



周天勇：出台鼓励政策和 创造低成本环境来增加人 口生育



文/新浪财经意见领袖专栏作家 周天勇



从前面文章的分析看，要使中国具有经济规模和国际竞争实力，关键是在世纪末人口数量能够稳定在 10 亿规模，并且在未来 15 年工业化阶段还未结束的条件下，经济保持一个中高速增长。这里我们主要讨论如何能够提高生育率和增加新人口。

首先，需要降低家庭妇女生育和托幼失去工作的机会成本。从目前来看，妇女生育的机会成本，主要来自于因怀孕和哺乳期耽误工作、出差不便、体力及深度思维能力差异等，造成的应聘就业难、容易被解聘、晋级升职加薪难等方面。一是需要按各行业特点，有针对性地规定招聘女性员工的比例，有的可以少一些，有的可以多一些；特别是一些适宜于女性工

作的岗位和行业，更是不得歧视女性应聘，并规定较高的比例。二是严格要求用人单位执行《女职工劳动保护特别规定》中“用人单位不得因女职工怀孕、生育、哺乳降低其工资，予以辞退，与其解除劳动或者聘用合同”条款。三是各地街道和农村社区应当设立三岁以前的公立或者民办托儿所，解决一些因无老辈父母照看、自己又需工作家庭的托婴难题。从笔者调查的一些情况看，许多地区幼儿园不收托学前婴儿，这是已生育一部分家庭遇到的第一个困境。而相当多年轻人也因顾虑婴儿生出后无处托育影响现有工作而不敢生育。可以鼓励一些大企业和事业单位，包括社会个人经营托儿所，社会兴办国家帮助，各级政府对托儿机构进行税费减免、育婴补贴、场地提供等各方面的政策支持。

其次，大幅度降低家庭子女的教育成本。降低教育成本，有两种思路，一种是政府加大支出，托儿所、幼儿园、小学、初中、高中和大学等全部义务教育化；另一种是加大对生育子女家庭生活教育支出的缴税退还和转移补贴。笔者认为，一是可以将托婴、幼教和高中义务化，家庭支付一定的杂费和住宿费。严格控制收费标准，禁止课外辅导收费。二是第一胎婴儿以 2020 年现价，怀孕和生育补助 5000 元；小学和高中缩短一年，这样生育第一胎子女，从婴儿到大学毕业，政府退税加补贴每年每人平均 12000 元；提高支持二三楼的力度，每年每人分别平均为 15000 元和 18000 元。缴税大于退税的家庭，只退无补；缴税小于退税的家庭，财政转移支付予以补齐。

笔者觉得，考虑民生及其父母还在生育年龄中，假如在 2020 年就实施，对 0 到 22 岁的存量人口，予以教育退税和补贴，以鼓励其父母再生育。假定过去 20 年人口总和生育为 1.5，则一孩和二孩的补贴总规模为 32913 万人，退税和转移支付总规模也就在 6500 亿元以内，占 2020 年总 GDP 的 0.6%，全国财政收入的 1.98%。

而追计 2021 年，并从 2022 年开始，对新生育人口采取这样的激励，每年 22 岁退出教育补贴人口的规模明显要比新出生人口规模大。其退出形成的退税余额和转移支付补贴规模足够覆盖新生育人口的刺激支出需要。缩短学制后，将补贴的年限，由过去的 22 年减少为 20 年。我觉得已经到了政府大规模压缩交通道路、行政公务、学校广场等设施建设硬投资的时间了，公共政策在养老和生育两方面要平衡，财政支出也应当向稳定人口结构和规模方面倾斜。以保将末世纪末中国人口数量维持在 10 亿。

当然，还可以考虑将更多初中和高中生分流到职业学校，硕士学习时间减少一年，鼓励学生在 18 岁以后，通过勤工俭学和实习等获得收入。并颁布有关的规定和法律，加以保护。目的是进一步减轻家庭的教育负担。

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1_30613

