



罗志恒：中国城市财力大比拼 南强北弱下的紧平衡



文/新浪财经意见领袖专栏作家 罗志恒

我们在《当前财政形势：恢复性增长，“紧平衡”依旧》中探讨了今年以来全国及各省市财政形势，认为当前中国财政形势的特点是“好看的数字与难过的日子”，财政紧平衡态势仍存。在都市圈城市群的发展战略下，城市尤其是大城市的地位将越发凸显。地级城市上承省级单位，下接区县，分析其财政经济形势能够更清晰地反映中国地方政府的“家底”与其行为逻辑。



本文将视角聚焦至地级及以上城市，统计 2021 年上半年 286 个地级及以上城市一般公共预算收入、224 个城市一般公共预算支出，不包括县

级市，计算人均一般公共预算收入（支出）、财政自给率等五大指标，讨论两大问题：当前中国各地市财政形势如何？呈现出哪些特点？

当前中国地级及以上城市财政形势：五大榜单、十大特点

（一）主要城市财政收入总体特征：财政分布不均衡，“东高西低”、“南强北弱”、向城市群都市圈核心城市“点状聚集”，这与中国当前中国经济发展格局、人口流动趋势相适应；部分地方财政形势严峻。

财政收入东西分化、南北分化明显，南方收入超百亿城市数量是北方的 4 倍。经济与财政是一体两面的关系，东部、南部地区经济发达，人口持续流入、创造的经济效益高，推动财政收入规模提高。东北资源枯竭、西北区位因素较差，导致东北、西北经济发展较弱、人口流出，财政收入相对较低。在 286 个样本城市中，上半年一般公共预算收入跨过 100 亿门槛城市达 110 个，多为东部经济发达省份的城市或中西部省会城市。收入超 100 亿元的南方、北方城市各有 88 和 22 个。

上半年上海、北京、深圳、苏州、天津、重庆、杭州、宁波等前十名城市合计贡献 31 省市一般公共预算收入的 30.2%。其中上海领跑全国，收入超 4000 亿元。苏州（1404 亿元）是前十强中唯一的地级市，与其上半年 GDP 排名相匹配。受疫情期间互联网线上经济和出口高速发展带动，杭州（1564 亿元）、宁波（1089 亿元）一般公共预算收入在前十城市中增速最快。重庆（1215 亿元）、武汉（1015 亿元）作为中西部地区代表入围前十。广州（936 亿元）则无缘前十，与广东省经济发展不均衡，财权财

力分配向省级政府倾斜有关，进而提高省级财政的统筹力度。

近年来都市圈、城市群逐步发展，其中中西部地区城市群核心城市虹吸效应明显，财政收入占全省比重较高，呈“单极模式”；东部省份呈“双强模式”。武汉、长沙、成都、西安等中西部地区省会城市集政治、经济、文化、交通等多个中心于一身，核心城市集聚效应明显。2021年上半年武汉、长沙、成都、西安一般公共预算收入全省的比重分别为50.7%、38.3%、35.6%和31.3%，而各省内第二名襄阳、常德、宜宾、榆林等城市与省会城市差距较大，两者之比分别为8.0、5.9、6.1和1.7。同期广州、济南等东部城市群核心城市一般公共预算收入占所属省份比重分别为12.3%、14.0%。

（二）剔除人口规模因素影响后，人均财政收入“东高西低”格局进一步强化。东部沿海非省会城市“小而强”效应凸显，武汉、长沙、成都、西安等中西部省会城市人均财政收入排名反而低于总量排名。

东部地区人均财政收入依然居前，但鄂尔多斯位列全国第五。上半年人均一般公共预算收入跨过万元门槛城市有11座，其中长三角、珠三角分别有6、2座。鄂尔多斯一般公共预算收入总量较低，但凭借市内丰富自然资源、地广人稀等特点，人均一般公共预算收入超过1万元，排名第五，成为中西部唯一入围前十的城市。

珠海、舟山、无锡、嘉兴、湖州等东部沿海非省会城市“小而强”效应凸显，人均一般公共预算收入排名较总量排名大幅提升。珠海、舟山、

无锡、嘉兴、湖州等城市经济活力较强、常住人口相对较少，上半年人均一般公共预算收入排名分别为全国第 10、11、13、14 和 15 名，较其一般公共预算收入总量排名提高 39、79、3、6 和 27 个位次。

武汉、长沙、成都、西安等中西部省会城市作为一省经济文化中心，人口持续流入推动经济和财政收入规模提高，但一般公共预算收入呈现“总量高、人均低”的特点，其人均一般公共预算收入水平排名明显低于总量排名。2021 年上半年武汉（8232 元）、长沙（6534 元）、成都（4381 元）、西安（3477 元）等中西部省会城市人均一般公共预算收入分别排在全国第 16、24、52 和 87 名，较一般公共预算收入总量排名下降 7、9、40 和 66 个位次。

（三）中国政府收入遵循“取之于民，用之于民”的原则，总体来看，经济发展水平越高、人口聚集越密集的城市一般公共预算支出规模越高。上半年中国各地市财政支出格局与收入格局类似，但值得注意的是城市间财政支出差距较财政收入有所缩窄。

2021 年上半年一般公共预算支出超过千亿的城市有 10 座，其中上海以 3789 亿元保持全国第一，北京（3714 亿元）紧随其后，与第三名重庆（1421 亿元）拉开距离。第 4-10 名依次为深圳、广州、天津、苏州、武汉、杭州、成都。与收入榜单相比，支出榜单中广州和成都成功跻身前 10，分别排名第 5 名和第 10 名，宁波和南京被挤出前 10 名，分别排 11 名和 12 名。

与收入榜单相比,2021 年上半年中国一般公共预算支出的整体格局没有太大改变,但城市间差距有所缩窄,这主要源于中央转移支付缩小了地区财力差距,促进了区域财力均衡。从支出规模看,2021 年上半年一般公共预算支出规模超过 100 亿的城市共 192 个,其中中西部地区共 107 个,较收入规模超 100 亿元中西部城市数多 62 个。从规模差距来看,2021 年上半年一般公共预算支出最高的上海是最低城市海南儋州的 124.8 倍,而上半年一般公共预算收入最高(上海)、最低(果洛州)的倍差达到 5787.8 倍。

(四) 中央财政转移支付及税收返还效果进一步显现,上半年人均财政支出与其他榜单存在明显差别,总体呈现“东西高、中部低”格局,青海、云南、内蒙古等省(自治区)城市排名逆袭。

考虑城市常住人口因素后,除常见的东部沿海发达城市人均支出排名靠前,许多坐落在中西部欠发达地区、人烟稀少的城市逆袭。2021 年上半年人均一般公共预算支出超万元的城市共 23 座,其中,以北京、上海、深圳、宁波、南京等为代表的东部沿海发达城市有 11 座;而中西部欠发达地

预览已结束,完整报告链接和二维码如下:

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1_27444

