



沈建光：准确理解数字经济内涵，推动数字经济高质量发展



文/意见领袖专栏作家 沈建光

中共中央政治局 10 月 18 日下午就推动我国数字经济健康发展进行第三十四次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调，数字经济发展速度之快、辐射范围之广、影响程度之深前所未有，正在成为重组全球要素资源、重塑全球经济结构、改变全球竞争格局的关键力量。（据新华社北京 10 月 19 日电）

这为我们更好地理解数字经济的内涵，推动数字经济高质量发展指明了方向。



数字经济改变了传统生产函数，其内涵需要从三方面来全面理解

从实践发展来看，数字经济发展推动数据要素价值化的过程。具体而言，数字经济发展是将数据作为核心生产要素，以数字基础设施为基石、数字政府治理为保障，创新运用数字技术，促进数据安全有序高效流转，推动数字产业化和产业数字化共同发展，最终实现全要素生产率提升和经济高质量发展。在此基础上，以数字经济发展作为经济社会全面发展的强大牵引力，打造智慧城市、提升区域协同、深化对外开放，将更好服务于“双循环”新发展格局，助力经济高质量发展，更好满足人民日益增长的美好生活需要。

从运行机制来看，数字经济发展是六大板块协调运行的结果。数据流通与技术创新是两大支柱：数据以数字化的知识和信息作为内容，是新兴生产要素，数字的交易、流转解决了数字经济发展的资源输入问题；数字科技是在信息技术革命基础上不断催生的新兴技术，解决数字经济发展的数据利用问题，对经济发展产生规模效应、网络效应和规模效应。数字产业化与产业数字化是两大核心内容：作为数据交易流转和数字技术创新交互作用的结果，数字产业化是增量改革，是围绕数据应用的数字技术创新活动实现产业化的过程；产业数字化是存量改造，是传统的一二三产业利用数据要素、数字技术赋能升级的过程。数字基础设施是数字经济发展的底层支撑，既包括传统基础设施的数字化，也包括新型网络、数据、安全等新型基础设施，是数字经济发展的基石，决定了中国数字经济发展的步伐实不实。数字政府治理是数字经济发展的空间保障，有助于打通不同部门、不同区域、上下之间的数据壁垒，运用互联网、大数据、人工智能等

技术改进行政管理和公共服务，决定了数字经济发展的空间大不大。

从作用机制来看，数字经济发展改变了传统的经济生产函数。一是“从无到有”，创造新的商业模式，数据作为新的生产要素，数字技术优化了传统要素资源的配置效率，两者共同改变了传统要素资源的生产函数和成本收益关系，让原本没有商业可行性的业务变得可行，新产品、新模式、新业态不断涌现。二是“从有到优”，提高供需的适配度，数据作为数字经济的核心生产要素，将帮助行业精细化管理、运行，进而推动供需更好适配，更好地畅通产业链，如京东构建数字化供应链和智能物流体系，实现了生产端与消费端的高效对接。三是“从1到N”，强化行业协同发展，通过有效整合各数字终端的供需数据，将打破各行业传统知识壁垒和经验壁垒，更好发挥不同地区的比较优势，促进不同行业、不同区域之间生产的高效协同，更好服务于“双循环”新发展格局。

发展数字经济是一项系统工程，高质量发展离不开三方面保障

一是加强顶层设计，完善数字经济规范高效发展的体制机制。坚持政府引导、市场主导，全面深化改革，持续完善数字经济创新与应用的市场化机制，更好发挥政府作用、加快转变政府职能，以政策保障市场创新的规范与热情，以制度促进数字经济新生态建设。完善数字经济相关立法政策，制定数据交易和技术等相关规范。探索实施适合新模式、新业态和新发展要求的审慎监管方式，防范系统性风险。加强对数字经济创新发展重大事项的统筹协调，构建数字经济发展评价体系，探索数字经济统计监测

方法，加强对数字经济的统计监测和评估。

二是强化数据的规范使用，提升数据开放、共享与治理水平。进一步落实有关数据规范使用、开放共享的相关行业规范和技术标准。加快创新数据的市场化交易机制，培育数字要素市场，尽快确定数据确权、开放、流通、交易、安全等各环节的规则。在《个人信息保护法》《数据安全法》的基础上，持续完善包括隐私保护在内的与数据保护相关的规范制度，明确隐私保护的规范要求、实现手段、惩罚机制，实现个人隐私保护和数据要素流动的平衡。建设统一规范互联互通的政府数据安全平台，落实法律要求，提升开放水平。

三是协同推进数字政府建设，进一步打开数字经济发展空间。“十四五”规划对数字中国建设进行了统一部署，强调协同推进数字经济、数字生活和数字政府建设。这背后的逻辑是，数字政府建设是推动数字经济、数字生活发展的重要保障，数字治理体系的效率决定了数字经济发展的程度。数字政府治理有助于加快数据要素流动和推进技术创新，加快数字产业化和产业数字化发展，打开数字经济的发展空间。数字政府治理有助于

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1_28444

