

政策向好，民营医院迎来春天

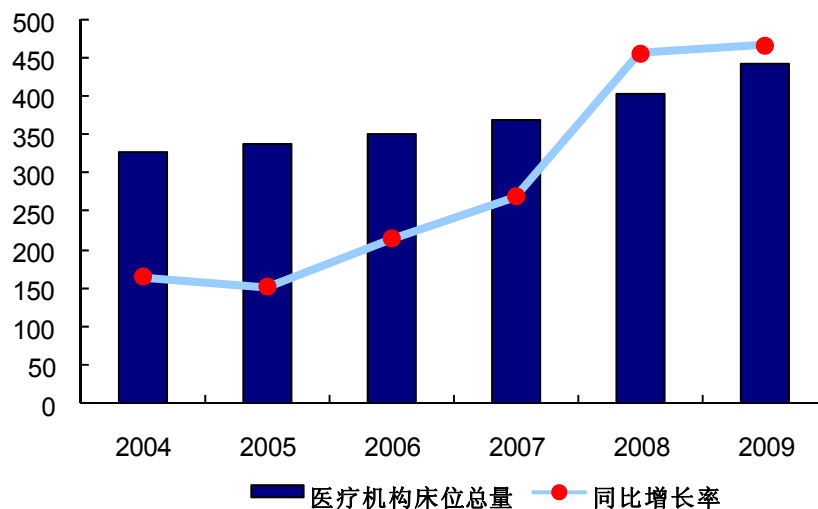
2011-1-18 清科创投 张新培

2010年12月03日国务院办公厅转发发改委、卫生部等部门《关于进步鼓励和引导社会资本举办医疗机构意见通知》(下称58号文)，要求鼓励和引导社会资本举办各类医疗机构，提高医疗服务效率和质量，完善医疗服务体系，消除阻碍非公立医疗机构发展的政策障碍，符合条件的非公立医疗机构可纳入医保定点范围，执行与公立医疗机构相同的报销政策；医生从公立医院到民办医院工作不改变职称等，促进非公立医疗机构持续健康发展。

一、鼓励和引导社会资本办医具有重要意义

根据清科数据库提供的数据，尽管几年来医疗机构的数量基本持平甚至时有下跌，但是医疗机构的规模在扩大，2009年中国医疗机构的床位总量达到442万张，比上年增长9.34%，2003年至2009年复合增长率达到5.71%，其中2008、2009两年增长速度较快，均超过9%。在床位增加的情况下，病床的使用率也仍然保持逐年提高，2009年达到77.7%，比上年增加3.1个百分点；2009年医疗机构诊疗人次达35亿次，比上年上涨11.1%。通过这一组数据可以看出，公众医疗需求的增速超过了医疗资源的增速，医疗机构处于较高负荷的运转中。

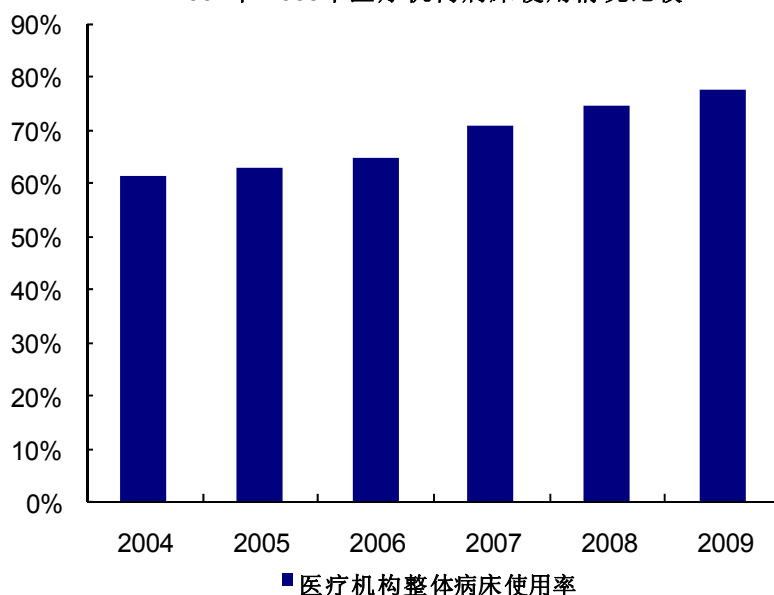
2004年-2009年医疗机构床位总量比较 (单位: 万)



来源: 清科研究中心 2011.01

www.zdbchina.com

2004年-2009年医疗机构病床使用情况比较



来源：清科研究中心 2011.01

www.zdbchina.com

鼓励和引导社会资本举办医疗机构,形成投资主体多元化、投资方式多样化的办医体制,是深化医药卫生体制改革的基本原则和重要内容,有利于增加医疗卫生资源,扩大服务供给,满足人民群众多层次、多元化的医疗服务需求;有利于建立竞争机制,提高医疗服务效率和质量,完善医疗服务体系。

二、政策鼓励待遇同等, 民营医院迎来发展机遇

2000年2月卫生部等八部委联合颁布《关于城镇医药卫生体制改革的指导意见》,首次提出将医疗机构分为非营利性和营利性两类进行管理,明确了营利性医疗机构在整个国家卫生体系中的重要地位。此后,不断有政策出台,给予营利性医疗机构公平的竞争环境,支持和鼓励社会资金进入医疗服务行业,在人员职称评定和医疗保险定点机构资格等方面一视同仁。

表1 涉及医疗机构的政策汇总

时间	政策	相关内容
2000年 2月	《关于城镇医药卫生体制改革的指导意见》	建立新的医疗机构分类管理制度,将医疗机构分为非营利性和营利性两类进行管理。不同分类的医疗机构执行不同的财政、税收、价格政策和财务会计制度。
2000年 7月	《关于城镇医疗机构分类管理的实施意见》	再次确定了非营利性医疗机构和营利性医疗机构的界定依据,明确指出营利性医疗机构根据市场需求自主确定医疗服务项目。

2001 年 9 月	《关于城镇医疗机构分类管理若干问题的意见》	强调民办非营利性医疗机构和营利性医疗机构在满足多层次医疗保健需求中的作用,并在机构和人员执业标准、医疗机构评审、人员职称评定和晋升、医疗保险定点机构资格、科研课题招标等方面,同等对待非营利性医疗机构和营利性医疗机构。
2005 年 2 月	《国务院关于鼓励支持和引导个体私营等非公有制经济发展的若干意见》	这是新中国成立以来首部以促进非公有制经济发展为主题的中央政府文件,因为文件内容共 36 条,因此通常被简称为“非公 36 条”。文件中明确指出“允许非公有资本进入社会事业领域,支持、引导和规范非公有资本投资教育、科研、卫生、文化、体育等社会事业的非营利性和营利性领域”。
2006 年 10 月	《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》	支持有资质人员依法开业,方便群众就医。
2007 年 3 月	《国务院关于加快发展服务业的若干意见》	鼓励社会资本进入医疗服务业。
2007 年 5 月	《卫生事业发展“十一五”规划纲要》	鼓励、引导社会力量积极参与,兴办民营医疗机构,多渠道发展医疗卫生事业,扩大医疗卫生服务供给,鼓励公平、有序竞争。
2007 年 10 月	“十七大”报告	实行营利性和非营利性分开,鼓励社会参与建设覆盖城乡居民的公共卫生服务体系、医疗服务体系、医疗保障体系、药品供应保障体系。
2008 年 3 月	《国务院办公厅关于加快发展服务业若干政策措施的实施意见》	鼓励社会资本进入医疗服务业。
2009 年 3 月	《医药卫生体制改革近期重点实施方案(2009-2011 年)》	民营医院在医保定点、科研立项、职称评定和继续教育等方面,与公立医院享受同等待遇;对其在服务准入、监督管理等方面一视同仁。
2009 年 4 月	《国务院关于深化医药卫生体制改革的意见》	建立政府主导的多元卫生投入机制,鼓励和引导社会资本发展医疗卫生事业。积极促进非公立医疗卫生机构发展,形成投资主体多元化、投资方式多样化的办医体制。
2010 年 2 月	《关于公立医院改革试点的指导意见》	鼓励、支持和引导社会资本进入医疗服务领域,非公立医院在医保定点、科研立项、职称评定、继续教育等方面,与公立医院享有同等待遇,在服务准入、监督管理等方面一视同仁。政府可采取购买服务的方式由非公立医院承担公共卫生服务和公共服务。省级卫生行政部门会同有关部门,积极稳妥地把部分公立医院转制为非公

		立医院。允许商业保险机构参与公立医院转制重组。
2010年12月	《关于进一步鼓励和引导社会资本举办医疗机构的意见》	鼓励社会资本举办非营利性医疗机构，并首次提出支持举办营利性医疗机构；鼓励社会资本规范参与公立医院改制，允许境外资本投资举办医疗机构。自 2010 年起将社会力量举办的三级医院纳入中央财政临床重点学科建设补助范围，非公立医疗机构科研学术环境将得到进一步优化。

此次58号文从非公立医疗机构在牌照发放、经营性质、执业范围、外资办医、公立医院改制、税收价格政策、医保定点及政府购买、用人和学术环境、职称考评、设备配置等多方面，给予民营医院更宽松的政策环境，逐步推动非公立医疗机构与公立医疗机构的待遇同等化，同类机构同等待遇也是达到前所未有的一个程度，让民营医院迎来发展的春天。58号文件除了重申国家在对待非公立医疗机构方面的一贯态度之外，还增加了以下几点内容：

（1）首次提出“支持社会资本举办营利性医疗机构，鼓励有资质人员依法开办个体诊所”。

（2）鼓励社会资本参与公立医院改制。要根据区域卫生规划，合理确定公立医院改制范围。引导社会资本以多种方式参与包括国有企业所办医院在内的公立医院改制，积极稳妥地把部分公立医院转制为非公立医疗机构，适度降低公立医院的比重，促进公立医院合理布局，形成多元化办医格局。要优先选择具有办医经验、社会信誉好的非公立医疗机构参与公立医院改制。

（3）允许境外资本举办医疗机构。进一步扩大医疗机构对外开放，将境外资本举办医疗机构调整为允许类外商投资项目。允许境外医疗机构、企业和其他经济组织在我国境内与我国的医疗机构、企业和其他经济组织以合资或合作形式设立医疗机构，逐步取消对境外资本的股权比例限制。对具备条件的境外资本在我国境内设立独资医疗机构进行试点，逐步放开。境外资本既可举办营利性医疗机构，也可以举办非营利性医疗机构。鼓励境外资本在我国中西部地区举办医疗机构。

（4）鼓励对社会资本举办的非营利性医疗机构进行捐赠。鼓励企业、事业单位、社会团体以及个人等对社会资本举办的非营利性医疗机构进行捐赠，并落实相关税收优惠政策。鼓励红十字会、各类慈善机构、基金会等出资举办非营利性医疗机构，或与社会资本举办的非营利性医疗机构建立长期对口捐赠关系。

三、政策利好吸引风投大举进入，医院投资仍需谨慎

在近两年新医改等国家政策的明确导向下，VC/PE 正以前所未有的热情进入医疗服务领域，根据清科研究中心的统计，多家风投已开始进入民营医疗机构，全国范围的民营医院投资浪潮正在掀起，仅 2010 年前 11 个月公开披露的就有五家民营医疗机构获得 VC/PE 超过

5 亿元人民币的股权投资，不论从投资案例数还是投资规模上都远远超过前几年。

被投资企业	投资机构	投资时间	投资金额	投资轮次
安琪儿医疗	鼎晖创投、清科创投	2010 年 9 月	1 亿元人民币	A
亚非牙科	中欧资本	2010 年 8 月	N/A	A
博生医疗	建银国际财富管理	2010 年 8 月	2.4 亿元人民币	A
瑞尔齿科	凯鹏华盈、启明创投	2010 年 5 月	2000 万美元	N/A
凤凰联合医院	天图创投	2010 年 4 月	N/A	B

来源：清科研究中心 2010.1

www.zdbchina.com

此次58号文中明确指出，“支持非公立医疗机构配置大型设备；各地制定和调整大型医用设备配置规划应当充分考虑当地非公立医疗机构的发展需要，合理预留空间；卫生部门在审批非公立医疗机构及其开设的诊疗科目时，对其执业范围内需配备的大型医用设备一并审批，凡符合配置标准和使用资质的不得限制配备。”我们认为，放开非公立医疗机构配置大型设备，有利于非公立医疗机构向大型、高端医院发展，促进大型非公立医疗集团，特别是连锁医院的发展。

政策利好引发资本蜂拥而至，虽有国家政策扶持，但民营医院运营仍有其独特的风险存在，风险资本进入此领域，还需谨慎。

1) 医疗管控风险。医疗服务行业提供的服务或产品通常与消费者的健康甚至生命相关，因此医疗技术和内部管理是至关重要的，突发恶性医疗事故常常成为压垮民营医院的最后一根“稻草”。

2) 已有所有制及治理结构风险 医院经营模式的可复制性以及医疗牌照 医院用地 医

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1_16382

