



探索中国特色的城市之路





抓住理念、制度和资源这三个核心要素，遵循舍得放、慢一点、可持续的思路，建设有特色的中国城市。

近年来中国城镇化高速发展，实现了历史性的跨越。2011 年城镇化率达到 51.27%，中国的城镇人口首次超过农村人口。根据各种推算，未来的几十年中还会有几亿农业人口转化为城市人口。在一个新的历史时期，我们应该遵循怎样的思路，以确保中国的城镇化持续、健康地发展？在这里谈一谈我的思考。

中国城市发展的核心要素

我想不妨从城市发展的制度、理念和资源这三个核心要素来加以考虑。

城市发展的首要因素是理念。把原来属于乡村的地域划入了城市空间地域，这是我国城市化快速发展的原因之一。这种城市化可能是不完全的

城市化，更严格地说，甚至是空心城市化。因为城市化的核心应该是人的全面的现代化，包括人的思想观念、价值追求、生活方式、知识结构等等的现代化。现在全社会都在关心农民工，其实背后反映的就是拿什么来衡量城市化。农民工从 20 世纪 80 年代开始出现，现在已是城市生活的一部分。然而，成百上千万的农民工兄弟姐妹生活在城市，却并没有真正享受到现代化的好处，他们离真正的城市化却很远。

还有很多与城市相关的理念问题，如可持续发展的理念在城市化过程中尤其重要。现代化不仅仅是一代人的现代化，而是未来可持续的现代化，我们不能把所有的资源（包括土地）都消耗光了。

其次，城市发展的另外一个关键就是制度要素。要想理解当今中国城市发展的各种现象，核心是了解其背后的各种制度安排。要想改变观念，做到资源配置的科学化，非常重要的一点就是建立城市发展科学化与民主化的制度安排。当今社会舆论经常谈到财政透明与公共治理，公共决策、协商民主、反腐倡廉、廉洁城市，群众公议制度，社会治理创新，包括社会建设等等，都是制度建设的内容，都需要深入探讨。如果没有这样的制度保障，我们所提倡的各种先进的城市化的理念是很难落实的。

再次，城市化涉及各种资源的高效配置。目前大家关心的是资源配置的科学化问题，这里面包括城市空间资源利用的科学化、城市规划的变革、城市经济的发展和城市管理的创新等等。核心问题是各种资源怎么能够高效利用起来，这里有很多问题值得探讨。我们过去过于注重城市有形资源

的利用，其实无形资源，如文化资源等也是非常重要的。我参观过的美国城市匹兹堡，在其转型升级中，文化社会资本起到了非常关键的作用。

推动中国特色的城市发展

首先，舍得放。也就是能够割舍，敢于放弃。城市与其求全求大，不如集中一点，挖掘自己的优势，坚持做下去，才会真正成为有特色的城市。所以，我们的城市规划在战略定位和规划上敢不敢有点创新，敢不敢有所放弃？现在很多城市讲发展战略，其实所谓战略就是要有所舍弃。

第二，慢一点。城市具有足够的包容性，能够容纳各种的时尚和流行；城市又是严苛的筛子，那些禁不起风吹雨打的，耐不住改朝换代的，都逐渐被淘汰掉了；只有经得起时间考验，过得了不同朝代的金睛火眼，才会随时间沉淀下来，成为城市宝贵的财富。而这个筛选积淀的过程需要时间，不能太快。所以我想有些东西还是稍微慢一点有好处，矛盾的暴露需要时间，人们的品味形成需要时间，问题的解决也需要时间。

第三，可持续。中国的环境污染和生态环境的恶化已经不仅仅是大城市的事情，正逐渐蔓延到很多中小城市。这种生存环境的恶化造成的当期损失，以及给后代所带来的负担要远远超过我们目前的任何估算。如果再不把可持续发展放在更加重要的位置，高速的城市化可能会给中国带来环境和生态的更大挑战。同时，制度建设中的可持续性也非常关键。例如我们对公共财政体系的建设关注不够。但没有一个健全的公共财政体系，很多地方的城市化就很难持续下去。很多地方政府有各种创新，如果能够与

老百姓的长远利益相一致，这种制度创新就是可以持续下去，否则也是昙花一现。

中国的城市应抓住理念、制度和资源这三个核心要素，遵循舍得放、慢一点，可持续的思路，总结和借鉴国内外城镇化发展的经验和教训，确保中国城镇化的过程在“人的现代化”的健康道路上发展，这既是我们这一代人面临的历史性命题，也是中国实现现代化的必经之路。

案例：老工业城市转型升级—以美国匹兹堡市为例

我从 1991 年博士毕业开始从事教学和研究工作，20 多年来走过全世界五十多个国家，上百个城市，除了一些自然或历史名城外，真正有特色、印象深的并不多。但 2007 ~ 2008 年我在哈佛访问期间受到邀请走访过几个美国的中小城市，如加州圣塔芭芭拉市，中西部的堪萨斯和南卡罗来纳州的查尔斯城给我留下了很深的印象。另外一个就是美国宾夕法尼亚州的匹兹堡市。

我在 20 世纪 80 年代后期在这里的卡内基梅隆大学读博士，对这个城市有一些感性的认识，但直到 2012 年 6 月从随中国工程院代表团参加中

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1_46980

