

无处安放青春？No！多城招贤，任君选

清科研究中心 邹萍

2018 年两会上，李克强总理明确指出，要深化人才发展体制改革，推动人力资源自由流动，支持企业提高技术工人待遇，加大高技能人才激励，鼓励海外留学人员回国创新创业，拓宽外国人才来华绿色通道，集众智汇众力，一定能跑出中国创新“加速度”。我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，高层次人才在促进经济社会发展和推动科技创新进步中扮演的角色越来越重要。围绕国家发展战略目标，中央从 2008 年开始试行“海外高层次人才引进计划”（简称“千人计划”）。2012 年又推出“国家高层次人才特殊支持计划”（简称“万人计划”），为引进的优秀人才，国家制定特定的待遇标准，工作待遇强调重点人才重点支持、特殊人才特殊培养等。在中央的示范与鼓励下，各地根据区域发展需要制定地方“百人计划”、“千人计划”等人才引进政策，致力于在工作机遇、发展平台、后勤保障等方面给予高素质人才极大支持，从而提升地方在高层次人才竞争中的吸引力。

表 1 国内各部委引才计划情况

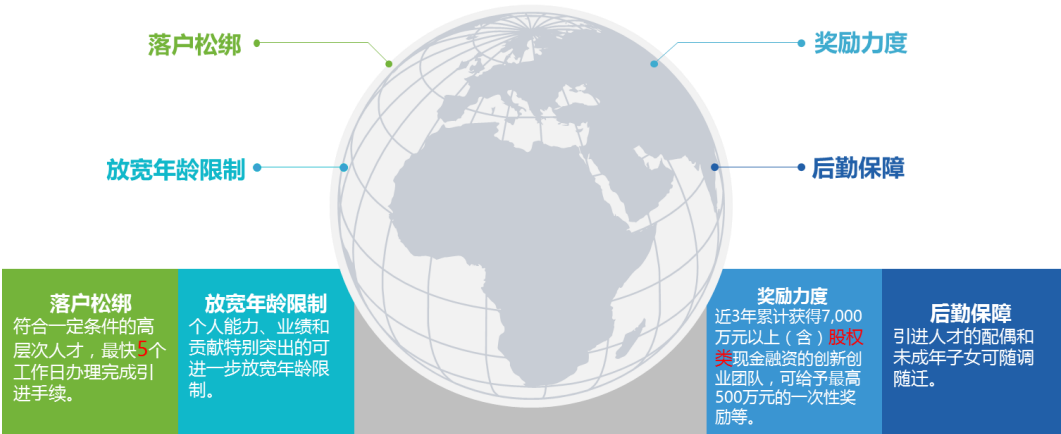
主管部门	主要计划	实施时间
人力资源社会保障部	留学人员科技活动项目择优资助	1985
	高层次留学人才回国资助计划	2003
	留学人员回国创业支持计划	2009
	赤子计划	2010
教育部	教育部新世纪优秀人才支持计划	1988
	教育部春晖计划	1996
	教育部长江学者奖励计划	1998
	高校学科创新引智计划	2006
中国科学院	中科院百人计划	1994
	中科院创新团队国际合作伙伴计划	2001
自然科学基金委	自然科学基金委杰出青年计划	1995
国家海洋局	海洋系统“十二五”引进留学人才计划	2001
中国科协	海智计划	2004

来源：千人计划网 2018.04

北京：开通“绿色通道”，最快5个工作日完成引进手续

从2017年开始，各地区政府为抢夺高层次人才出台系列奖励性、发展性和保障性等政策，给房、给钱、给户口等已成为抢人的基本筹码。为增强在全国的创新核心地位，提高科技创新能力，促进创新链、产业链和资金链的深度融合，北京也开始加入高层次人才争夺战之中。2018年2月，北京市人力资源和社会保障局联合发布《北京市引进人才管理办法（试行）》（京人社调发〔2018〕38号），着眼“四个中心”建设，推动高精尖产业发展，不拘一格引人才。凡是符合北京高精尖产业发展方向并达到一定条件的**科技创新人才、文化创意人才、金融管理人才、专利发明者和紧缺急需的人才**，均可申请引进北京，**高层次国内人才最快5个工作日办理完成引进手续**。例如，符合相关条件的**天使和创业投资基金高管可直接落户**。另外，北京市政府为更好地为人才松绑放行，解除后顾之忧，可依据个人能力、业绩和贡献进一步放宽年龄限制。

图1 北京地区高层次人才引进优势



来源：清科研究中心根据市场公开信息整理 2018.04

图 2 北京地区天使和创投基金高管落户条件



来源：清科研究中心根据市场公开信息整理 2018.04

上海：放权松绑，“物质+荣誉”双重奖励

上海经济发展快速，国际化程度高，要将其打造成卓越的全球城市和具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市，人才是关键。在奖励性政策上，上海实施“物质+荣誉”双重奖励。由上海市政府和用人单位共同为引进的高层次人才提供 100 万的生活资助作为一次性奖励，对上海“千人计划”引进人才授予“上海特聘专家”称号。在发展性政策上，2015 年 7 月，上海市政府出台《关于深化人才工作体制机制改革促进人才创新创业的实施意见》（简称人才“20 条”）。一年后，上海市政府在“20 条”的基础上推行《关于进一步深化人才发展体制机制改革加快推进具有全球影响力的科技创新中心建设的实施意见》（简称人才“30 条”）。

2018 年 3 月，上海市政府出台《上海加快实施人才高峰工程行动方案》，制定“量身定制、一人一策”和“高峰人才全权负责制”等政策，坚持人才发展的国际导向，围绕事业发展、社会保障、生活便捷、服务措施等方面，系统化解解决高峰人才的各项需求。从人才“20 条”到人才“30 条”再到高峰工程会议，人才改革力度持续加码。在风险管理人才方面，上海市早在 2015 年就出台相关落户政策，在本市累计投资超过 3,000 万，并在创业投资机构担任合伙人或副总裁以上职务，可直接落户。

图 3 上海地区高层次人才引进优势



来源：清科研究中心根据市场公开信息整理 2018.04

图 4 上海地区风险投资管理运营人才落户条件



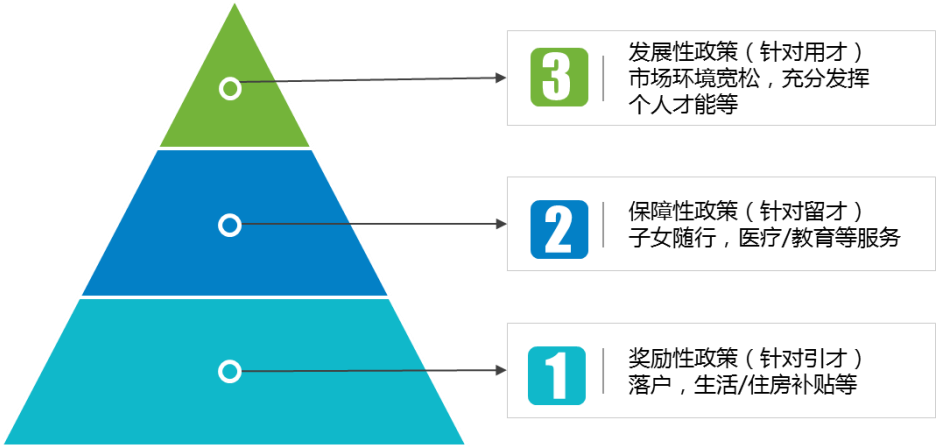
来源：清科研究中心根据市场公开信息整理 2018.04

深圳：不差钱，重金“砸”人才

为进一步做好人才引进工作，加快优质人才资源的战略性聚集，优化人才队伍结构，深圳市政府不断完善人才引进政策。首先，放宽落户条件，2017 年深圳市发展和改革委员会发布《深圳市积分入户办法（试行）》（深发改规〔2017〕1 号），积分落户政策正式实施；另一方面，深圳对于纯学历型人才的落户门槛放宽至大专及以上学历，对人才落户不设指标数量上限。新的积分入户政策，完全放开了对申请人的学历或技能等方面要求。其次，深圳对引进人才的补贴力度也是最大的。依据深圳市人力资源和社会保障局、深圳市财政委员会、深圳市住房和建设局联合发布的《深圳市新引进人才租房和生活补贴工作实施办法》（深人社规〔2016〕20 号），深圳新引进人才租房和生活补贴标准为：本科 15,000 元/人、硕士 25,000 元/人、博士 30,000 元/人，补贴资金一次性发放，往届毕业生符合年龄要求也可申

请。最后，根据深圳产业的发展要求，取消了深圳市外人才引进的院校、专业、户籍性质等限制，充分保障企业用人需求。

图 5 深圳地区高层次人才引进优势



来源：清科研究中心根据市场公开信息整理 2018.04

江苏：全省竞相引才，南京努力打造国际化创新创业人才高地

江苏是全国引才工程最多的省份之一，引进的高端领军人才有效地推动了江苏经济的转型和升级。2017 年 1 月，中共江苏省委印发《关于聚力创新深化改革打造具有国际竞争力人才发展环境的意见》苏发〔2017〕3 号，明确指出要深化改革，充分发挥用人主体作用，进一步激发市场活力，形成人才脱颖而出、公平竞争的体制机制。另外，政府启动实施“江苏省科技创新团队”引进和建设计划，对引进的创新团队，除给予核心成员每人 100 万元个人补贴外，还将连续 3 年给予团队每年 1,000 万元的科技项目经费资助；达世界一流水平的重要杰出团队，还将通过专项论证给予特别支持。在江苏省“双创”引才计划的带动下，全省出现了竞相引才的局面。

作为省会城市、东部地区重要的中心城市和长三角特大城市，南京在引才方面也有创新发展。2018 年 1 月，中共南京市委南京市人民政府发布《关于建设具有全球影响力创新名城的若干政策措施》（宁委发〔2018〕1 号），为努力打造国际化创新创业人才高地进行详细部署规划。首先，调整优化落户政策，研究生以上学历及 40 岁以下的本科学历人才，凭毕业证书办理落户手续。其次，设立重大科技创新平台专项，重点支持国家重大科技基础设施、国家实验室、国家研究中心等平台建设，对特别重大的科创平台和多学科交叉研究平台可“一事一议”，对全球顶尖人才领衔的高端创业创新团队或项目实行“一事一议”、“特事特办”。最后，加大高层次人才激励力度。例如，大力吸引天使投资、创业投资落户，对新注册在

本市的天使投资、创业投资企业，根据实缴注册资本（1,000 万元以上）和实际募集资金规模等给予最高 1,500 万元奖励。此外，投资本市种子期、初创期科技企业的天使投资、创业投资企业、孵化器、加速器，按实际投资额和投资损失每年分别给予最高 500 万元投资奖励和最高 600 万元风险补偿。

表 2 江苏省部分引才计划情况

计划名称	
江苏双创引才计划	常州武进区“522 海外人才引进计划”
无锡 530 计划	镇江丹阳市百名高层次海归创业创新
苏州海鸥计划	南通市“江海英才引进计划”
常州市“龙城英才计划”	南通崇川 336 引进计划
扬州仪征市“111”引才计划	无锡新区十百千万引才工程
姑苏人才计划	泰州市凤城千人计划
扬州市宝应县“汇贤聚宝计划”	南通如皋雒水引才计划
江苏镇江市“331 计划”	无锡惠山区“双千”行动计划
泰州靖江市人才集聚引凤工程	无锡千人计划
泰州泰兴市高层次创新创业人才引进	南京“紫金人才计划”
南京江宁“千人计划”	苏州工业园区金鸡湖双百人才计划
昆山亿元引才计划	徐州丰县高层次人才引进
宿迁市百名创业创新领军人才集聚计	盐城东台市 211 创新创业人才培养工程

来源：清科研究中心根据市场公开信息整理 2018.04

重庆：降低海内外人才引进门槛，户口已不是阻拦你成功的借口

2017 年 4 月，重庆市人民政府发布《重庆市引进海内外英才“鸿雁计划”实施办法》（渝府发〔2017〕14 号），大力引进海内外紧缺高端人才，并将科技创业人才分为 A、B、C 三类，根据等级发放补贴金额，最高不超过 200 万元。为不断加快人才结构调整，重庆市政府对“鸿雁计划”进行了政策补充，进一步降低引才标准，将原来仅限于研发人才的范围，扩大至了符合人才认定薪酬标准的创新、管理等岗位人才。同时，人才申领奖励的时间也调整为随到随报，大力支持用人单位引才。此外，重庆市政府降低落户标准，引进的专家、学者、留学回国人员以及在我市就业的专科或初级专业技术职称以上人员可申请落户。而初中以下学历人员，从事专业技术工作 10 年以上就可申请初级职称。换言之，重庆的

落户政策已经将最低学历放宽至初中学历。不要 985，也无需 211，只要你的一技之长符合重庆市引才标准，重庆就会欢迎你的加入。

图 6 重庆地区为引进人才提供的一站式服务



来源：清科研究中心根据市场公开信息整理 2018.04

武汉：政府主导型引才，大学生最友好城市

武汉市市委组织部副部长、人才办主任、市招才局副局长孙志军透露，武汉有各类高校 89 所、科研机构 96 所，在校大学生约 130 万人，在校大学生数量居全球单个城市前列。为更好服务高校毕业生，武汉市各部门相继出台了高校毕业生**落户、住房、收入等**新政策，内容涵盖安居落户、促进就业、支持创业、高效服务等方面。同时，武汉市政府也提供一站式生活服务，支持大学生留汉创业就业，确保实现“5 年留住 100 万大学生”目标。这些政策措施不仅适用于从武汉高校毕业的大学生，同样也适用于全国其他高校毕业来汉创业就业的毕业生。

表 3 武汉市部分引才政策

颁布机构	政策名称	主要内容
市委/市政府	《关于支持百万大学生留汉创业就业的若干政策措施》(武办文〔2017〕53 号)	进一步放宽落户条件、提供人才安居保障、打造大学生主题社区、增加实习(训)见习机会、鼓励到基层就业、开展创业教育培训、提供免费创业工位、加大创业融资支持、优化创业就业环境。

市人社局/市国资委/市工商联	《关于加强大学毕业生安居保障的实施意见（试行）》（武办发〔2017〕25号）	让大学毕业生以 低于市场价 20% 买到安居房，以低于市场价 20%租到租赁房等。
市人社局/市国资委/市工商联	《武汉市大学毕业生在汉工作指导性最低年薪标准》（武人社发〔2017〕70号）	确定了大学毕业生指导性 最低年薪标准 ：专科、本科、硕士、博士的最低年薪分别为4万元、5万元、6万元、8万元。
市招才局/市公安局	《关于进一步放宽留汉大学毕业生落户试行政策的通知》	留汉大学毕业生年龄不满40周岁的，可凭毕业证申请登记为武汉市常住户口，硕士研究生、博士研究生 不受年龄限制 。

来源：清科研究中心根据市场公开信息整理 2018.04

杭州：聚天下英才而用之，创人才生态最优城市

近年来，杭州的人才政策不断完善升级，政府通过大力实施国家、省“千人计划”和全球引才“521”计划、“115”引进国（境）外智力计划等大力推进人才国际化发展进程。据统计，2017年杭州人才流入率和海归人才净流入率居全国城市首位，引进外籍人才和海归人才超过1万名。在此基础上，2018年2月，杭州市委、市政府联合发布《关于加快推进杭州人才国际化的实施意见》，围绕外国人才引进和本土人才国际化培养等内容进行改革创新，外国人才在杭创业资助最高可达1亿元。在抢人的同时，杭州市政府也在持续优化人才生态环境，搭建各类平台，充分发挥平台保障作用。

除上述城市外，其他城市也加入“抢人”行列，引才门槛也越来越低。西安在校大学生仅凭学生证和身份证即可落户；宁波对各类人才提供购房补贴；成都宣布“蓉漂计划”，允许以5年前的价格买房等。人才聚集为当地创造更多财富价值，同时促进当地文化、科技等的创新发展。此外，人才聚集还将带来以下几点影响：

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1_14823

