



任泽平谈三孩政策：建议加大 托育服务供给 完善女性就业 权益保障

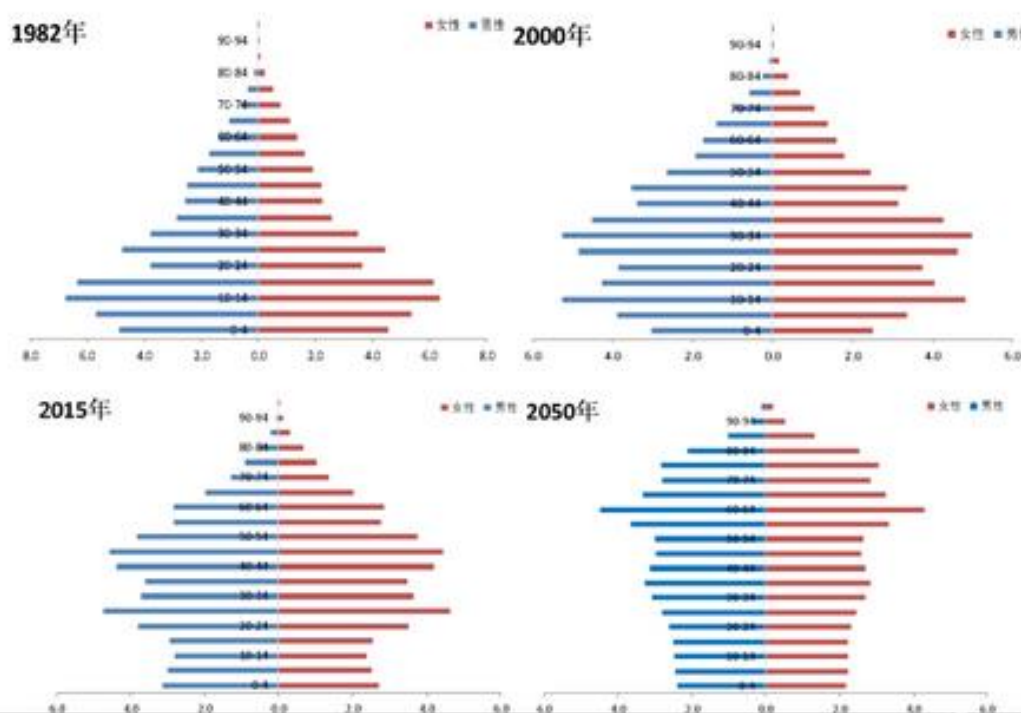




导读

7月20日，中央正式发布《关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》(以下简称《决定》)。就“实施一对夫妻可以生育三个子女政策，并取消社会抚养费等制约措施、清理和废止相关处罚规定，配套实施积极生育支持措施”提出要求。我们几点思考：

图表：1982-2050 年中国人口年龄结构变化



资料来源：国家统计局，泽平宏观

泽平宏观

1、2020 年中国总和生育率降至 1.3，出生人口较 2019 年下降 260 万，65 岁及以上人口占比达 13.5%。老龄化、少子化、不婚化加速到来，在“十四五”时期扑面而来，是中国经济社会发展最大的灰犀牛之一。我们正从过去几十年的人口红利期转入人口负担期。人口数量和质量共同影响国力，随着人口总量萎缩，中国大市场优势将逐渐丧失，综合国力也将受影响。人口老龄化、少子化关系到国家繁荣富强和民族复兴。

2、5 月，中央政治局决定实施三孩政策，我们的呼吁终于从学术讨论走向国家战略，这是作为学者对社会最大的责任和贡献。去年最早旗帜鲜明呼吁放开三孩的文章，全网 5.6 亿阅读，引爆各界对老龄化少子化的关注和关心。放开三孩是以人为本，尊重人民的生育权和发展权，关系到国

家和民族，关系到每个人每个家庭的幸福。未来我们将继续呼吁全面放开生育。随着中国人口形势的发展，放开单独两孩——实施全面两孩——放开三孩——全面放开，最终会全面放开并走向鼓励生育。

3、先放开三孩既符合民意、给予家庭更大的生育自主权，也可缓解保守派对全面放开生育导致人口暴增的担心，符合中国渐进式改革、增量式改革的传统智慧。

4、年初全面清理计生法规、放开三孩是政策支持和鼓励，《决定》明确“取消社会抚养费等制约措施、清理和废止相关处罚规定”，取消超生罚款，意味着四孩五孩是默许，宣告计划生育实质性终结！之前在部分国家机关和事业单位，入职时都需要提供计划生育证明，或在政审审查户口信息的时候审查生育子女情况，“将入户、入学、入职等与个人生育情况全面脱钩”意味着以后入职时手续可以少办一个。

5、一直以来，生了孩子没人带被迫辞职影响家庭经济收入、怕没人带孩子放弃生二胎三胎等托育难题让众多育龄夫妇纠结。根据目前的《个人所得税专项附加扣除暂行办法》，享受子女教育等个税专项附加扣除的最低年龄是年满3周岁。《决定》明确加强税收支持，“结合下一步修改个人所得税法，研究推动将3岁以下婴幼儿照护费用纳入个人所得税专项附加扣除”，将有效降低婴幼儿养育照护成本，缓解经济焦虑。

6、《决定》强调“持续提升普惠性幼儿园覆盖率，适当延长在园时长或提供托管服务”，根据国家卫健委数据，2020年底全国婴幼儿入托率仅

4.1%，远低于发达国家的 50%。预计后续中央将投入引导资金，激励地方政府和企业积极跟进，有效缓解人民在托育方面的顾虑。针对“择校热”难题，《决定》指出“推进义务教育优质均衡发展和城乡一体化”，意在推进教育资源的公平和均衡化，平抑学区房预期，减轻学区房焦虑，进而降低家庭教育成本。

7、《决定》提及加强住房支持，“配租公租房时，对符合当地住房保障条件且有未成年子女的家庭，可根据未成年子女数量在户型选择等方面给予适当照顾”。租赁和购房优惠政策虽然暂时没有明确具体内容，但预计有三方面：一是根据未成年子女数量给予差异化的租赁补贴；二是随着差异化住房优惠政策实施，限购等政策门槛可能降低；三是家庭人口数量结构的改变以及住房需求的改变可能会带来不同户型、面积税费的改革，过去买 60 平和 150 平的住宅税费是不一样的。

8、“生得起、养不起”，子女照料和女性难以平衡家庭和工作的关系等，是制约生育养育的痛点和难点，《决定》提出的“配套实施积极生育支持措施”对于降低生育、养育、教育成本非常重要，事关三孩政策能否落地见效。但目前促进生育的措施比起其他低生育率国家鼓励生育的力度还有一定差距。随着育龄妇女数量的下降以及城市化、教育水平提升对生育意愿的进一步挤压，目前政策力度无法改变出生人口长期萎缩的趋势。

我们几点建议：1) 实行差异化的个税抵扣及经济补贴政策，也就是生三孩应该减税，甚至发钱，因为生孩子是有成本的；2) 将学前教育和

0-3 岁托育纳入义务教育。生孩子不仅是每个家庭的事，孩子长大了是国家的未来，是年轻劳动力、工程师、科学家、教师以及各个岗位的建设者、奋斗者、追梦者；3) 加大女性就业权益保障，不得对生三孩女性有任何的就业歧视，否则违法，抓几个典型案例，作为社会的良好示范；4) 对于老人参与抚养孩子的家庭，可以从抵税、发放补贴等方式给予支持；5) 打击学区房炒作，通过推广多校划片、电脑随机摇号派位、限制学区房的入学名额等方式，来降低学区房所对应优质教育资源的确定性。

9、《决定》强调“坚持一把手亲自抓、负总责”“确保责任到位、措施到位、投入到位、落实到位”。按照要求，各省（自治区、直辖市）党委和政府每年要向党中央、国务院报告本地区人口工作情况，中央将适时开展督查。这意味着应对人口问题已经提升到相当的政治高度，各地将严格落实一把手负责制，不折不扣地贯彻执行相关政策，将惠及百姓生活的生育政策落到实处。有力度，有温度。建议转变计划生育协会职能，成立促进生育办公室，做好宣传教育、生殖健康咨询服务、优生优育指导、家庭健康促进等工作。

10、过去因为发展阶段的原因，我们重视经济增长和效率，未来应该重视收入分配和公平，做好兼顾。不是结果公平，而是过程公平和程序公平。让年轻人都拥有奋斗的勇气，实现梦想的机会，让年轻人越努力越幸运，而不是消极的人选择躺平，积极的人选择内卷。

11、这一代年轻人选择躺平很大程度上是因为高房价，全球前十大高

房价城市中国占了一半，奋斗一辈子买不起一套房子。中国房地产市场的出路，不是现在的各种限制性措施，现行的六限七限都是堵，不是疏，我们呼吁推动新一轮房改（新房改），以人地挂钩、控制货币和房产税为核心加快构建房地产长效机制。我们离真正解决房地产问题还任重道远，还有最后的十年窗口。我们继呼吁新基建、放开三孩从学术讨论走向国家战略之后，后面将以客观专业独立的态度呼吁新房改。



#专家建议尽快放开三孩# 热搜

阅读5.6亿 讨论4.5万 详情>

主持人：澎湃新闻

综合

实时

热门

视频

问答

图片

+

导语：恒大研究院任泽平表示，考虑到当前各界对是否全面放开生育争议较大，建议在“十四五”时期可从尽快放开三孩开始逐步推进并观察效果。

置顶



澎湃新闻

10-25 来自 360 安全浏览器

+关注

#专家建议尽快放开三孩#【任泽平：建议从放开三孩开始逐步推进放开生育】恒大研究院任泽平表示，考虑到当前各界对是否全面放开生育争议较大，建议在“十四五”时期可从尽快放开三孩开始逐步推进并观察

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1_32962

