



朱光耀：美国税改和国际税制改革影响几何？中国可四招应对



文/新浪财经意见领袖专栏机构 人大重阳

作者：朱光耀



编者按：2021年7月5日，由中国人民大学重阳金融研究院（人大重阳）主办、中美人文交流研究中心承办、与德邦证券研究所合作举办的“美国税改对中国的影响”研讨暨研究报告发布会在中国人民大学隆重召开。财政部前副部长朱光耀发表了题为《从后疫情时期，全球生产力竞争战略高度，研判美国税改和国际税制改革的影响和应对》的主旨演讲。以下为演讲全文：

论坛（2021年夏季） “影响”研讨暨报告发布会

中国人民大学重阳金融研究院
中国人民大学中美人文交流研究中心
德邦证券研究所

3月5日 中国·北京



关于后疫情时期，美国的税收政策改革和国际税制的改革对全球经济格局的影响，我们要从战略高度做出研判和应对政策的选择。

01

从当前全球经济格局的角度

认识美国和全球税制改革的经济背景

（一）世界正面临着前所未有的百年不遇之大变局，世纪性的新冠肺炎疫情又加剧了这种变局的演变。2019年疫情之前，根据国际货币基金组织数据，全球经济总规模是87.75万亿美元，其中美国是21.43万亿美元，

占全球经济总规模的 24.4%，中国是 14.34 万亿美元，占全球经济总规模的 16.3%。中美经济规模之比，中国 GDP 是美国 GDP 的 67%，这个比例在 2020 年发生了新的变化。2020 年，全球经济下降了 3.3%，也就是从原来的 87.75 万亿美元，下降到 84.85 万亿美元，而中国经济上涨 2.3%，是全球主要经济体中唯一正增长的国家，达到了 14.66 万亿美元。中国经济规模占全球经济规模的比重上升到了 17.3%；美国经济下降了 3.5%，从前一年的 21.43 万亿美元下降了 3.5%，即 2020 年经济规模是 20.68 万亿美元。中国经济占全球经济的规模比重上升了 1 个百分点，但美国的比重只是轻微下降，还是占了全球规模的 24.37%，因为全球经济规模下降 3.3%，美国下降了 3.5%，美国总规模仍然很大，但是中美经济规模之比变为 71%。还有一个关键的数据美国很重视，根据联合国贸发组织数据，2020 年全球直接投资下降了 42%，实际到位的全球直接投资 8540 亿美元，中国吸引的直接投资上升了 4%，达到了 1630 亿美元，美国下降了 46%，美国实际吸引的外国直接投资 1340 亿美元。中国超过美国成为 2020 年吸收国外直接投资最多的国家。

全球最大两个经济体的对比已经非常清晰，我国经济规模占到美国的 71%。美国作为当今世界唯一的超级大国，在历史上从来不允许任何一个国家经济规模达到美国的 70%，并在第二大经济体位置上挑战美国全球经济霸主地位。比如 1995 年，日本经济规模达到了美国经济规模的 70%，但美国丝毫不考虑美日同盟关系和意识形态的一致性，全力、全方位打压日本，迫使日本不得不放弃对美国直接形成竞争的产业发展。

(二) 后疫情时期，全球生产力竞争空前激烈。美国非常明确、直接地将中国定义为美国唯一的竞争对手，唯一能够全方位挑战美国的只有中国。拜登总统下面三条政策阐述值得我们高度警惕：

1. 拜登强调，中国是美国最大的竞争对手，确保在其任期内中国经济规模不能超过美国。众所周知，这是拜登的公开讲话，非常直接——经济规模上不能让中国超过美国，这也是对美国人的一种保证。

2. 拜登明确，新增基础设施投资将使美国在在与世界竞争中处于有利地位，发展基础设施的成本是在竞争中击败中国需要付出的代价。这句更加直接和明确，大力发展基础设施是击败中国的代价，必须要付出。

3. 拜登宣称，不允许中国参与世界贸易规则的制定。这条极为露骨，就是直接排斥中国在国际治理体系中的作用。试图在规则上，使世界与中国脱钩。

总结就是：拜登总统直接且公开明确中国是最大的竞争对手；为了击败中国的竞争，不惜一切代价；不允许中国参加世界贸易规则的制定。

智库中国 >

【智库思享】从后疫情时期，全球生产力竞争战略高度，研判美国税改和国际税制改革的影响和应对

来源：人大重阳 | 作者：朱光耀 | 时间：2021-07-20 | 责编：申翌

文 | 朱光耀 财政部前副部长

----在人大重阳“美国税改对中国影响”研讨暨报告发布会上的主旨演讲（2021年7月5日）

关于后疫情时期，美国的税收政策改革和国际税制的改革对全球经济格局的影响，我们要从战略高度做出研判和应对政策的选择。

一、从当前全球经济格局的角度认识美国和全球税制改革的经济背景。

（一）世界正面临着前所未有的百年不遇之大变局，世纪性的新冠肺炎疫情又加剧了这种变局的演变。2019年疫情之前，根据国际货币基金组织数据，全球经济总规模是87.75万亿美元，其中美国是21.43万亿美元，占全球经济总规模的24.4%，中国是14.34万亿美元，占全球经济总规模的16.3%。中美经济规模之比，中国GDP是美国GDP的67%，这个比例在2020年发生了新的变化。

02

要从全球竞争力博弈加剧角度

对美国税改意图进行战略研判

拜登政府在试图战胜疫情，恢复美国经济，恢复同盟国关系的基础上，全力打压中国，但是力不从心，在资金方面也是捉襟见肘，拜登政府制定了“三个计划”：1.9 万亿美元的美国救援计划；2.3 万亿美元的美国就业

计划；1.8 万亿美元的美国家庭计划。1.9 万亿美国救援计划已经通过了，而就业计划的核心是基础设施，尽管争论很大，但现在两党基本形成了 1.2 万亿传统基建项目的共识，两党妥协已经到了最后阶段。当然，拜登有反复，他希望就业计划和家庭计划一起通过，而家庭计划的核心是社会保障——民主党政策的核心——这是共和党绝对不能让他轻易过关的。综上所述，第一个救援计划，民主党依靠在参众两院的多数使用预算协调程序强行通过；第二个就业计划，两党互相最大的妥协，削减拜登提出的金额，削减非传统基础设施的项目，最终两党有可能一致通过；第三个家庭计划，则是共和党绝对要阻拦的。拜登政府通过救援计划的时候已经使用了预算协调机制程序，根据美国国会的规则，预算协调机制程序，一个财年之内只能用一次，也就是说今年 9 月底之前，不可能再用预算协调机制通过家庭计划。所以，美国家庭计划的通过，肯定会延迟。

美国在 2020 年财年，财政赤字 3.1 万亿美元，赤字率 14.9%，而为了三个新计划的实施，2021 年财年拜登提出了 6 万亿美元的财政预算，其中法定项目支出 4 万亿美元，可自由支配项目支出 1.6 万亿美元，包括 7, 560 亿美元的军费支出，此外，利息支出 3, 050 亿美元。尽管经济增长加快会带来较多的财政收入，但是，财政赤字为 2.3 万亿美元，赤字率预计 10.3%。目前美国国债余额已经达到 28.4 万亿美元，从 2020 年初的 23 万亿美元，在不到一年半时间增加了 5 万亿美元，2021 年 7 月 31 号美国国债上限在暂停两年之后将到期，将对美国财政政策形成巨大压力，与此同时，美国量化宽松的货币政策使美联储的资产负债表急剧膨胀，2020 年 3 月 11 日

联储资产负债表 4.3 万亿美元，到现在已经超过 8 万亿美元，接近翻番。美联储现在还在坚持 0%-0.25% 零利率政策，坚持每月 1200 亿美元债券购买，目前看很难维持。6 月 30 日，美国隔夜利率回购已经达到 1 万亿美元，相当于美联储购买美国国债每月 800 亿美元的 12 倍，说明市场内流动性泛滥。因此，美国金融市场的情况非常复杂，需要进行全面的分析。美国的财政货币政策状况紧张，又有大规模的救援、基建和社会保障资金的需求。有鉴于此，美国的增税计划迫在眉睫，对其构成和影响，需要进行认真分析。

第一，企业所得税税率，从 21% 上调至 28%。2017 年特朗普的税改核心是把企业所得税税率，从 35% 下降到 21%，现在拜登要从 21% 上调到 28%。

第二，全球无形资产低税收入税率，从 10.5% 上调到 21%。Global Intangible Low-Tax Income (GILTI) 是怎么来的？2017 年税改的时候，为了对美国跨国企业的无形资产，即专利、版权等无形资产所产生的收入进行征税，美国制定了这一税种，税率 10.5%——是将其收入按对半征收，

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1_33016

