏州行政级别仅次于国都杭州；明清苏州经济作物种植面积扩大，推动农产品商业化，进而催生资本主义萌芽，商品经济发达，此阶段成为全国经济文化中心、第一商业都会。鸦片战争至辛亥革命期间，上海作为通商口岸兴起，取代苏州经济中心地位；后续

一系列战争的冲击使苏州经济濒临崩溃。

1949-1978 年：农业、手工业、私营工商业全面改造，从百废待兴走向全面复苏。改革开放前苏州发展分两阶段：1) 经济恢复期，苏州政府将官僚资本主义企业改造成社会主义公营工厂，并创办、改造、组建全民所有制企业，确立国营经济主导地位；在郊区土改消灭封建土地所有制；扶持有利于国计民生的私营工业和手工业。2) 社会主义改造期，苏州响应国家要求对生产资料进行社会主义改造、工业企业合并与重组。1956 年，郊区农业全部实现合作化，私营工业、手工业全部实行公私合营，形成由电力、建材、机械、化工、轻工、纺织组成的新格局。苏州生产总值从 1952 年的 4.4 亿元增至 1978 年的 32.0 亿元，增长 6.3 倍，高于全国同期的 4.4 倍，在全国位列 15。

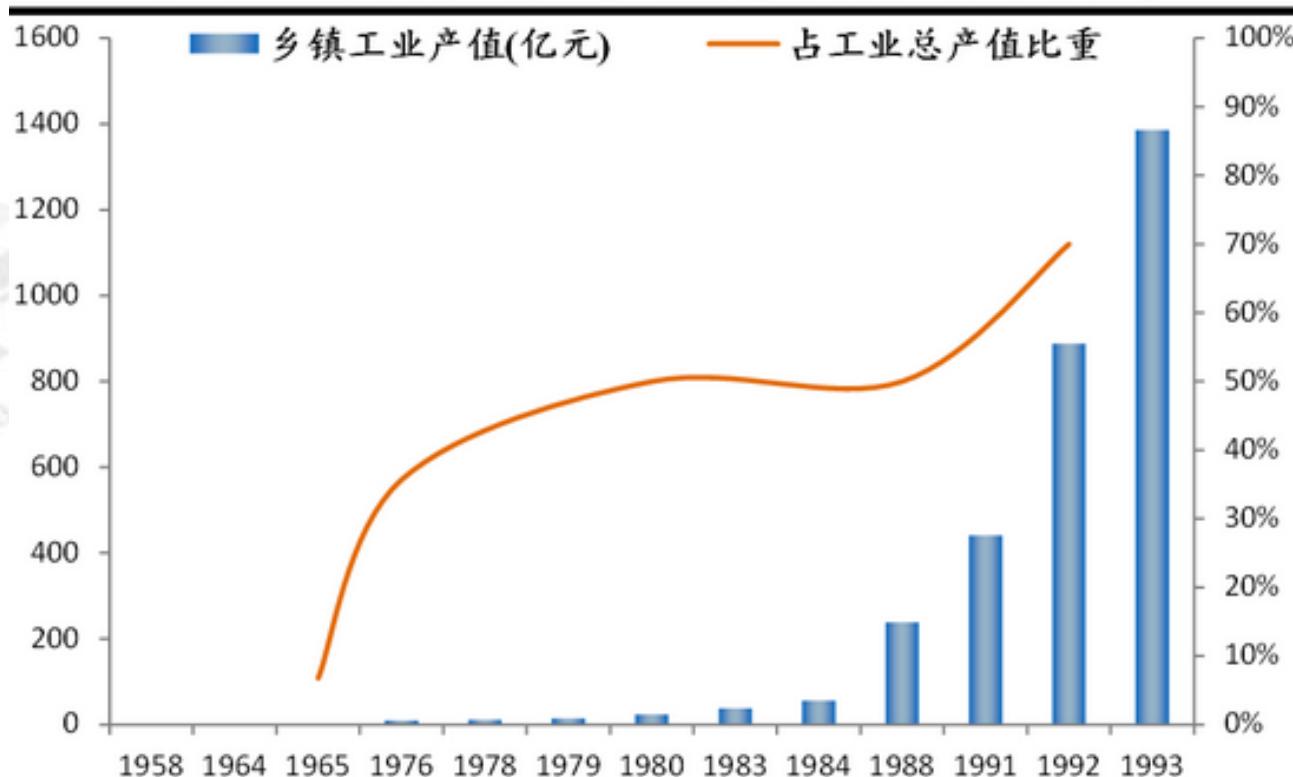
图表：1952-1978 年苏州 GDP 增长 6.3 倍



资料来源：Wind, 泽平宏观

泽平宏观

图表：苏州乡镇工业从无到有，异军突起



资料来源：江苏党史办公室，泽平宏观

泽平宏观

1979-2002年：苏州以工业为主的集体所有制乡镇企业模式为发展起点，确立先发优势，后乡镇企业经历改制阵痛重焕生机。乡镇工业前身是50年代的社队工业。1979年中央提出“社队企业要有一个大发展”方针，苏州乡镇工业迎来发展高潮。政府一方面开展乡镇企业整顿，指派农村能

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1_34574

