



任泽平：深圳如何成为创新活力之都？



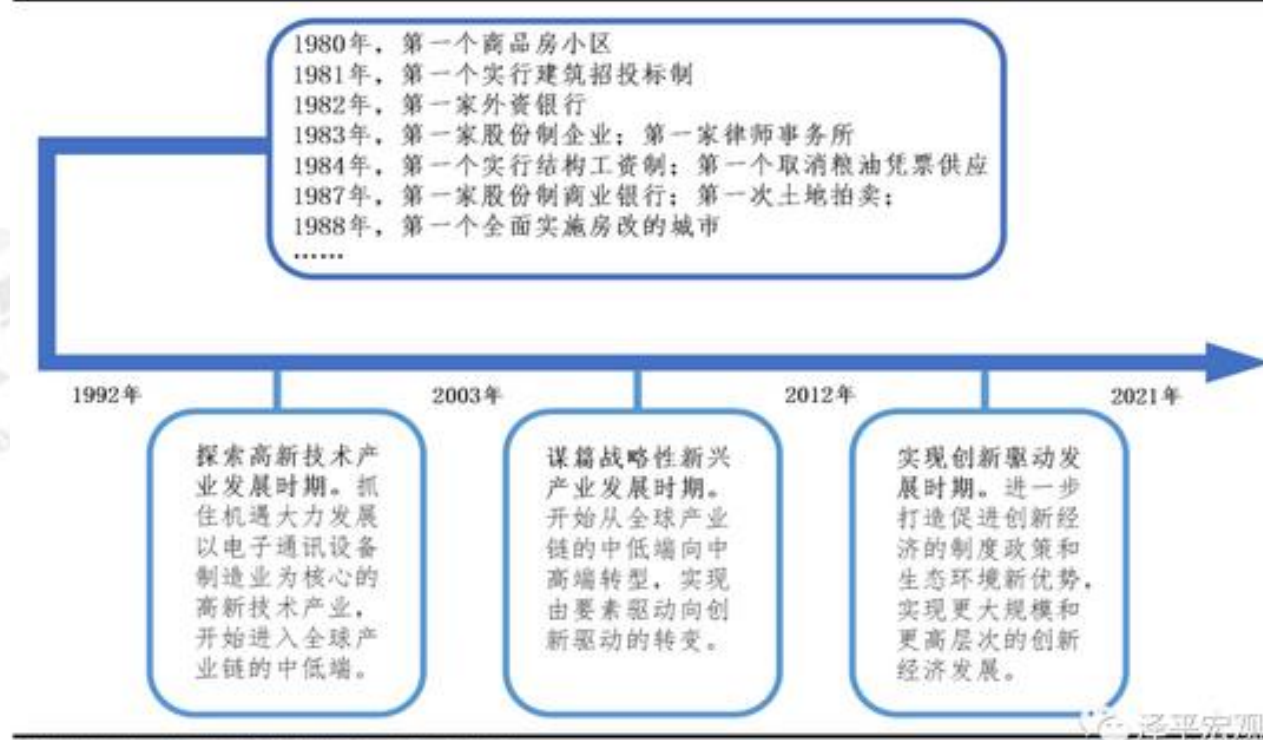
意见领袖 | 任泽平团队



特别鸣谢：白学松、刘煜鑫

复旦大学张弛、中央财经大学刘淑冰、复旦大学苏元农对数据整理有贡献

图表：深圳市的多个“全国第一”及产业转型升级时期示意图



资料来源：深圳市政府官网，泽平宏观

导读

改革开放推动深圳腾飞，从 1979 年 GDP 仅为香港 1/172 的小渔村到 2018 年超过香港成为活力四射的一线城市，过去 40 年快速成长为中国市场化程度最高、创新能力最强的城市。2020 年深圳 GDP 居全国第三，财政收入居全国第三，出口总额连续 28 年居内地大中城市首位；境内 A 股上市企业 285 家，居全国第二；独角兽企业 20 家，居全国第四。

我们研究发现，深圳是典型的有为服务型“小政府”+充分竞争市场的有效融合模式，成功关键是毗邻香港区位优势+外向型经济+融入全球产业分工体系+“敢为天下先”+优越营商环境，政府敏锐洞察市场变化，适时推动产业转型升级，并“唯才是举”、“筑巢引凤”。一个小渔村成为

国际化大都市，是市场经济的胜利！改革开放的胜利！

1) 中央政府卓越顶层设计，思想纲领上确定特区存在正确性；被设为改革开放窗口，充分发挥对外贸易口岸的巨大优势；给予特区各项优待。

2) 毗邻香港独特地缘优势，从“前店后厂”“三来一补”起家，建立起先进、便利、多元化的区域联系通道。深圳探索“珠江模式”，逐步融入全球产业体系。

3) “小政府+大市场”，塑造“服务型政府”培育优越营商环境，建设“发展型政府”推动城市产业转型升级。2010-2020年，深圳商事主体数量由68.3万增长到359万户，年均增长达42.6%，高于全国的19.2%。

4) 秉持“敢为天下先”的价值观念，已在各领域创造数十个“全国第一”。致力于打造四大支柱产业（高新技术产业、金融业、现代物流业、文化创意业）。

5) “唯才是举”，适时调整人才引进目标和策略。“筑巢引凤”，设立人才安居集团，解决人才住房问题。

风险提示：官方数据统计存在偏差。

目录

1 深圳模式：改革开放助推小渔村蜕变为创新创业大都市

2 深圳为什么这么强？

2.1 中央政府卓越的顶层设计，被设定为改革开放窗口

2.2 毗邻香港独特地缘优势，探索“珠江模式”，融入全球产业分工体系

2.3 借鉴香港经验推行“小政府、大社会”，塑造“服务型政府”和“发展型政府”

2.4 政府鼓励市场探索，城市秉承“敢为天下先”，长期致力于打造四大支柱产业

2.5 “唯才是举”适时有效调整人才政策，“筑巢引凤”持续优化人才环境

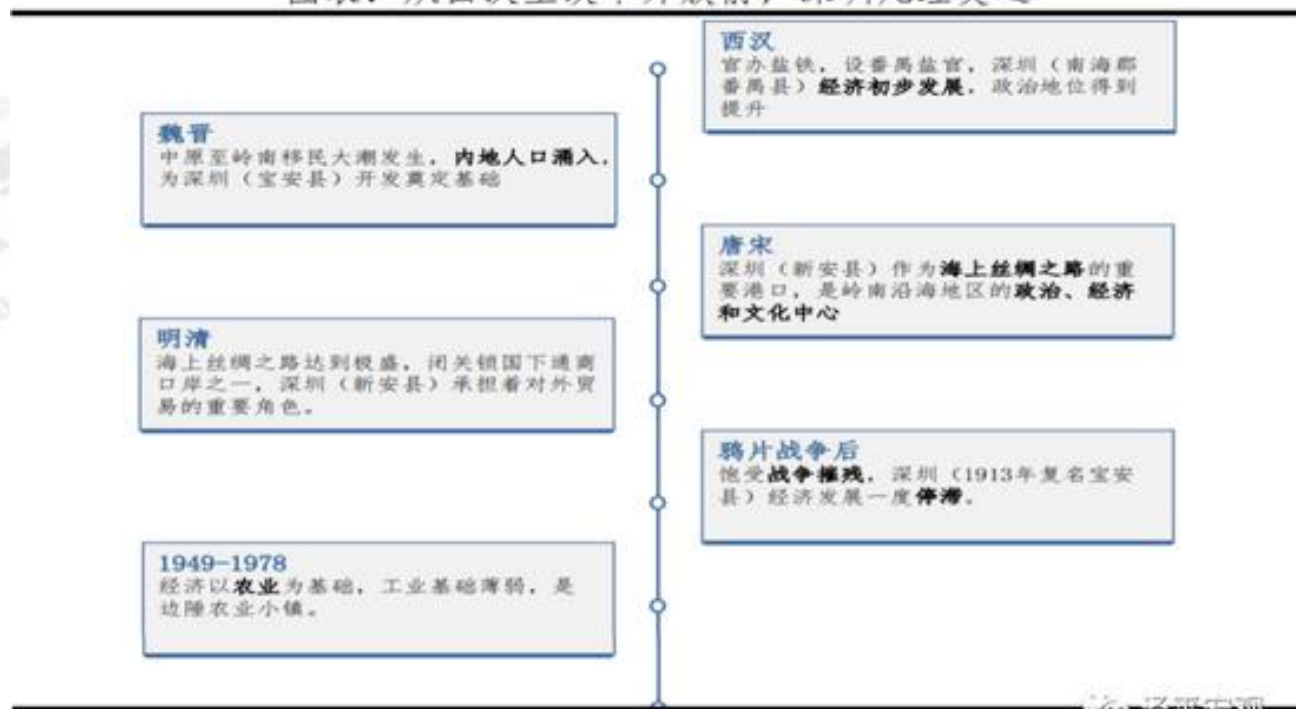
正文

1 深圳模式：改革开放助推小渔村蜕变为创新创业大都市

历史上深圳几经变迁，从“番舶往来，皆出于此”的丝路港口”到“南国小渔村”。深圳有近 1700 年历史，地处珠江口东岸，东临大亚湾，西濒珠江口，南部深圳河与香港相连，坐拥南海和太平洋辽阔海域，适宜兴建深水港，海运发达。西汉时官办盐铁，设番禺盐官，深圳（此时属于南海郡番禺县）经济初步发展，政治地位得到提升；唐宋时期，深圳（新安县）作为海上丝绸之路重要港口，成为岭南沿海地区的政治、经济和文化中心；明清海上丝绸之路达到极盛，作为闭关锁国下通商口岸之一，往来船舶在此停靠，带回鹤顶、玳瑁等香料珍宝。1949-1978 年，经济以农业

为基础，工业基础薄弱。

图表：从西汉至改革开放前，深圳几经变迁

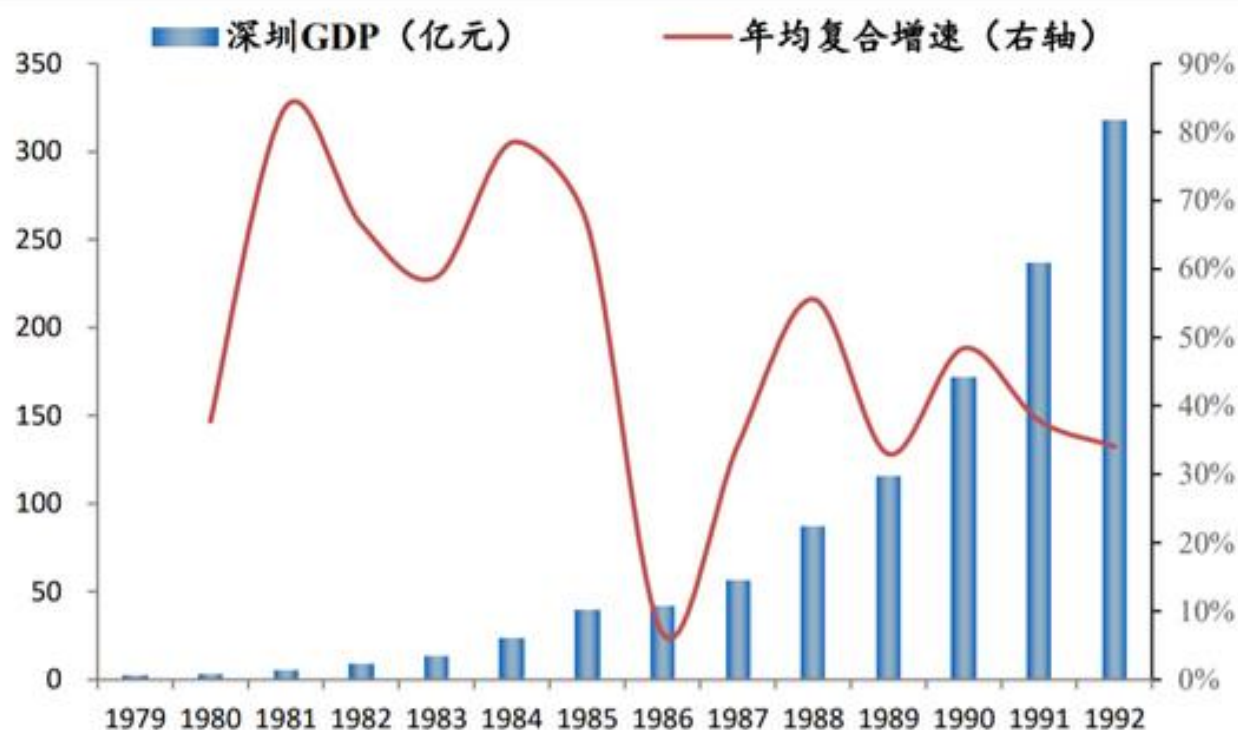


资料来源：泽平宏观

1979—1992 年：深圳特区初创，与香港形成“前店后厂”模式，以“深圳加工”，缔造这 13 年 GDP 年均复合增长近 50% 的奇迹，创造“深圳速度”。1980 年 5 月第五届全国人大常委会审议批准设立深圳经济特区。20 世纪 70 年代末，香港劳动密集型产业开始大量向外转移，深圳经济特区依托毗邻香港的区位优势以及经济特区的政策、税收等方面优势，承接香港的加工装配订单，与香港形成了“前店后厂”的模式，即深圳加工、港澳销售，形成了区域分工协作、优势互补、互惠互利的格局。改革开放之初的深圳拥有土地、劳动力廉价的巨大优势，并享有所得税减免、出口退税等优惠政策，吸引大量“三来一补”企业前来设厂，快速形成产业集聚，开启工业化时代。同时，深圳在价格、土地、住房和基建制度上进行

大刀阔斧地改革，为人才和外资流入创造了极具吸引力的发展环境，外商直接投资从 1982 年的 0.58 亿美元一跃增长到 1992 年的 4.49 亿美元，深圳 GDP 从 1979 年的 1.96 亿元飞速增长到 1992 年的 317.32 亿元，年均复合增速 47.9%，远高于同期全国 15.7% 和全省 20.8% 的平均水平，创造了“深圳速度”。（“三来一补”是改革开放之初创新的加工贸易形式，指来料加工、来样加工、来件装配和补偿贸易，外商负责设备、原材料、来样和销售，中国企业提供厂房、土地和劳动力并以返销的方式偿还外商技术、设备等款项。）

图表：1979-1992 年深圳 GDP 年均复合增长 47.9%



资料来源：深圳统计局，泽平宏观

1993—2003 年：从代工到技术改造，推动“深圳加工”向“深圳制

造”转型升级，以电子信息制造业作为产业发展主战场，推动“第二次创业”，这10年深圳二产产值年均复合增长超20%，远超全国（14.3%）和广东（16.1%）。自1992年邓小平同志南方谈话后，深圳逐步建立起社会主义市场经济体制，并积极尝试优化产业结构，增强创新优势。然而传统的“三来一补”企业结构显现出越来越多的问题，尤其是不少“三来一补”企业的中方股东直接将经营权放手交到外方股东手中，导致企业缺乏创建自主品牌和“国产化”的动力。为了构建自身优势，深圳及时调整方向，顶住“三来一补”企业转移和税费下降的压力，力促企业结构转型升级，实行“贴牌生产”，使得工业生产从引进到转移，从代工到技术改造，推动“深圳加工”向“深圳制造”转型升级。上世纪90年代，电子信息产业转移进入“第三阶段”，大量产业从“亚洲四小龙”转出。深圳再次先于内地捕捉到高新技术革命推动国际产业转移带来的巨大机遇，面对国际电子信息技术产业的兴起，将高附加值和低资源消耗的电子信息制造业作为产业发展主战场，从而进入全球产业链的中低端，实现了产业结构的快速升级，推动“第二次创业”。据深圳统计局统计，深圳第二产业产值从1993年的242亿元增至2003年的1817亿元，年均复合增速22.3%，远

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1_30131

