



【NIFD 季报】2021 年中国 财政运行分析及 2022 年展 望



总体上看，2021 年一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保障预算（简称“四本账”）全面超收少支，“三本账”（不含社会保障预算）和“四本账”的综合收支差额均小于 2021 年预算数，可以说 2021 年我国财政运行的实际执行结果好于预期。全国一般公共预算赤字占名义 GDP 比重为 2.4%，“三本账”和“四本账”的综合赤字占名义 GDP 比重分别为 1.7%和 0.9%。“四本账”的综合分析采用的是我国官方的赤字口径，从政府可用财力的角度看，财政运行好于预期；但是从财政政策逆周期调节的角度评估，“四本账”的综合赤字对经济的逆周期调节作用比一般公共预算赤字率预想的要低。

2021 年新增地方政府一般债券和专项债券规模得到有效控制，置换和再融资债券发行规模扩大，显示历史债务负担有待逐年缓解；一般债券规模增幅低于专项债券，显示地方政府仍需要通过较大规模的专项债券进行项目融资。

2022 年财政运行需关注七个主要问题：一是复杂外部环境影响全球供应链和经济增长；二是我国经济增长下行压力仍然较大；三是大宗商品价格和 CPI 上涨风险上升；四是劳动力市场面临多重失衡与供需错配压力；五是金融风险暴露加剧；六是一般公共预算财政收支平衡压力仍较大；七是地方政府基金性收支扩张受房地产市场影响。

2022 年地缘政治冲突使国际局势更加复杂，我国经济面临需求萎缩、供给冲击和预期转弱三重压力，我国宏观政策应更好统筹发展和安全，扎

实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，加快形成国内国际双循环新发展格局，积极的财政政策要提质增效，提高财政收支可持续性，继续深化财税改革。一是提高财政收支赤字透明度，从四本账综合收支赤字评估财政政策的宏观效应。二是优化财政支出结构。三是优化政府债务管理。四是完善社会保险制度。五是完善减税降费的制度建设。六是积极防控地方政府潜在债务风险。

.....

本报告全部内容详见附件。

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1_39069

