



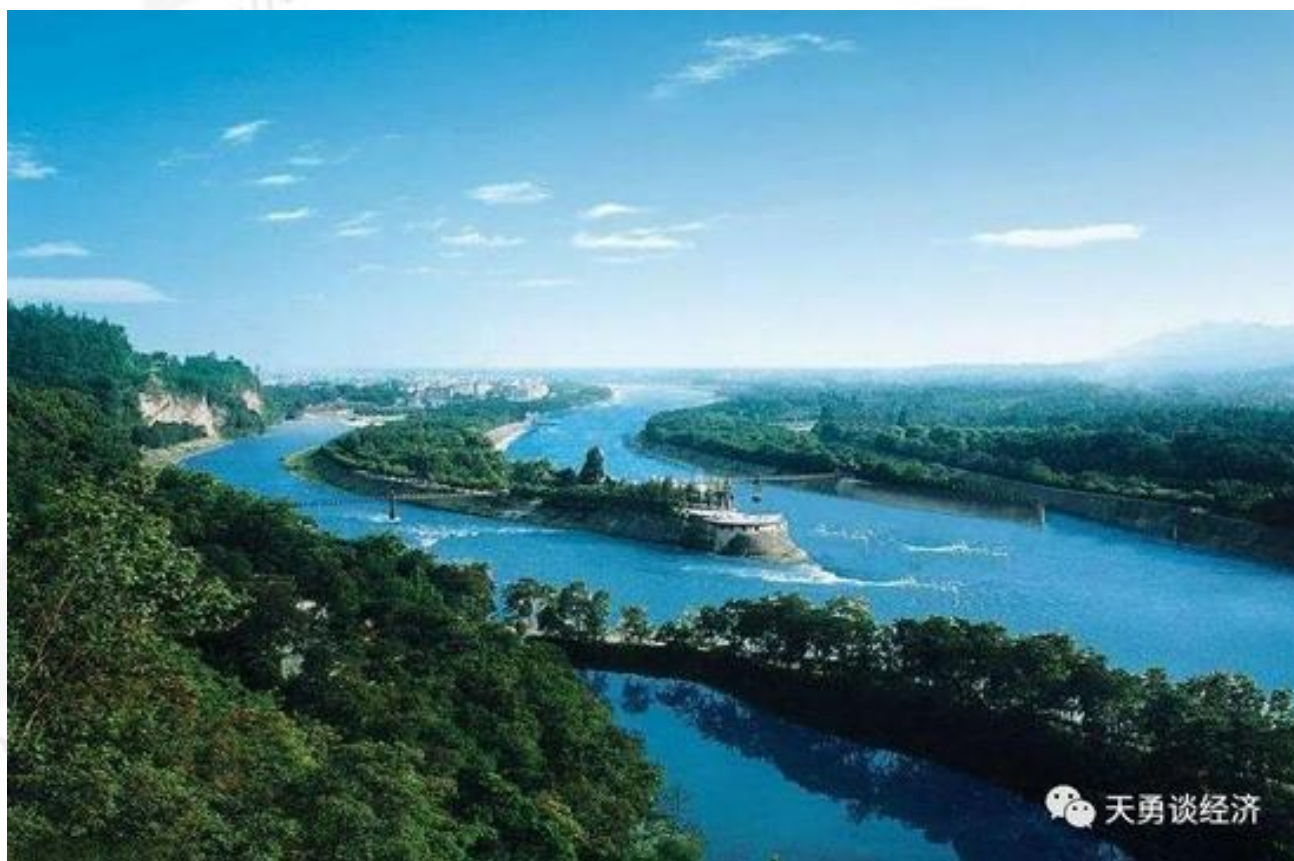
周天勇：国土利用率提高5%，
未来 15 年 GDP 均速加快
0.5%



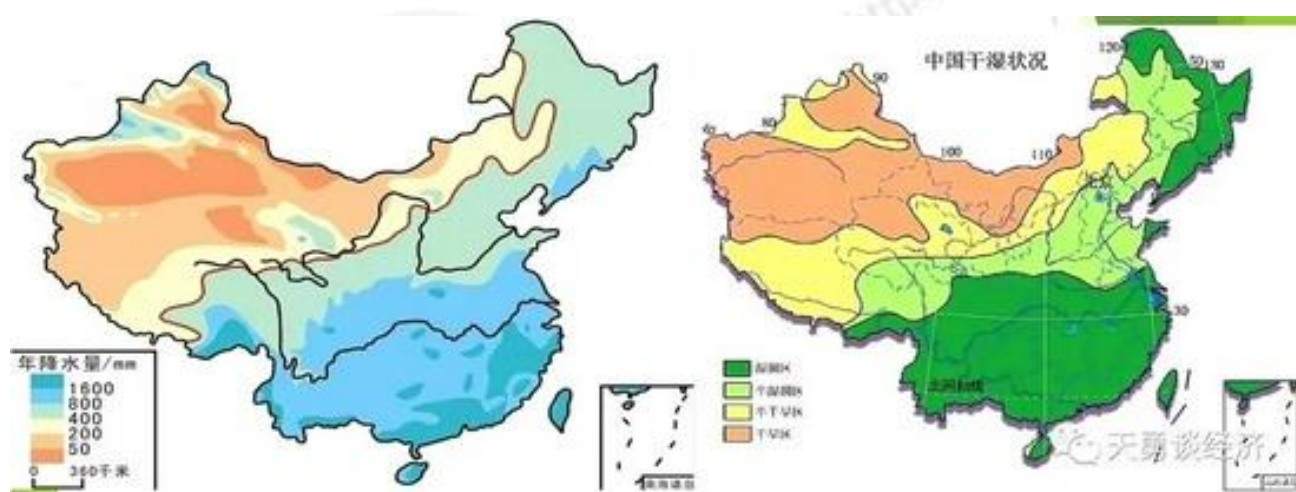
文/新浪财经意见领袖专栏作家 周天勇

调节水资源分布·改造未利用土地之一

开栏语：从主要国家和地区比较看，中国的国土利用率，特别是国土耕地比率，水平并不高，低于欧洲、印度和美国；每平方公里人口密度，也远低于韩国、印度、日本、德国和英国。而人均淡水量水平在主要经济体国家中，除了印度和德国比中国低外，中国均低于其他主要国家和地区。土地是社会活动、财富生产和人民生活的最基本要素，而淡水是土地利用不可或缺的资源。而可利用土则是经济增长的三大基本要素之一。未来的15年中，中国应当加大国土再开发，调节水资源分布和增加可利用土地的力度。今天刊出之一。



从中国未来 15 年的经济增长看，投入劳动力的增长速度年均-1%，已经是一个定局，由此而影响经济年均负增长 0.5 个百分点。而资本投入量受人口下行迭代对消费市场关联收缩的影响。虽然在流行的生产函数中没有土地变量，但从中国工商业发展、居民舒适居住、提高粮食自给率等方面看，土地要素供给仍然是一个短板。而从支撑经济增长的要素投入看，国土再开发时期，以及生产中增加可用土地要素，都会带来一定规模新的经济增长。



土地要素有可能在农业投入数量增加，但其形成的新产出在总的 GDP 中微乎其微；而一般情况下，土地供给一般是一个固定不变的常量。因此，新自由主义的生产增长模型中，将其删除了。其实，（1）土地要素有用途转移性增长潜能。作为一个发展中国家，特别是正在城市化和工业化的国家，土地从农业用地转移为城市、工商业和交通水利等用途时，虽然总体上使用的土地数量可能没有增加，但是土地要素实际上得到了更高的级差地租产出，成为经济增长的动力。（2）笔者也已经论述过，二元体制扭曲使得大量的城乡各类土地要素闲置和低利用，并且禁止交易使得许多城乡

土地和农村住宅是无价值的生活和生产资料，如果推进土地要素的市场化和城乡土地房屋资产化改革，一是需要生产函数中有土地要素变量，才能使体制性剩余土地再贴入而可以计算，二是如果土地房屋资产化改革，零到市场价格溢升的土地房屋价值，或者以 TFP 方式进入对增长的贡献中，或者以居民自己住宅给自己交房租的方式，以房租产出的方法核算其对增长的贡献。(3) 目前中国已利用土地面积占全部国土比率 71%，而美国为 86%，其国土利用率比中国高 15 个百分点。如果调水改土将中国国土利用率提高 5 个百分点，可以增加 7.2 亿亩可利用土地。分 15 年开发改造，垂直的土地供给曲线就会变成向右上倾斜的曲线。这种情景下，土地既要作为重要的变量进入生产函数，也要用生产侧增长模型计算其增长潜能的大小。



从国内经济大循环和拉动内需的需要看,这几年投资零增长和负增长,迫切要通调水改土这样的优质工程项目,加大投资,扩大债务、发行货币来刺激经济。与印度、巴基斯坦等发展中但调水强国相比,我国也具有调水改土雄厚的经济和工程技术实力。

我国粮食供给存在结构性和总量的不平衡,到 2025 年,谷物粮食缺口在 2500 万吨左右,大豆等油料粮食缺口在 10500 万吨,共计 13000 万吨。(魏后凯、杜志雄, 2019) 2019 年粮食产量 66000 万吨,进口占粮食总需要量的 16.5%。按此数据宽松计算,耕地缺口在 5 亿亩左右。如果我国能够将年调水规模增加到 2000 亿立方米,其中 1000 亿立方水资源

可用来改造未利用土地，补齐耕地供给缺口。再通过发展高效节水农业，促进规模化生产，大幅度增加粮食产量，从根本上解决粮食安全问题。



调水改土、增加国民经济新发展空间，一方面，可以迁移和吸收目前农村过剩、水库移民、扶贫异地搬迁、复员军人等人口和劳动力，另一方面，可以吸引和转移城市过剩的资金和产业，使其更多地留在国内投入。农业中目前的人口和劳动力，一部分进入调水改土新城镇，还有一部分因劳均耕种的土地面积扩大，流动到调水新经济带的农业领域。



通过调水改土地，到 2035 年的目标是， 农业劳动力就业比率从目前的 26.5% 下降到 3.55%；通过调节水资源分配，改造未利用土地，调整一些干旱草原地为耕地等，增加 5 亿亩耕地，加上农业劳动力向非农业领域的转移，农业就业劳均耕地面积从目前的 9 亩左右提高到 2035 年的 130 亩，非农业与农业劳动生产率比从 4.27 : 1 降低到 1.8 : 1。



改变水资源分布，适当调整人口和劳动力的地区结构，在国内接纳东部制造业转移，增加他们的创业就业机会，扩大内部消费需求增量，形成新的国内消费需求规模，疏通中国北部经济的流动和循环，包括在经济流量上密切对外的一带一路内外联系，在新的对外开放格局下，继续推进中国的工业化。

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1_31211

